

Челябинская городская Дума

ОТЧЁТ
о работе Челябинской городской Думы
четвёртого созыва
за 2009 год

Челябинск, 2009



Уважаемые читатели!

Вашему вниманию предлагается Отчёт о работе Челябинской городской Думы четвёртого созыва за 2009 год.

Обновленный состав Челябинской городской Думы начал работать в марте 2009 года. Это непростое время - разгар мирового финансового кризиса. Кризисные явления отразились на всех отраслях городского хозяйства, и депутатам пришлось принимать необходимые решения для поддержания стабильности. Были максимально сохранены социальные льготы и гарантии для малообеспеченных слоев населения, оказана поддержка социальной сфере и отраслям городского хозяйства.

В новом составе Дума отработала неполный 2009 год, однако деятельность депутатского корпуса была четко выстроена за короткое время. В Челябинской городской Думе сложились свои традиции и в нормотворческой деятельности, и во взаимодействии с другими органами государственной власти и местного самоуправления. Преимственность была и является одним из важных принципов деятельности депутатского корпуса всех созывов.

Отчёт составлен на основе статистических данных и аналитических материалов, предоставленных постоянными депутатскими комиссиями, управлениями и отделами аппарата Челябинской городской Думы.

Б.Е.Видгоф, председатель
Челябинской городской Думы

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
I. Челябинская городская Дума четвёртого созыва: правовая основа деятельности	4
1. Итоги выборов депутатов Челябинской городской Думы четвёртого созыва и Главы города Челябинска.....	4
2. Руководящие органы Челябинской городской Думы четвёртого созыва.....	4
II. Организация работы Челябинской городской Думы четвёртого созыва в 2009 году.....	5
1. Заседания Челябинской городской Думы четвёртого созыва за 2009 год.....	5
2. Деятельность постоянных комиссий Челябинской городской Думы четвёртого созыва за 2009 год.....	9
1) Постоянная комиссия по бюджету и налогам.....	9
2) Постоянная комиссия по экономике, муниципальному имуществу и городской инфраструктуре.....	13
3) Постоянная комиссия по социальной политике.....	23
4) Постоянная комиссия по жилищно-коммунальному хозяйству, благоустройству и природопользованию.....	27
5) Постоянная комиссия по градостроительству и землепользованию.....	32
6) Постоянная комиссия по местному самоуправлению и обеспечению безопасности жизнедеятельности населения.....	35
III. Взаимодействие депутатов Челябинской городской Думы четвёртого созыва с избирателями в 2009 году.....	39
1. Приём граждан депутатами Челябинской городской Думы четвёртого созыва в 2009 году.....	39
2. Обращения граждан в Челябинскую городскую Думу четвёртого созыва в 2009 году.....	40
IV. Обеспечение деятельности депутатов Челябинской городской Думы четвёртого созыва за 2009 год.....	42
1. Юридическое обеспечение деятельности Челябинской городской Думы четвёртого созыва в 2009 году.....	42
2. Информационное обеспечение деятельности Челябинской городской Думы четвёртого созыва в 2009 году.....	45
3. Организационно-техническое обеспечение деятельности Челябинской городской Думы четвёртого созыва в 2009 году.....	48

I. Челябинская городская Дума четвёртого созыва: правовая основа деятельности.

1. Итоги выборов депутатов Челябинской городской Думы четвёртого созыва и Главы города Челябинска.

1 марта 2009 года состоялись выборы Главы города Челябинска и депутатов Челябинской городской Думы четвёртого созыва. Решением Избирательной комиссии города Челябинска от 4 марта 2009 года № 36/476 выборы по 37 избирательным округам признаны состоявшимися и действительными. В Челябинскую городскую Думу четвёртого созыва избрано 37 депутатов сроком на пять лет.

Главой города Челябинска избран ЮРЕВИЧ Михаил Валериевич, за которого проголосовало 57,53% от числа избирателей, принявших участие в голосовании.

Из 37 депутатов - 24 представителя депутатского корпуса предыдущего созыва, 13 – избраны впервые. В новой Думе 33 мужчины и 4 женщины. Средний возраст депутата 44 года. Все депутаты имеют высшее образование.

Большинство депутатов осуществляют свою деятельность на неосвобожденной основе, совмещая ее с выполнением трудовых и служебных обязанностей по месту основной работы.

Из состава Думы сформированы два депутатских объединения: «Единая Россия» и «Город».

Состав депутатов Челябинской городской Думы четвёртого созыва, избранных 1 марта 2009 года, прилагается.

Таким образом, в марте 2009 года в Челябинске был сформирован новый состав представительного органа местного самоуправления – Челябинская городская Дума четвёртого созыва.

2. Руководящие органы Челябинской городской Думы четвёртого созыва.

Решениями Челябинской городской Думы четвёртого созыва избраны:
Председатель Челябинской городской Думы ВИДГОФ Борис Ефимович – депутат по Тракторозаводскому избирательному округу № 32;
первый заместитель Председателя городской Думы МОШАРОВ Станислав Иванович – депутат по Ленинскому избирательному округу №17;
заместитель Председателя городской Думы СМИРНОВ Владимир Ильич – депутат по Калининскому избирательному округу № 1.

На срок полномочий Челябинской городской Думы четвертого созыва решением Думы образованы шесть постоянных депутатских комиссий:

по бюджету и налогам (председатель – Колесник Сергей Валерьевич);

по экономике, муниципальному имуществу и городской инфраструктуре (председатель – Вышегородцев Александр Евгеньевич);

по социальной политике (председатель – Баскова Наталья Александровна);

по жилищно-коммунальному хозяйству, благоустройству и природопользованию (председатель - Овчинников Сергей Геннадьевич);

по градостроительству и землепользованию (председатель – Барышев Андрей Викторович);

по местному самоуправлению и обеспечению безопасности жизнедеятельности населения (председатель - Севастьянов Алексей Михайлович) и Комитет по Регламенту, депутатской этике и мандату (председатель – Бодров Владимир Владимирович).

В целях повышения эффективности нормативно-правовой деятельности городской Думы и для рассмотрения вопросов взаимодействия и координации деятельности постоянных комиссий (комитетов) городской Думы и структурных подразделений аппарата Думы, создан Президиум Челябинской городской Думы, который является коллегиальным, постоянно действующим совещательным органом городской Думы. В 2009 году проведено 9 заседаний Президиума городской Думы, на которых принято 235 решений.

II. Организация работы Челябинской городской Думы четвёртого созыва за 2009 год.

1. Заседания Челябинской городской Думы четвёртого созыва за 2009 год.

В 2009 году Челябинская городская Дума четвёртого созыва провела 10 заседаний, на которых было принято 217 решений.

Деятельность Челябинской городской Думы и постоянных комиссий строится в соответствии с Планами работы. План работы Думы формируется ежеквартально из предложений, внесенных Председателем, первым заместителем и заместителем Председателя городской Думы, на основании планов работы постоянных комиссий и предложений Главы города и заместителей Главы города Челябинска.

В соответствии с Положением о муниципальных правовых актах города Челябинска, Регламентом городской Думы с инициативой о рассмотрении проекта решения могут выступать Председатель, первый заместитель, заместитель Председателя Челябинской городской Думы, постоянная комиссия, Глава города и его заместители, прокурор города Челябинска. На приведенной диаграмме 1 представлено распределение решений городской Думы по субъектам, обладающим правом внесения проектов в Челябинскую городскую Думу в 2009 году.

Распределение решений по субъектам, обладающим правом внесения проектов в Челябинскую городскую Думу в 2009 году



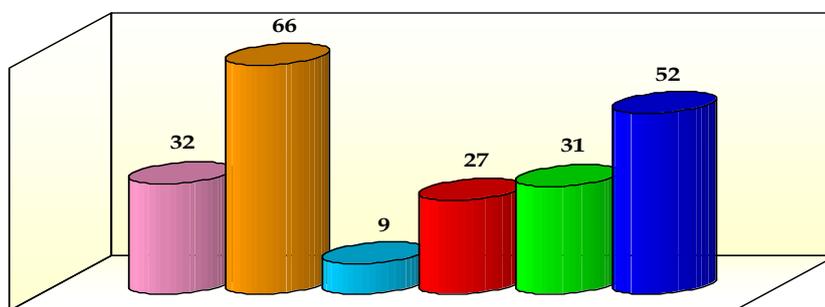
За отчётный период **138** решений Челябинской городской Думы внесены в нормативную правовую базу местного самоуправления города Челябинска. В соответствии с Законом Челябинской области от 25.11.2008 № 329-ЗО, в Правительство Челябинской области представлялась информация, подлежащая включению в Регистр муниципальных нормативных правовых актов Челябинской области.

Депутаты активно проявили себя практически во всех направлениях нормотворческой деятельности. Внесенные проекты решений, предложения, вопросы предварительно рассматривались перед заседаниями Думы на заседаниях постоянных комиссий.

Количество решений, принятых Челябинской городской Думой четвертого созыва в 2009 году на основании решений комиссий, ответственных за подготовку вопроса на заседание Думы, представлено в диаграмме 2.

Диаграмма 2

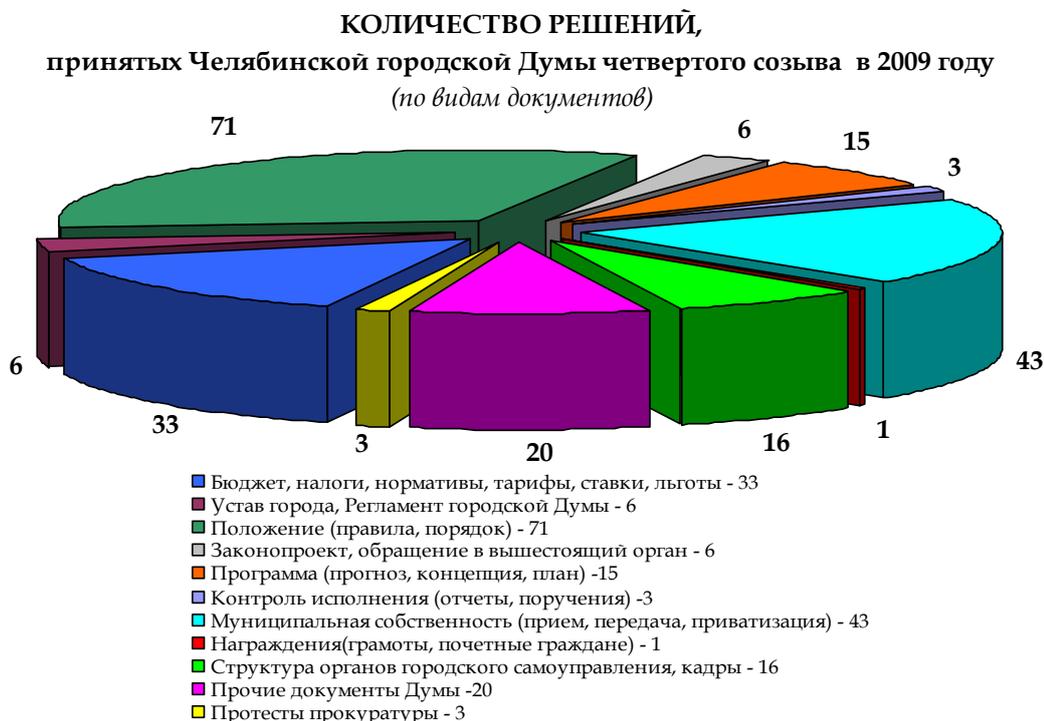
КОЛИЧЕСТВО РЕШЕНИЙ, принятых Челябинской городской Думой четвертого созыва в 2009 году (по комиссиям, ответственным за подготовку вопроса на заседание Думы)



- Комиссия по бюджету и налогам - 32
- Комиссия по экономике, муниципальному имуществу и городской инфраструктуре - 66
- Комиссия по социальной политике - 9
- Комиссия по жилищно-коммунальному хозяйству, благоустройству и природопользованию - 27
- Комиссия по градостроительству и землепользованию - 31
- Комиссия по местному самоуправлению и обеспечению безопасности жизнедеятельности населения - 52

По видам документов решения, принятые Челябинской городской Думой четвертого созыва в 2009 году, классифицируются следующим образом и представлены в диаграмме 3.

Диаграмма 3



Основная работа проводилась в постоянных комиссиях и временных рабочих группах. Статистические данные о работе постоянных комиссий Челябинской городской Думы четвертого созыва за 2009 год приведены в таблице 1.

Таблица №1

Название постоянной комиссии	Кол-во проведенных заседаний комиссии	Кол-во выездных заседаний комиссии	Кол-во вопросов, рассмотренных на комиссии	Кол-во созданных рабочих групп	Кол-во заседаний рабочих групп	Кол-во решений, подготовленных комиссией и принятых на заседании Думы	Кол-во обращений, принятых на заседании Думы
Комиссия по бюджету и налогам	24	-	158	4	9	32	1
Комиссия по экономике, муниципальному имуществу и городской инфраструктуре	11	-	161	2	6	66	-
Комиссия по социальной политике	18	8	98	1	8	9	1
Комиссия по ЖКХ, благоустройству и природопользованию	20	7	89	3	11	27	-
Комиссия по градостроительству и землепользованию	12	-	58	3	7	31	2
Комиссия по местному самоуправлению и обеспечению безопасности жизнедеятельности населения	10	-	59	2	4	52	1
ИТОГО:	95	15	623	15	45	217	5

По ряду вопросов, вносимых на заседания городской Думы для обмена мнениями и рассмотрения различных точек зрения, практиковалось проведение

совместных заседаний постоянных комиссий, рабочих групп и совещаний с обсуждением и рассмотрением вопросов, на которые приглашались руководители городской Думы, председатели постоянных комиссий и депутаты, а также заместители Главы города, руководители структурных подразделений Администрации города и независимые эксперты.

В соответствии с полномочиями, закрепленными Уставом города Челябинска, новый состав депутатов продолжил работу по контролю за исполнением ранее принятых решений городской Думы. Заслушивание информации и отчетов исполнителей о ходе реализации ранее принятых решений на заседаниях городской Думы, заседаниях постоянных комиссий стало системой. В рамках контроля исполнения решений на заседании городской Думы была заслушана информация об исполнении бюджета города Челябинска за первый квартал 2009 года.

Статистические данные о контроле исполнения принятых решений Челябинской городской Думы четвёртого созыва постоянными комиссиями за 2009 год представлены в *таблице 2*.

Таблица №2

Название постоянной комиссии Челябинской городской Думы	Количество решений, исполнение которых проконтролировано постоянной комиссией	Количество вопросов, рассмотренных на заседаниях постоянных комиссий по контролируемым решениям	Количество информации о ходе исполнения ранее принятых решений, заслушанных на заседаниях Думы
Комиссия по бюджету и налогам	8	48	1
Комиссия по экономике, муниципальному имуществу и городской инфраструктуре	30	92	-
Комиссия по социальной политике	22	22	-
Комиссия по ЖКХ, благоустройству и природопользованию	38	66	-
Комиссия по градостроительству и землепользованию	6	30	-
Комиссия по местному самоуправлению и обеспечению безопасности жизнедеятельности населения	18	21	
ИТОГО:	122	279	1

В рамках осуществления полномочий по контролю исполнения ранее принятых решений, на заседаниях постоянных комиссий, в том числе выездных, в отчетный период были рассмотрены вопросы:

- О ходе исполнения городской целевой программы по оздоровлению окружающей среды города Челябинска на 2007-2010 годы»;
- О ходе исполнения инвестиционных программ организаций коммунального комплекса города;
- О Правилах охраны и содержания зеленых насаждений в городе Челябинске;
- Об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения в городе Челябинске».

Для осуществления организационного, правового, информационного и материально-технического обеспечения деятельности Думы, постоянных комиссий и депутатов образован аппарат Челябинской городской Думы четвёртого созыва, утверждена его структура и Положение об аппарате. В своей деятельности аппарат руководствуется законодательством Российской Федерации, Челябинской области, Уставом города, Регламентом городской Думы и Положением об аппарате.

Все работники аппарата Челябинской городской Думы - муниципальные служащие. Функции всех сотрудников определены должностными инструкциями, а управлений и отделов - соответствующими Положениями.

В настоящее время в состав аппарата входят Управления: организационно-правовое, документационного и материально-технического обеспечения, информационно-аналитический отдел, бухгалтерия, сектор муниципальной службы и кадров, приемная по обращениям граждан.

Организационное и правовое обеспечение деятельности депутатского корпуса исполняет организационно - правовое Управление. Функционально Управление разделено по направлениям на шесть отраслевых отделов: по бюджету и налогам; по экономике, муниципальному имуществу и городской инфраструктуре; по социальной политике; по жилищно-коммунальному хозяйству, благоустройству и природопользованию; по местному самоуправлению, градостроительству и землепользованию. Юридический отдел входит в состав Управления и осуществляет правовую экспертизу проектов решений, договоров, решает проблемы судебных исков граждан к городской Думе, представляет интересы Думы в судах, прокуратуре.

2. Деятельность постоянных комиссий Челябинской городской Думы четвёртого созыва за 2009 год

1) Постоянная комиссия по бюджету и налогам.

Основными предметами ведения комиссии по бюджету и налогам являются вопросы установления порядка составления и рассмотрения бюджета города, утверждения и исполнения бюджета города и осуществления контроля за его исполнением, а также установление, изменение и отмена местных налогов и сборов на территории городского округа и другие финансовые вопросы городского значения.

За 2009 год комиссией проведено **24** заседания. Рассмотрено **158** вопросов. На заседания городской Думы комиссией подготовлено **32** решения.

Бюджет города - один из ключевых моментов в работе городской Думы, поскольку пополнение доходов бюджета и рациональное использование средств может обеспечить лучшее исполнение обязательств власти перед жителями города. Важным в этом направлении является определение основных болевых точек, приоритетов в расходовании бюджетных средств, исходя из имеющихся доходов. Учитывая кризисные условия в экономике, в прошедшем 2009 году это стало непростой задачей.

При утверждении бюджета города на 2009 год прогнозируемый уровень доходов был равен уровню расходов, другими словами, бюджет принимался сбалансированным (без дефицита). Однако в процессе исполнения бюджета города

кризисные явления в экономике усилились. Снижение поступления налоговых и неналоговых доходов в 2009 году, в сравнении с 2008 годом, составило около одного миллиарда рублей. В связи со сложившейся ситуацией, в апреле 2009 года было принято решение об установлении дефицита.

Софинансирование расходов (выделение субсидий) областным бюджетом в 2009 году уменьшилось в сравнении с 2008 годом на сумму более чем 3 млрд.руб.

При утверждении бюджета города были установлены приоритетные направления расходования средств бюджета города, среди них следует особенно выделить расходы на заработную плату работникам бюджетных учреждений (учителям, врачам, воспитателям детских садов) и на приобретение продуктов питания и медикаментов для учреждений бюджетной сферы (школы, детские сады, больницы).

Первоначально бюджет города принимался на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов. Однако в условиях нестабильности, и в целях оперативного реагирования на меняющуюся экономическую обстановку, в августе прошедшего года было принято решение о признании утратившими силу приложений к решению о бюджете города, касающихся 2010 и 2011 годов.

В течение года произошло снижение налоговых и неналоговых доходов бюджета города на сумму более 250 млн. рублей, в том числе за счет сокращения поступлений от налога на имущество физических лиц, в связи со снижением объемов производства и увеличением количества безработных. На 70 млн. рублей уменьшились доходы от упрощенной системы налогообложения, в том числе за счет снижения доступа организаций малого и среднего бизнеса к кредитным ресурсам. В соответствии с резко меняющейся экономической ситуацией, в бюджет 2009 года неоднократно были внесены корректирующие изменения.

Но, не смотря на все сложности, с которыми пришлось столкнуться в течение прошедшего года, по его итогам следует сказать, что была проведена необходимая работа по оптимизации бюджетной сети и численности работников бюджетной сферы, были значительно сокращены расходы на управление. В течение года главные распорядители бюджетных средств определили направления оптимизации расходов бюджета города. Предпринятые меры были своевременны и обоснованны, поскольку в условиях сокращения доходной части бюджета вопросы оптимизации расходов решаются неизбежно.

Хотелось бы отметить, что в процессе исполнения бюджета были использованы механизмы, позволяющие сдерживать процесс расходования средств с учетом реальной ситуации по поступлению доходов. В их числе: доведение лимитов бюджетных обязательств по установленным расходам, ежемесячное формирование и доведение до главных распорядителей бюджетных средств параметров касового плана и его еженедельное уточнение на основании ежедневного мониторинга поступления доходов.

Учитывая принятые меры по адаптации бюджетной системы к изменившимся условиям, благодаря сдержанной бюджетной политике, своевременно проведенной оптимизации бюджетных расходов, удалось обеспечить финансирование в полном объеме расходов на социальную сферу, кроме того, удалось сохранить определенный уровень финансирования инвестиционной деятельности.

В прошедшем году все уровни власти сделали акцент на минимизации объема предоставляемых налоговых льгот и повышения обоснованности налоговых ставок. По данному пути пошли областные органы власти, отменив льготы по налогу на имущество организаций и транспортному налогу для бюджетных

учреждений, в том числе муниципальных (школы, больницы, детские сады и другие), и город Челябинск не явился исключением, хотя принятие подобных решений всегда очень непростая задача.

В связи со сложившимися кризисными условиями, и в целях пополнения доходной части бюджета города, в ноябре прошедшего года депутатами городской Думы принято решение о пересмотре с 2010 года местных налогов - земельного налога и налога на имущество физических лиц, решения по данным вопросам принимались взвешенно и обоснованно.

При рассмотрении вопроса о налоге на имущество физических лиц была проведена объемная работа. Для анализа ситуации и принятия решения в налоговых органах и Бюро технической инвентаризации были запрошены необходимые данные, изучены изменения в методике исчисления налога за последние годы.

Тщательно был изучен опыт других крупных городов Российской Федерации, который показал, что в городе Челябинске действовали самые низкие ставки. Результатом анализа ставок налога в других городах России стало разделение ставок для жилых и нежилых помещений.

Необходимо отметить, что по данным УФНС по Челябинской области около 50% жилья находится в рамках минимального диапазона (до 300 тыс. рублей), для которого ставка налога не изменилась и осталась на уровне 0,1% от инвентаризационной стоимости объекта. Принятое решение по увеличению ставок коснулось более дорогого жилья, для которого в среднем рост ставки налога составил около 2,3 раза.

Был сохранен перечень дополнительных льготников, освобожденных решением Думы от уплаты налога (дети-сироты, дети, оставшихся без попечения родителей, несовершеннолетние дети, получающие пенсию по потере кормильца (п.5 решения Думы).

В процессе работы по пересмотру земельного налога, его ставки подверглись анализу обоснованности. В итоге для ряда земельных участков установлена максимальная ставка, предусмотренная Налоговым кодексом Российской Федерации (0,3% или 1,5% - в зависимости от вида разрешенного использования земель).

Существенно сокращен перечень дополнительных льгот. Из него исключены, в том числе, бюджетные учреждения, финансируемые из областного бюджета и бюджета города (школы, больницы, детские сады), а также органы государственной власти и управления области, органы местного самоуправления. Вместе с тем следует сказать, что средства на оплату всех возникающих налоговых обязательств муниципальных учреждений и управлений были предусмотрены в расходах бюджета города на 2010 год.

В процессе принятия решения депутатами сохранены льготы для садоводов, огородников, их объединений в отношении соответствующих земельных участков, а так же отдельных категорий граждан: ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, ветеранов и инвалидов боевых действий; Героев Советского Союза, Российской Федерации, Социалистического Труда; инвалидов с детства; лиц, перенесших воздействие радиации, и для ряда других категорий.

Несмотря на все принятые меры, на сегодня размер утвержденного дефицита бюджета города на 2010 год составляет 200 млн. рублей. Конечно, следует отметить и другую сторону сложившегося факта дефицита - возможность в кризисных условиях привлечь дополнительную финансовую помощь из областно-

го бюджета и, тем самым, сохранять необходимый уровень финансирования инвестиционных расходов.

Результатом принятых мер по сбалансированию бюджета стал факт практического сохранения уровня доходов в 2010 году. В сложившихся условиях кризиса бюджет города Челябинска оказался наиболее «устойчив», к такому выводу пришли депутаты, проанализировав ситуацию в других крупных городах Российской Федерации. При снижении прогнозируемого уровня общих доходов бюджета города Челябинска на 2010 год к уровню доходов 2009 года на 3,1 %, аналогичный показатель в Томске составляет 21,7%, Екатеринбурге – 19,7%, в Перми – 13,8%, в Омске – 6,5%.

Бюджет города на протяжении долгих лет, даже несмотря на кризисную ситуацию, остается социально направленным. В 2010 году на решение социальных вопросов в сфере образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта планируется направить более 76% всех расходов бюджета.

Подводя итоги прошедшего 2009 года, необходимо говорить и о взгляде на будущее, с учетом сложившегося опыта, об определении приоритетов и задач на перспективу. Однозначно на сегодня можно сказать, что время жесткой экономии не закончилось. Вместе с тем, оптимизация расходов в 2010 году и в последующем, как бы это не было сложно, должна осуществляться без уменьшения достигнутого объема и качества муниципальных услуг, оказываемых населению нашего города.

За отчетный период решениями городской Думы и распоряжениями Председателя городской Думы созданы:

- рабочая группа по доработке проекта Положения о бюджетном процессе в городе Челябинске, проведено 3 заседания;
- Общественный Совет при постоянных комиссиях Челябинской городской Думы по экономике, муниципальному имуществу и городской инфраструктуре, и по бюджету и налогам, проведено 2 заседания;
- Оргкомитеты по проведению публичных слушаний: по отчету об исполнении бюджета города Челябинска за 2008 год, проведено 2 заседания и по проекту бюджета города Челябинска на 2010 год, проведено 2 заседания.

В работе Оргкомитетов, рабочих групп и общественного Совета приняли участие депутаты комиссии, заместители Главы города, руководители структурных подразделений Администрации города и независимые эксперты.

В отчетном году проведено более 30 совместных рабочих совещаний со структурными подразделениями Администрации города по подготовке проектов решений городской Думы: О внесении изменений в решение Челябинской городской Думы от 23.12.2008 № 39/2 «О бюджете города Челябинска на 2009 год»; О внесении изменений в решение Челябинской городской Думы от 25.10.2005 № 7/12 «Об установлении налога на имущество физических лиц в городе Челябинске»; О внесении изменений в решение Челябинской городской Думы от 22.11.2005 № 8/11 «О земельном налоге на территории города Челябинска»; О внесении изменений в решение Челябинской городской Думы от 28.11.2006 № 17/3 «О введении системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории города Челябинска»; Об утверждении Порядка предоставления муниципальных гарантий муниципального образования «город Челябинск»; По исполнению Плана первоочередных ме-

роприятий по работе с обращениями граждан в микрорайонах города Челябинска на 2009 год.

Депутатами комиссии были рассмотрены и согласованы проекты решений Думы, относящихся к предметам ведения других постоянных комиссий по следующим вопросам: Установления расходных обязательств города, в пределах полномочий органов местного самоуправления; Согласования тарифов на товары и услуги, производимые и оказываемые муниципальными предприятиями и организациями коммунального комплекса в соответствии с решением Челябинской городской Думы от 26.05.2009 № 3/12; Утверждения перечней объектов муниципального имущества, предлагаемых для передачи в государственную собственность Российской Федерации и Челябинской области в порядке разграничения; Утверждения перечней муниципального имущества, находящегося в государственной собственности Российской Федерации и Челябинской области, предлагаемого для передачи в муниципальную собственность города Челябинска в порядке разграничения; Утверждения перечней объектов, находящихся в собственности открытых акционерных обществ и иных организаций, предлагаемых для передачи в муниципальную собственность города Челябинска; О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан; Об установлении тарифов на услуги, оказываемые муниципальными предприятиями пассажирского транспорта на специальных сезонных маршрутах, и об организации указанных маршрутов в летний период 2009 года.

На заседаниях комиссии были рассмотрены проекты постановлений Главы города Челябинска об утверждении городских и отраслевых целевых программ.

В отчётном году в постоянную комиссию поступило письменных обращений граждан - 5, в Интернет - приемную сайта городской Думы - 2 обращения. Обращения челябинцев в первую очередь касались вопросов порядка применения на территории города Челябинска налогов, установленных соответствующими решениями Челябинской городской Думы: налога на имущество физических лиц, единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, земельного налога. На все поступившие обращения гражданам своевременно даны подробные разъяснения.

2) Постоянная комиссия по экономике, муниципальному имуществу и городской инфраструктуре.

Основными задачами работы комиссии являются: принятие планов и программ развития муниципального образования, определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, установление тарифов на их услуги, организация транспортного обслуживания и предоставления транспортных услуг населению, организация освещения улиц, а также вопросы общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

За 2009 год комиссией проведено 11 заседаний. Рассмотрен 161 вопрос, из них на заседания городской Думы внесено 66 решений.

В 2009 году, в рамках своих полномочий, постоянная комиссия городской Думы по экономике, муниципальному имуществу и городской инфраструктуре осуществляла контроль доработки проекта Стратегии развития города Челябинска до 2020 года.

Общественная значимость данной работы определяется тем, что стратегия должна формировать представление об общих стратегических целях и перспективах развития города, задавать общее направление этого развития.

Исторически сложилось, что город Челябинск являлся в первую очередь важным промышленным центром России. Проектом Стратегии развития города до 2020 года определена новая цель – стать мегаполисом человеческих возможностей. Для достижения указанной цели Стратегией предусмотрено проведение работы по таким приоритетным направлениям, как развитие человеческого потенциала, развитие экономики и инфраструктуры города, повышение безопасности и комфортности жизни, налаживание взаимодействия муниципальной власти, бизнеса и гражданского общества.

В своем окончательном варианте Стратегия развития города Челябинска до 2020 года принята на заседании Челябинской городской Думы в ноябре 2009 года.

Другим направлением деятельности постоянной комиссии является рассмотрение проектов городских и отраслевых целевых программ и информации об их исполнении, предоставляемых структурными подразделениями Администрации города. В течение года проводилась работа по оценке финансово-экономической обоснованности принятия значительного количества новых целевых программ, взамен тех, срок действия которых истек в 2009 году.

Принятие комплекса целевых программ – это реализация программно-целевого метода бюджетного планирования, ориентированного на повышение эффективности расходования средств бюджета города. Целевая программа рассчитана на достижение конкретного результата и позволяет аккумулировать средства и ресурсы из различных источников для его достижения.

Общий объем финансирования целевых программ в 2009 году составил более 1,5 млрд. рублей, более 10,0% бюджета города.

В настоящее время в городе Челябинске действуют 33 городских и отраслевых целевых программы. Три целевых программы обеспечивают реализацию в городе Челябинске национальных проектов «Образование», «Здоровье» «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».

Одним из важных вопросов, входящих в предмет ведения комиссии по экономике, муниципальному имуществу и городской инфраструктуре продолжает оставаться содействие развитию малого и среднего бизнеса.

Поддержка и развитие предпринимательства является одним из приоритетных направлений деятельности городской Думы и Администрации города Челябинска.

В настоящее время в городе Челябинске ведут деятельность более 35,5 тыс. малых и средних предприятий, с количеством работающих более 208 тыс. чел. Это составляет 35% от общей численности занятых в экономике города, поэтому в современных условиях кризиса поддержка малого бизнеса очень важна.

Депутатами Челябинской городской Думы была утверждена городская целевая программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства

в городе Челябинске на 2007 - 2009 годы», в рамках исполнения которой из бюджета города в 2009 году было профинансированы мероприятия на сумму 4, 62 млн.руб., и оказана финансовая поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства в виде субсидирования:

- части затрат на уплату процентов по кредитам и лизинговым платежам. За год данный вид поддержки предоставлен 20 субъектам малого и среднего предпринимательства (СМСП) на 2,78 млн.руб.;

- части затрат СМСП по участию в выставках и продвижению продукции в сети Интернет. Данный вид поддержки предоставлен 34 СМСП на 0,65 млн.рублей.

Кроме того, Челябинский городской округ в 2009 году получил субсидию из областного бюджета на софинансирование программы в размере 8 млн.руб. на финансовую поддержку субъектов малого предпринимательства. И дополнительно оказал поддержку еще 54 субъектам малого и среднего предпринимательства по компенсации части затрат на уплату процентов по кредитам и лизинговым платежам на общую сумму 6, 8 млн.руб.

Ежеквартально депутатами постоянной комиссии по экономике городской Думы осуществляется контроль исполнения мероприятий программы.

Среди мероприятий программы - проведение конкурсов на лучший молодежный предпринимательский проект. В 2009 году в конкурсе приняли участие молодые люди в возрасте до 30 лет. Администрация города определила 25 наиболее интересных проектов, победителям предоставлена субсидия из средств бюджета города и областного бюджета на реализацию проекта до 100 тыс.руб. Всего субсидии получили 25 предпринимателей на общую сумму 1,9 млн.руб.

Второй год подряд проводился имиджевый конкурс «Лидер бизнеса города Челябинска». Конкурс вызвал большой интерес среди предпринимателей, было принято 49 заявок на участие. Конкурсной комиссией определены 13 победителей в различных номинациях, победителям в торжественной обстановке были вручены дипломы и золотые значки «Лидер бизнеса города Челябинска».

Следует отметить, что председатель постоянной комиссии Челябинской городской Думы по экономике, муниципальному имуществу и городской инфраструктуре является членом координационного Совета по развитию малого и среднего предпринимательства города Челябинска, в его составе рассматривает обращения предпринимателей по оказанию им финансовой, информационной поддержки.

В конце 2008 года были внесены изменения в Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», предоставляющие право органам местного самоуправления утверждать перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц для передачи в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках имущественной поддержки.

Так, одними из первых, депутаты городской Думы в апреле 2009 года приняли решение воспользоваться вышеуказанным правом и утвердили Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечня муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а в последующем утвердили сформированный перечень объектов недвижимости,

предназначенных исключительно для сдачи в аренду малым и средним предприятиям.

Данный перечень утвержден решением Челябинской городской Думы от 26.05.2009 N 3/16 и постоянно корректируется и публикуется в печати и на сайте городской Думы.

Предоставление права аренды на помещения, находящиеся в этом перечне, будет предоставляться на конкурсной основе на срок от 5 до 15 лет.

Нельзя не отметить, что в 2009 году активно велась реализация Федерального закона от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты».

Согласно вышеназванному закону, малые и средние предприятия, арендующие муниципальные помещения в течение 2 лет без перерыва до августа 2008 года, имеют преимущественное право на их приобретение до 1 июля 2010 года. Это означает, что офис, цех или склад, подлежащие приватизации, не выставляются на аукцион, где их могут перекупить крупные и богатые компании, а в первую очередь, помещение предлагается малому предприятию, которое занимает его в настоящий момент.

Прогнозный План приватизации утверждается постановлением Главы города Челябинска. Ежемесячно депутатами постоянной комиссии городской Думы по экономике были рассмотрены и согласованы предложения по внесению дополнений в Прогнозный план приватизации муниципального имущества г. Челябинска на 2009 год. Список предполагаемых к приватизации дополнили еще 500 объектов недвижимости, которые предприятия малого и среднего бизнеса смогут приватизировать на льготных условиях.

К задачам Комиссии относится проведение работы по владению, пользованию и распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности города. Это и определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, и определение порядка принятия решений по деятельности муниципальных предприятий и учреждений.

Происходящие процессы активного развития рыночных отношений и местного самоуправления определяют активную позицию городских властей по обеспечению относительной экономической самостоятельности города. Органы местного самоуправления, создавая муниципальные предприятия, преследуют две цели: пополнение доходной части бюджета и создание нормальных жизненных условий на территории города. В городе Челябинске осуществляют свою деятельность на 01 января 2010 года 23 муниципальных предприятия. Они созданы, в основном, для решения социальных задач горожан, это такие, как: МУП «Челябгортанс» - предоставляет услугу по перевозке пассажиров на городском общественном транспорте, в том числе - льготным категориям граждан; МУП «ГорЭкоЦентр»; МУП «Производственное объединение водоснабжения и водоотведения»; МУП «Городская техническая инспекция».

Необходимо отметить, что в течение 2009 года особое внимание было уделено деятельности таких предприятий, как «Челябинская муниципальная аптечная

сеть», «Производственное объединение водоснабжения и водоотведения города Челябинска», «Челябгортранс», «Челябинскавтотранс» и других. Были проведены совещания и даны рекомендации по корректировке деятельности этих предприятий.

В связи с динамичными изменениями Федерального законодательства, произошедшего в 2009 году, депутаты комиссии поручили соответствующим подразделениям Администрации города в начале 2010 года разработать изменения в основные Положения и Порядки, или разработать новые документы, регулирующие имущественные отношения муниципального образования «город Челябинск».

Объекты муниципальной казны являются важным внутренним ресурсом городского развития, рациональное их использование может стать одним из импульсов, инициирующих городское развитие.

Формирование муниципальной собственности в настоящее время осуществляется за счет приема объектов недвижимого имущества во исполнение Федерального законодательства о разграничении имущества.

Необходимо отметить, что принимаются объекты в муниципальную собственность в соответствии с действующим законодательством и от государственных предприятий и акционерных обществ, осуществляющих деятельность в городе, таких, как ОАО «Челябинский радиозавод «Полет», ОАО «Российские железные дороги», ФГУП «Сигнал», ОАО «МРСК Урала» - Челябинэнерго, ОАО «Челябинское специализированное предприятие «СВЭЧЕЛ». Предприятиями передаются в основном социальные объекты: жилые дома, социально-культурные объекты, инженерные коммуникации.

Как правило, принимаемые объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения требуют решения вопроса в части финансирования из бюджета города работ по капитальному ремонту зданий и сооружений, инженерных коммуникаций, которые находятся в состоянии, не пригодном для эксплуатации, и требуют значительных капитальных вложений. Жилищный фонд с давним сроком постройки, у которого электрические, тепловые сети, водопровод, канализация находятся в изношенном состоянии.

Ранее, до 1999 года, министерством РФ осуществлялось финансирование объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, передаваемых в ведение местных органов при приватизации предприятий в пределах средств, предусмотренных Федеральным бюджетом, а также за счет выделенных на эти цели иных источников путем передачи их в бюджеты соответствующих субъектов РФ. В настоящее время средства на содержание данного имущества не передаются, либо передаются в недостаточных размерах, по договоренности с акционерными обществами.

Федеральное же законодательство не обязывает предприятия и организации передавать финансовые средства на капитальный и текущий ремонт передаваемых объектов. В итоге, на бюджет города возлагается большая нагрузка, и на реконструкцию системы коммунальной инфраструктуры в бюджете города, недостаточно средств.

При решении вопроса о принятии объекта в собственность города, необходимо учитывать, кто пользуется услугами, использует соответствующий объект. В подавляющем большинстве потребителями являются жители нашего города.

В 2009 году, кроме перечисленных, в муниципальную собственность было передано из собственности Челябинской области и Российской Федерации движимого имущества, приобретаемого в целях реализации национальных проектов «Образование» и «Здоровье» и передаваемых городу Челябинску для муниципальных учреждений культуры и образования, а также недвижимого – квартиры, передаваемые городу в рамках реализации областной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в районах Челябинской области с учетом необходимости стимулирования рынка жилья».

В городе Челябинске непрерывно осуществляется жилищное строительство, темпы роста которого в связи с кризисными явлениями снизились. В 2009 году введено в действие 530,3 тыс.кв.м. жилых домов. Строительство домов неразрывно связано со строительством систем коммунальной инфраструктуры. Также техническое состояние существующих систем достаточно изношено и требует модернизации.

Для возможности осуществления строительства и модернизации сетей и других коммунальных объектов, в соответствии с федеральным законодательством, реализуются инвестиционные программы организаций коммунального комплекса.

В декабре 2008 года в Федеральный закон, регулирующий формирование тарифов и инвестиционную деятельность организаций ЖКХ, были внесены изменения. В связи с этим, депутатами в течение 2009 года были пересмотрены и утверждены новые Положения, регулирующие вышеназванную деятельность:

- положение о порядке рассмотрения и утверждения цен, тарифов и надбавок на товары и услуги, производимые и оказываемые муниципальными предприятиями, муниципальными учреждениями и организациями коммунального комплекса в городе Челябинске,

- положение о порядке разработки, утверждения, контроля реализации инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по развитию систем коммунальной инфраструктуры в городе Челябинске.

Понимая всю значимость тарифной политики для населения и предприятий, в структуре Администрации города Челябинска создано Управление по взаимодействию с органами государственной власти и тарифному регулированию. В Положениях закреплены полномочия органов власти по названным направлениям.

Основным изменением стало исключение из сферы регулирования городскими властями установления тарифов на подключение к сетям и утверждения инвестиционных программ для организаций электроснабжения. В настоящее время обозначенные нормативно-правовые акты распространяются на организации коммунального комплекса в сфере тепло-, водоснабжения, водоотведении, очистки сточных вод, захоронения твердых бытовых отходов.

В соответствии с названными Положениями, депутатами комиссии рассматривались вопросы, относящиеся к предметам ведения других комиссий городской Думы:

1) об утверждении технических заданий на разработку инвестиционных программ, внесение в них изменений; утверждении инвестиционных программ; установлении тарифов на подключение к системам коммунальной инфраструктуры – 8 вопросов. При определении объема финансовых потребностей для реализации организацией инвестиционной программы, учитываются источники финансирования программы, предусмотренные законодательством. Исходя из размеров инвестиционных программ, определяются тарифы на подключение к системам ЖКХ;

2) информация об исполнении инвестиционных программ организаций коммунального комплекса. В 2009 году рассматривались отчёты о реализации инвестиционных программ организаций: МУП «Коммет», ОАО «ТГК № 10», МУП «ПОВВ» – 5 вопросов;

3) об установлении цен и тарифов на услуги муниципальных предприятий: МУП «ГорЭкоЦентр» - услуги водоотведения нецентрализованного, услуги по вывозу твердых бытовых отходов из индивидуального жилищного фонда, услуги по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов; МУП «Центр по приватизации жилья» - по оформлению документов на приватизацию жилого помещения; МУП «Мемориал» - услуги при погребении отдельных категорий умерших; МУП «ПОВВ» - услуги потребителям города Челябинска, услуги для потребителей Еманжелинского городского поселения, Коркинского городского поселения, Копейского городского округа - 7 вопросов.

При установлении цен и тарифов организациями экономически обосновываются расходы, необходимые для их деятельности. В рамках соглашения о взаимодействии Единый тарифный орган проверяет обоснованность цен и тарифов организаций, устанавливает в пределах своих полномочий предельные индексы. Также на федеральном уровне принята политика прекращения перекрёстного субсидирования (система, при которой предприятие выплачивает часть стоимости услуги за население), что также необходимо учитывать при установлении тарифов.

Одной из приоритетных задач органов местного самоуправления является организация транспортного обслуживания населения. Пассажирские перевозки в городе осуществляют маршрутные такси и транспорт муниципальных предприятий «Челябгортранс» и «Челябинскавтотранс». Несмотря на кризис в экономике и сокращение бюджета города, а также повышение тарифа на электроэнергию более, чем в 1,5 раза, в 2009 году удалось сохранить стоимость проезда в муниципальном транспорте на уровне 2008 года. В 2009 году транспортникам был компенсирован проезд льготных категорий граждан муниципального уровня в сумме 146 млн.руб., и в 2010 году на эти цели в бюджете городе предусмотрено 142 млн.руб. Из-за несовершенства учёта поездок льготных пассажиров федерального и регионального уровня, в 2009 году транспортные предприятия понесли убытки более 250 млн.руб.

Для более устойчивого функционирования предприятия муниципального транспорта ведётся работа с Правительством Челябинской области по внесению изменений в систему предоставления льготного проезда отдельных категорий граждан федерального и регионального уровней, что позволит снизить издержки транспортников при перевозке данных пассажиров.

По сложившейся традиции, в 2009 году принято решение Челябинской городской Думы, касающееся организации и проезда в транспорте на специальных сезонных (садовых) маршрутах. Данным решением была предоставлена возмож-

ность льготного проезда лицам, пользующимся мерами социальной поддержки. Возмещение транспортным организациям выпадающих доходов осуществлялось из бюджета города на условиях софинансирования из бюджета Челябинской области.

Стоит отметить, что на федеральном уровне отсутствуют единые требования и принципы организации перевозки пассажиров, основанные на проведении конкурсов и договорных отношениях. Законом Челябинской области от 29.10.2009 N 488-ЗО «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам на территории Челябинской области» регулируются отношения по перевозке пассажиров только на межмуниципальных маршрутах.

Решение принятое Челябинской городской Думой, от 30.06.2009 № 4/14 «Об организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярных перевозок на территории города Челябинска» призвано разрешить существующие проблемы в работе маршрутных такси в Челябинске. Согласно данному решению, правом перевозки пассажиров на маршрутах будут пользоваться перевозчики, выигравшие конкурс и заключившие договор с Администрацией города, что должно повысить качество обслуживания пассажиров и дисциплину на дорогах города.

Не остаются без внимания Челябинской городской Думы вопросы, связанные с улично-дорожной сетью, наружным освещением города Челябинска и безопасностью дорожного движения. Общая протяжённость улично-дорожной сети в городе составляет 1340 км. В настоящее время в Челябинске эксплуатируется более 300 тыс. единиц транспортных средств. Дорожная сеть формируется десятилетиями и требует постоянной реабилитационной поддержки, обновления и развития. В связи со сложившейся экономической ситуацией, объём финансирования в 2009 году снизился более, чем в 2 раза. В то время, как в 2008 году из федерального и областного бюджетов была оказана помощь в размере 2 млрд.руб. В это время, согласно городской целевой программы «Развитие улично-дорожной сети города Челябинска», начато строительство значимых объектов: транспортных развязок по ул. Бр.Кашириных от ул. Кирова до ул. Российской; на пересечении Копейского шоссе - ул. Гагарина; ул. Курчатова от ул. Елькина до ул. С.Разина; ул. Барбюса от ул. Харлова до ул. Новороссийской. Отремонтировано 147 тыс.кв.м. дорожного покрытия.

В 2010 году запланировано на дорожную деятельность в бюджете города - 1400 млн.руб., в бюджете области - 4,5 млн.руб., вопрос о финансировании из федерального бюджета остаётся открытым.

В 2009 году около 60 млн.руб. было потрачено на выполнение городских целевых программ «Повышение качества организации безопасности дорожного движения в городе Челябинске», «Наружное освещение города Челябинска». Было построено и реконструировано 10 светофорных объектов, заменено более 2 тыс. дорожных знаков, проведён ремонт сетей наружного освещения протяжённостью 136 км. и т.д.

Реализация мероприятий, предусмотренных городскими целевыми программами, улучшающими инфраструктуру города, повлияла на безопасность дорожного движения. По сравнению с 2008 годом, в 2009 году снизилось количество дорожно-транспортных происшествий.

В 2009 году решениями городской Думы были созданы временные комиссии (рабочие группы):

- городская комиссия по предоставлению особых условий аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности города Челябинска, проведено 2 заседания;
- рабочая группа по разработке Положения об организации транспортного обслуживания населения на территории города Челябинска, проведено 4 заседания.

В работе временных комиссий и рабочих групп приняли участие депутаты комиссии и представители структурных подразделений Администрации города.

Проведено более **40** совместных рабочих совещаний со структурными подразделениями Администрации города и представителями министерств и ведомств Челябинской области по подготовке проектов решений Челябинской городской Думы: Об утверждении Положения о дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах Челябинского городского округа; Об утверждении порядка формирования, ведения, обязательного опубликования перечня муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; Об установлении тарифов на услуги, оказываемые муниципальными предприятиями пассажирского транспорта на специальных сезонных маршрутах, и об организации работы указанных маршрутов в летний период 2009 года; О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан; Об учреждении Управления по торговле и услугам Администрации города Челябинска и утверждении Положения о нем; Об организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярных перевозок на территории города Челябинска; Об утверждении Положения о порядке разработки, утверждения, контроля реализации инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по развитию систем коммунальной инфраструктуры в городе Челябинске; Об установлении тарифов на услуги по оформлению документов на приватизацию жилого помещения, оказываемые муниципальным унитарным предприятием «Центр по приватизации жилья»; О внесении изменений в решение Челябинской городской Думы от 27.12.2005 № 9/13 «Об учреждении Управления муниципального заказа Администрации города Челябинска и утверждении Положения о нем»; По вопросу о финансово-хозяйственной деятельности МУП «Челябинская муниципальная аптечная сеть» за 2008 год и первое полугодие 2009 года; О финансово-хозяйственной деятельности предприятий пассажирского транспорта МУП «Челябгортранс».

В 2009 году комиссией по экономике рассмотрено **17** обращений, поступивших в Интернет-приемную сайта городской Думы и **одно** обращение из Приемной Челябинской городской Думы. Обращения граждан в первую очередь касались вопросов получения поддержки со стороны органов местного самоуправления города Челябинска субъектам малого и среднего бизнеса, а также по перевозке льготных категорий граждан и работе специальных сезонных маршрутов на пассажирском транспорте. На все поступившие обращения комиссией своевременно подготовлены ответы и даны разъяснения заявителям.

В 2009 году депутатами комиссии по экономике, муниципальной собственности и городской инфраструктуре были рассмотрены следующие решения, относящиеся к совместному ведению с комиссией по бюджету и налогам:

Отчёт об исполнении Муниципального заказа города Челябинска за 2008 год;

О согласовании проекта и уточненного проекта Муниципального заказа города Челябинска на 2009 год;

Информации об исполнении муниципального заказа города Челябинска за первый квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2009 года;

Согласование перечней объектов для включения в Прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2009 и 2010 годы.

В отчётный период проведено одно совместное заседание постоянных комиссий по бюджету и налогам и по экономике, муниципальной собственности и городской инфраструктуре, на котором были рассмотрены вопросы: О согласовании предложений по внесению изменений в Прогнозный план приватизации муниципального имущества в городе Челябинске на 2009 год; Об утверждении инвестиционной программы МУП «ПОВВ» по развитию и модернизации объектов водоснабжения и водоотведения города Челябинска на 2010-2012 годы; Об утверждении инвестиционной программы открытого акционерного общества «Уральская теплосетевая компания», муниципального унитарного предприятия «Челябинские коммунальные тепловые сети», общества с ограниченной ответственностью «Тепловые электрические сети и системы» по развитию тепловых сетей в городе Челябинске на 2010-2012 годы; О внесении изменений в решение Челябинской городской Думы от 22.11.2005 № 8/11 «О земельном налоге на территории города Челябинска»; О внесении изменений в решение Челябинской городской Думы от 28.11.2006 № 17/3 «О введении системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории города Челябинска».

Отдел Челябинской городской Думы по бюджету и налогам, экономике, муниципальному имуществу и городской инфраструктуре.

Отдел является структурным подразделением Организационно-правового управления городской Думы и обеспечивает решение задач, стоящих перед постоянными комиссиями по бюджету и налогам и по экономике, муниципальному имуществу и городской инфраструктуре.

В течение отчётного периода отдел осуществлял: организационное, методическое и информационное обеспечение деятельности комиссий, подготовку и контроль исполнения решений постоянных комиссий, решений городской Думы и распоряжений Председателя городской Думы.

В 2009 году сотрудниками отдела проводилась экспертная проверка правовых актов и документов, поступающих для рассмотрения в комиссии, а также осуществлялась работа с письменными и устными обращениями граждан и письмами организаций и предприятий различных форм собственности и структурных подразделений Администрации города. Сотрудники отдела принимали участие в организации приёма граждан председателями комиссии по бюджету и экономике в соответствии с установленным графиком.

Отделом осуществляется мониторинг законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Челябинской области по вопросам, входящим в компетенцию комиссий, формируются нормативные правовые базы,

справочно-информационный фонд по проблемам и перспективам развития отраслей в соответствии с предметами ведения комиссий.

3) Постоянная комиссия по социальной политике.

Для комиссии по социальной политике приоритетными являются вопросы в области образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики, социальной поддержки отдельных категорий граждан, организации скорой медицинской помощи, первичной медико-санитарной помощи в медицинских учреждениях городского округа, а также вопросы опеки и попечительства.

За 2009 год комиссией проведено **18** заседаний, рассмотрено вопросов на комиссии **98** , из них **9** нормативно-правовых актов внесено на заседания Думы.

В 2009 году депутаты комиссии решали важные вопросы по стабильному функционированию в городе школ, детских садов, учреждений дополнительного образования, по бесперебойной работе больниц, поликлиник, по обеспечению жителей города услугами организаций культуры и библиотек. На заседаниях комиссий депутаты рассматривали вопросы организации питания учащихся в школах, детей в детских садах и учреждениях дополнительного образования. Большое внимание уделялось вопросам организации отдыха и занятости детей в каникулярное время. Все это позволило сохранить стабильную ситуацию в городе. За отчетный период депутатами комиссии по социальной политике были приняты следующие решения.

В Челябинскую городскую Думу неоднократно обращались педагоги дополнительного образования с просьбой приравнять оплату их труда к оплате других педагогов ДООУ. Принятое депутатами **изменение к решению «Об утверждении Порядка определения размеров и условий оплаты труда работников муниципальных образовательных учреждений города Челябинска»** установило надбавку к тарифной ставке (окладу) педагогам дополнительного образования. В результате заработная плата данной категории увеличилась: от 10 до 20 процентов в зависимости от стажа работы педагога.

Для координации деятельности и обеспечения взаимодействия молодежных организаций с органами городского самоуправления при решении молодежных проблем, защиты прав и законных интересов молодежи, участия в развитии молодежной политики и формирования активной гражданской позиции молодежи депутатами комиссии было принято **решение о создании Молодежной палаты города Челябинска при Челябинской городской Думе**. Решением городской Думы утверждена структура и порядок организации ее деятельности, определены цели и задачи. Председателем Молодежной палаты избран депутат городской Думы, член комиссии по социальной политике Денис Девяткин.

При рассмотрении **решения «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан»**, по инициативе депутатов комиссии, в перечень категорий на право бесплатного и льготного проезда по городским маршрутам регулярных перевозок, обслуживаемым муниципальными предприятиями пассажирского транспорта, включены лица, сопровождающие инвалидов по зрению на срок с 1 января по 31 декабря 2010 года. Данное решение сохраняет в полном объеме принятые на себя городским округом дополнительные расходные обязательства, позволяет сохранить созданную систему социальной поддержки отдельных кате-

горий граждан на основании социальных карт челябинца. Решение принимается депутатами ежегодно.

В 2009 году на оздоровление детей в летний период выделялись средства через Фонд социального страхования Челябинской области, но после вступления в силу Федеральных законов № 212-ФЗ и № 213-ФЗ и изменения видов страхового обеспечения, предусмотренных Федеральным законом от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования», остался открытым вопрос об определении порядка и источников финансирования членов семей работающих граждан. Чтобы не допустить срыва летней оздоровительной кампании 2010 года, депутатам комиссии пришлось в срочном порядке решать эту проблему. Депутаты обратились к Президенту РФ, Председателю Правительства РФ, Председателю Государственной Думы РФ с просьбой по установлению источников финансирования оздоровления, отдыха и занятости детей.

Для сохранения сложившейся системы организации отдыха и занятости детей в каникулярное время, депутаты городской Думы вышли с предложением к Правительству Челябинской области о передаче городу денежных средств на организацию оздоровительной кампании в 2010 году в размере не меньше объемов 2009 года.

У депутатов комиссии по социальной политике вопросы организации летнего отдыха и готовности загородных лагерей к летнему оздоровительному сезону находятся на особом контроле. По данному вопросу ведется работа с Городской межведомственной комиссией по организации отдыха, оздоровления и занятости детей города Челябинска.

В настоящее время Министерство образования и науки Челябинской области готовит Соглашение с муниципалитетом по организации отдыха и оздоровления детей в загородных оздоровительных лагерях и детских оздоровительных лагерях с дневным пребыванием.

За отчетный период большое внимание депутаты комиссии по социальной политике уделяли вопросам здравоохранения, доступности и качеству медицинского обслуживания населения города.

Депутаты приняли в новой редакции **решение об оказании скорой медицинской помощи жителям города Челябинска – членам садоводческих и дачных некоммерческих объединений граждан.** Это решение Думы получило положительную оценку челябинцев, особенно пенсионеров, которые нуждаются в экстренной медицинской помощи, находясь летом на своих дачных участках. В решении прописаны конкретные садоводческие и дачные некоммерческие объединения, в которые выезжают бригады скорой медицинской помощи.

В 2009 году была создана рабочая группа по проверке доступности медицинских услуг населению в муниципальных учреждениях здравоохранения города Челябинска. Депутаты комиссии посетили поликлиники ГКБ №№ 3, 8, 5, 10, 6 и приняли участие в решении вопросов: по своевременной оплате работы врачей - узких специалистов лечебно-профилактических учреждений города в медицинских призывных комиссиях; по установлению индивидуального тарифа на востребованные обследования (ультразвуковое исследование и фиброгастроскопию по примеру компьютерной томографии); по разработке правил приема иностранных граждан, жителей области и лиц без определенного места житель-

ства в лечебно-профилактических учреждениях города Челябинска. Проведено 8 заседаний рабочей группы.

В течение отчетного периода проведено **восемь** выездных заседаний постоянной комиссии по социальной политике.

В апреле депутаты побывали на **спортивных площадках по месту жительства в Ленинском, Тракторозаводском и Калининском районах города.** Целью поездки комиссии было обратить внимание на развитие физической культуры и спорта по месту жительства. По итогам заседания решение комиссии было направлено Главам районных администраций, Управлениям администрации города и депутатам Челябинской городской Думы. Рекомендации комиссии приняты к сведению и выполнению на местах. В сентябре 2009 года депутатами комиссии по социальной политике была рассмотрена и согласована отраслевая целевая программа «О поддержке и развитии игровых, технических видов спорта в городе Челябинске на 2010-2012 годы», разработанная Управлением по физической культуре, спорту и туризму города Челябинска.

С целью изучения готовности загородных и городских детских оздоровительных лагерей к приему юных челябинцев, депутаты комиссии посетили **муниципальные загородные оздоровительные лагеря «Восход», «Утес» и «Солнечная поляна»** и городские лагеря в муниципальных образовательных учреждениях в школах №35 и №92. Депутаты отметили готовность учреждений к летней оздоровительной кампании, которые способны в полном объеме обеспечить отдыхом детей и подростков, а также отметили, что стоимость путевок в городские лагеря являются наиболее доступными.

С выездом в **детское ортопедотравматологическое отделение городской поликлиники №1** депутаты комиссии, совместно с Управлением здравоохранения и руководством поликлиники, решили проблемы многочасового ожидания в очередях травмированных детей. Благодаря действиям Управления здравоохранения, жалобы на очереди в травмпункте прекратились.

Депутатами комиссии особое внимание уделяется подготовке образовательных учреждений к новому учебному году. Народные избранники посетили **детский дом №5, школы №24, №28 и коррекционную школу №72**, в ходе посещения отметили, что образовательные учреждения к новому 2009-2010 учебному году в целом подготовлены. Однако в школе №28 сложилась критическая ситуация, связанная с отсутствием автоматической пожарной сигнализации, без которой школа не могла пройти приемку к новому учебному году. После обращения депутатов комиссии к Главе города о выделении средств на установку автоматической пожарной сигнализации, сигнализация была приобретена и установлена. Вопрос о противопожарной безопасности муниципальных образовательных учреждений города находится на контроле комиссии.

Подводя итоги выездного заседания комиссии по социальной политике, депутаты отметили четкую и оперативную работу **Управления по делам образования города Челябинска в вопросах организации предоставления и доступности общего образования в муниципальных учреждениях города.** А также в рамках национального проекта «Образование» депутатами отмечена целенаправленная работа в учреждениях по развитию инновационной деятельности, эффективности использования образовательных ресурсов и предоставления профессионального образования. Кроме того, комиссией отмечена активная деятельность

депутатов по развитию материально-технической базы образовательных учреждений города.

В декабре депутаты комиссии провели выездное заседание в **муниципальное учреждение дополнительного образования Центр внешкольной работы «Радуга»** по жалобе родителей, чьи дети посещают учреждение. По итогам заседания комиссии была проведена встреча заместителя начальника Управления по делам образования Е.А. Коузовой с родителями воспитанников. За деятельностью Центра внешкольной работы «Радуга» усилен контроль со стороны Управления по делам образования города.

С выездом в **муниципальное учреждение «Социальная гарантия»** депутаты проверили, как реализуется Положение об организации работы по заключению договоров пожизненного содержания с иждивением в городе Челябинске. Депутатами комиссии рекомендовано, Управлению социального развития города активизировать информационную и разъяснительную работу с населением (гражданами пожилого возраста и инвалидами) по заключению договоров пожизненного содержания с иждивением в городе Челябинске с муниципальным учреждением «Социальная гарантия».

Кроме того, депутатами комиссии в 2009 году проведено совместное выездное заседание с комиссией по ЖКХ, благоустройству и природопользованию. В ходе поездки депутаты ознакомились с работой органов социальной защиты населения Советского района по вопросам предоставления субсидий при оплате жилищно-коммунальных услуг. По итогам выездного заседания депутатами была отмечена успешная деятельность Управления социальной защиты населения Советского района.

За отчетный период в постоянную комиссию поступило **38** письменных обращений граждан, проконсультировано по телефону более **50** челябинцев, на личный прием к председателю постоянной комиссии обратились **28** горожан, на Интернет-сайт городской Думы пришло **58** обращений. Для решения отдельных вопросов были направлены запросы в отраслевые управления Администрации города и районов, а также в учреждения и предприятия города. На все поступившие обращения комиссией подготовлены ответы и даны подробные разъяснения.

Так, в комиссию обратилась пенсионерка, инвалид по заболеванию, Билык Д.Ф. с жалобой на неудовлетворительную работу социального работника и невнимательное отношение врачей поликлиники. В результате совместной работы с Управлением социального развития и руководителем поликлиники, заявительнице сменили 2-х соцработников, пациентке провели обследование, она находится под наблюдением врача и в настоящее время обслуживанием довольна.

На обращение пенсионерки Зыряновой Л.Л. по вопросу получения проездного билета комиссия решила вопрос положительно совместно с Управлением социальной защиты по месту жительства заявителя.

Отдел по социальной политике.

В 2009 году сотрудниками отдела проводилась организационная, правовая и информационная работа по обеспечению деятельности депутатов постоянной комиссии по социальной политике. За отчетный период по запросам депутатов подготовлено **87** информационных материалов с разъяснениями по Федеральным законам и Законам Челябинской области, подготовлены информации о деятельности постоянной комиссии за полугодие и за 2009 год. Для депутатов проведено **28** консультаций по вопросам предоставления жилья молодым семьям, работни-

кам бюджетных организаций, разъяснены вопросы по опеке и усыновлению, по оказанию помощи в установлении инвалидности, по вопросам образования и здравоохранения.

4) Постоянная комиссия по жилищно-коммунальному хозяйству, благоустройству и природопользованию.

В сфере деятельности постоянной комиссии находятся вопросы обеспечения жизнедеятельности города: организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения и водоотведения, содержание муниципального жилищного фонда, организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов, организация ритуальных услуг и содержания мест захоронения, организация мероприятий по охране окружающей среды городского округа, благоустройство и озеленение города.

За отчётный период комиссией проведено **20** заседаний, на которых рассмотрено **89** вопросов, на пленарные заседания внесено **27** проектов решений городской Думы.

В 2009 году депутатами на заседаниях комиссии были рассмотрены и приняты решения: Об утверждении технических заданий на разработку организациями коммунального комплекса города инвестиционных программ по развитию систем тепло-, водоснабжения и водоотведения, об утверждении инвестиционных программ организаций коммунального комплекса города по развитию и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения, тепловых систем в 2010-2012 годах, установление тарифов на подключение к объектам коммунальной инфраструктуры, находящимся в управлении МУП «ПОВВ», ОАО «УТСК», ООО «ТЭС-иС».

Принятые инвестиционные программы предусматривают реализацию мероприятий по двум направлениям:

- строительство и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры, необходимых для обеспечения вновь создаваемых (реконструируемых) объектов недвижимости (зданий, строений, сооружений, иных объектов) коммунальными ресурсами;
- модернизация объектов коммунальной инфраструктуры для улучшения качества предоставляемых потребителям коммунальных услуг по тепло-, водоснабжению и водоотведению, улучшению экологической ситуации.

В целях реализации разделов инвестиционных программ в части подключения вновь создаваемых (реконструируемых) объектов недвижимости, плата за подключение к сетям тепло-, водоснабжения будет направляться организациями коммунального комплекса на реализацию мероприятий, запланированных инвестиционной программой.

Еще одним из основных направлений работы комиссии является рассмотрение вопросов о тарифном регулировании жилищно-коммунальных и иных услуг:

- *в водоснабжении и водоотведении* установление тарифов осуществляется в рамках, определенных Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»

полномочий. Так, Челябинской городской Думой приняты решения об изменении тарифов на услуги МУП «ПОВВ» по водоснабжению и водоотведению потребителей Челябинского городского округа и других муниципальных образований (Еманжелинск, Коркино, Копейск).

- *вывоз твердых бытовых отходов из индивидуального жилищного фонда*: тариф устанавливается для обеспечения централизованного сбора твердых бытовых отходов с поселковых территорий города МУП «Городской экологический центр» и способствует сокращению несанкционированных свалок и, тем самым, сохранению санитарно-эпидемиологического благополучия в частном секторе;

- *утилизация (захоронение) твердых бытовых отходов*: установлен тариф на услуги МУП «Городской экологический центр», наделенного функциями по организации содержания городской свалки, выполнению технологических работ по изоляции отходов на свалке, предотвращению их возгорания и негативного влияния на окружающую среду и т.д.;

- *погребение отдельных категорий умерших*: установлены тарифы на услуги МУП «Мемориал» (специализированной службы по вопросам похоронного дела), возмещаемые за счет средств бюджетов разных уровней;

- *плата за жилое помещение для нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда*: изменение тарифов по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирного дома (содержание и ремонт, обслуживание и ремонт лифта, содержание и ремонт мусоропровода, сбор и вывоз твердых бытовых отходов) позволит оказывать услуги по содержанию и ремонту общего имущества жилых домов, обеспечить безопасность и надежность эксплуатации многоквартирных домов.

Основными причинами изменения тарифов является увеличение стоимости топливно-энергетических ресурсов, материалов, оборудования и комплектующих изделий, химических реагентов и т.д., а также выполнение требований действующего законодательства о необходимости ликвидации перекрестного субсидирования. Изменение тарифов необходимо для сохранения надлежащего качества оказываемых услуг, периодичности их выполнения и бесперебойного предоставления услуг потребителям.

Тарифы, устанавливаемые в соответствии с полномочиями городской Думы, соответствуют предельным индексам, утвержденным Государственным комитетом «Единый тарифный орган Челябинской области» для Челябинского городского округа.

На протяжении отчетного периода в повестки заседания комиссии депутатами включались вопросы о приведении в соответствие с действующим законодательством ранее принятых решений городской Думы, относящихся к предметам ведения комиссии. Так, были внесены изменения в решения Челябинской городской Думы: от 25 октября 2005 года № 7/6 «Об утверждении Порядка обращения с отходами производства и потребления в городе Челябинске»; от 24.06.2003 № 27/2 «Об утверждении Правил охраны и содержания зелёных насаждений в городе Челябинске», и в решение Челябинской городской Думы об утверждении перечня гарантированных услуг по погребению.

Для обсуждения экологических проблем депутатами постоянной комиссии инициировано проведение **публичных слушаний «Экологическое благополучие города Челябинска»**, в которых принимали участие представители органов

государственной власти и местного самоуправления, промышленных и общественных предприятий и организаций, преподаватели и студенты высших учебных заведений, и граждане города.

В преддверии публичных слушаний, на базе Челябинского государственного университета проведено два круглых стола «**О состоянии атмосферного воздуха, системе обращения с отходами производства и потребления**», «**О состоянии водных источников, зеленом фонде города Челябинска**».

В мероприятиях приняло участие более 400 человек, которыми были заслушаны доклады по повестке дня публичных слушаний, обсуждены основные проблемные вопросы и внесены предложения о возможных вариантах улучшения экологической ситуации. Публичные слушания показали, что горожанам не безразлична экология города, общение в режиме «вопрос-ответ» показало, что в наибольшей степени граждан волнуют проблемы озеленения территорий, состояния атмосферного воздуха, водных ресурсов и заболеваемости населения.

По результатам проведения публичных слушаний выработаны Рекомендации, реализация которых предполагает внесение предложений об изменении отдельных норм законодательства по охране окружающей среды, принятие Концепции экологической безопасности города Челябинска с комплексом мер по улучшению состояния компонентов природной среды, реализация мероприятия для вторичного использования отходов производства и т.д.

Депутаты комиссии принимали участие в **работе межведомственной комиссии по проверке деятельности управляющих организаций**, созданной распоряжением Главы города от 11.06.2009 № 84-п. В соответствии с установленным графиком, была проверена работа 16 крупнейших управляющих организаций в городе: проанализирована деятельность предприятий по экономическому, правовому и техническому блокам, в том числе организация аварийно-диспетчерского обслуживания населения; начисления платы за жилое помещение и проведение перерасчетов платы в случае оказания услуг ненадлежащего качества; формирование договорных отношений с собственниками помещений в многоквартирных домах; проведена оценка оснащенности производственной базы предприятий техникой и материалами для проведения ремонтных работ и устранения аварий, техническое состояние находящегося в управлении жилищного фонда.

Активное участие депутаты комиссии приняли в организации и проведении в городе 27-28 мая 2009 года **Межрегионального специализированного Форума-выставки «ЖКХ – проблемы и решения»**. Депутаты приняли участие в работе круглых столов «Создание благоприятных условий для образования и деятельности товариществ собственников жилья. Формирование эффективного собственника» и «Инновационные и энергосберегающие технологии в ЖКХ как основной приоритет коммунальной реформы», в ходе которых обменялись опытом работы в вопросах улучшения качества предоставляемых услуг, страхования жилья, взаимодействия с собственниками, практикой эффективной деятельности товариществ собственников жилья, ознакомились с результатами внедрения новых технологий и материалов в отрасли ЖКХ.

В течение года депутатами комиссии осуществлялся контроль:

- выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, формирования перечня домов, подлежащих капитальному ремон-

ту за счет сэкономленных в ходе реализации адресной программы средств, сроков исполнения работ и их качества;

- готовности жилищного фонда, объектов коммунальной инфраструктуры и объектов социально-культурного назначения к работе в зимний период, контрольных мероприятий за восстановлением нарушенного благоустройства при проведении земляных работ, связанных с ремонтом сетей; подготовкой жилых домов, управление которыми осуществляется товариществами собственников жилья, жилищно-строительными и иными кооперативами к отопительному периоду;

- выполнения условий предоставления финансовой поддержки из федерального и областного бюджетов на капитальный ремонт жилых домов по Федеральному закону № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в части формирования границ земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома и иные входящие в состав такого дома объекты недвижимого имущества. По итогам рассмотрения информации выявлена необходимость решения вопроса организации и финансирования работ по уборке вновь образовавшихся (после оформления границ земельных участков под многоквартирными домами) территорий общего пользования;

- изменения полномочий органов местного самоуправления в связи с корректировкой федерального законодательства. Так, в связи с исключением из сферы регулирования Федерального закона № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» полномочий по утверждению инвестиционных проектов для организаций коммунального комплекса, эксплуатирующих объекты электроснабжения, комиссией инициирована отмена технических заданий, инвестиционных программ и тарифов на подключение к электрическим сетям ОАО ЭиЭ «Челябэнерго» и МУП «Коммет»;

- расходования средств подведомственными отраслями по городским целевым программам: в частности, депутатами проанализировано исполнение городской целевой программы по оздоровлению окружающей среды города Челябинска на 2007-2010 годы и одобрены мероприятия на 2009-2010 годы, и другие вопросы.

Кроме того, комиссией регулярно рассматривались вопросы по предметам ведения других комиссий городской Думы – за отчетный период депутатами высказано мнение по 26 вопросам и внесены предложения в проект Стратегии развития города Челябинска до 2020 года, план работы Контрольно-счетной палаты города Челябинска на 2010 год, к проекту бюджета города Челябинска в части перераспределения объема ассигнований по финансированию расходов отрасли ЖКХ и специализированной службы по вопросам похоронного дела.

По инициативе депутатов комиссии по жилищно-коммунальному хозяйству, благоустройству и природопользованию в 2009 году создано 3 рабочих группы, проведено 11 заседаний, на которых были рассмотрены вопросы:

- об организации проведения публичных слушаний «Экологическое благополучие города Челябинска»;

- о доработке инвестиционной программы ОАО «Уральская теплосетевая компания», ООО «Тепловые электрические сети и системы», МУП «Челябинские коммунальные тепловые сети» по развитию тепловых сетей города Челябинска на 2010-2012 годы;

- о разработке Концепции экологической безопасности города Челябинска.

В течение отчетного периода депутаты комиссии активно принимали участие в заседаниях рабочих групп, созданных по решению других постоянных комиссий городской Думы.

Для детального изучения ситуации в подведомственных комиссии отраслях сложилась практика выезда депутатов на объекты городского хозяйства. За 2009 год их было 7. В ходе выездных заседаний депутаты комиссии ознакомились с системой электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения города Челябинска, предоставления услуг по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирных домов, системой обращения с отходами потребления, сферой оказания ритуальных услуг и похоронного дела, аварийно-диспетчерским обслуживанием населения, производственными базами предприятий.

В частности, депутаты проанализировали опыт работы МУП «Городской экологический центр», ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», Челябинские тепловые сети ОАО «УТСК», ОАО «Челябкоммунэнерго» и МУП «Челябинские коммунальные тепловые сети», МУП «Производственное объединение водоснабжения и водоотведения», ООО УК «Ремжилзаказчик», МУП «Мемориал».

Депутаты комиссии, совместно с комиссией по социальной политике, проконтролировали работу органов социальной защиты населения по предоставлению субсидий по оплате жилищно-коммунальных услуг и ход выполнения адресной программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов в городе Челябинске. По итогам выездных заседаний депутатами приняты решения, направленные на улучшение жизнеобеспечения населения города.

Кроме того, в отчетном году при обсуждении отдельных вопросов, рассмотрение которых осуществляется совместно несколькими постоянными комиссиями городской Думы, активное участие принимали депутаты других комиссий. Так, например, в ходе выездного заседания по объектам ООО УК «Ремжилзаказчик» в работе комиссии участвовал депутат Шмидт А.В., на территории избирательного округа которого расположены предусмотренные проверкой жилые дома; при обсуждении вопросов, связанных с подключением вновь построенных объектов недвижимости к сетям водо-, теплоснабжения и водоотведения в рамках утверждаемых инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, приняли участие депутаты комиссии по градостроительству и землепользованию, а также представители комиссий по экономике, муниципальному имуществу и городской инфраструктуре, и по местному самоуправлению и обеспечению безопасности жизнедеятельности населения.

Большое внимание уделяют депутаты комиссии работе с обращениями граждан. В 2009 году рассмотрено 62 письменных обращения, в которых обозначено 88 вопросов, для их решения комиссией были направлены запросы в различные организации, структурные подразделения органов местного самоуправления города Челябинска, контрольные и надзорные органы государственной власти. Заявителям даны разъяснения на 81 вопрос. Кроме того, в комиссию поступает большое количество телефонных звонков граждан по вопросам, в основном, совпадающим с тематикой письменных обращений. Наиболее часто обозначенными проблемами горожан являются: вопросы, связанные с выполнением капитального ремонта многоквартирных домов; с предоставлением коммунальных услуг; с предоставлением услуг по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирных домов; о тарифах на жилищно-коммунальные услуги; по благоустройству и озеленению придомовой территории. Жителей, проживающих на

первом-втором этажах многоквартирных домов, волнует вопрос по оплате услуг за обслуживание и ремонт лифта.

Также значительное количество обращений поступает через Интернет - приёмную сайта Челябинской городской Думы. В 2009 году в комиссию поступило 55 обращений, в которых поставлено 68 вопросов, на 41 обращение сотрудниками отдела были подготовлены ответы и даны разъяснения, а 14 обращений потребовали привлечения специалистов отраслевых управлений Администрации города, управляющих компаний и других организаций. Ни одно обращение граждан не остается без внимания депутатов комиссии, все предложения, заявления, жалобы и звонки обрабатываются и разъясняются.

Отдел по жилищно-коммунальному хозяйству, благоустройству и природопользованию.

Выполняя возложенные на отдел городской Думы по ЖКХ, благоустройству и природопользованию функции, сотрудниками отдела за отчетный период осуществлялось организационное, правовое и информационное обеспечение работы постоянной комиссии городской Думы по ЖКХ, благоустройству и природопользованию. В 2009 году отделом проводилась экспертная проверка проектов решений на соответствие действующему законодательству и предоставление их депутатам комиссии для принятия решений. В соответствии с требованиями, определенными Методическими рекомендациями по юридическому и техническому оформлению решений городской Думы, сотрудниками отдела проводилась доработка решений. Ежеквартально отделом формировался План работы комиссии.

Отдел организовывал проведение заседаний постоянной комиссии, рабочих совещаний и рабочих групп, публичных слушаний, круглых столов и выездных заседаний на подведомственные объекты. Кроме того отдел принимает активное участие в организации личного приема граждан депутатами постоянной комиссии, обрабатывает поступившие письменные обращения и дает устные разъяснения гражданам, обратившимся в городскую Думу по телефону или в отдел.

5) Постоянная комиссия по градостроительству и землепользованию.

Основными направлениями деятельности постоянной комиссии городской Думы по градостроительству и землепользованию являются: организация строительства муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, утверждение генеральных планов городского округа, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов городского округа документации по планировке территории, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования городского округа, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории городского округа, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах городского округа для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель городского округа, установление тарифов и нормативов на услуги муниципальных предприятий и учреждений по предметам ведения комиссии.

За 2009 год комиссией проведено **12** заседаний, на которых рассмотрено **58** вопросов, из них на заседания городской Думы внесено **31** решение.

Рассматриваемые депутатами комиссии вопросы касались не только градостроительной деятельности и землепользования, но и затрагивали социальные и экономические стороны жизнедеятельности населения нашего города.

В непосредственном ведении депутатов комиссии находятся вопросы развития нашего города, характеризующиеся строительством как новых зданий, так и реставрацией существующей застройки. В целях сохранения архитектурного облика центра города и осуществления контроля над застройкой, депутатами комиссии по градостроительству и землепользованию было принято **решение о разработке нормативного правового акта, утверждающего границы исторического центра города Челябинска**. В условиях ограниченного финансирования, разработка указанного акта приостановлена.

В части корректировки Правил землепользования и застройки города Челябинска, депутатами комиссии было рассмотрено **22** вопроса, и принято городской Думой **21** решение «О внесении изменений в решение Челябинской городской Думы от 27.04.2004 № 36/8 «Об утверждении Правового зонирования территории города Челябинска». Внесение данных изменений было продиктовано в большинстве случаев приведением Правового зонирования в соответствие с документами права, утвержденными проектами планировки территорий, красными линиями, линиями регулирования застройки. Что позволило улучшить инвестиционную привлекательность для развития деловой, финансовой, общественной сферы жизнедеятельности города.

С целью увеличения дополнительных поступлений в бюджет города Челябинска и бюджет Челябинской области от арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, депутатами постоянной комиссии было принято **решение обратиться в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Челябинской области о внесении изменений в закон от 24 апреля 2008 года № 257-ЗО**. Характер предложенных изменений касался того, что на территории муниципального образования «город Челябинск» осуществляют свою деятельность не только «наземные», но и «подземные» объекты торговли и иные объекты коммерческого использования, таким образом, депутаты посчитали целесообразным распространение вышеуказанного Закона Челябинской области и на «подземные» объекты. По независящим от депутатов городской Думы причинам, данные изменения внесены не были.

В сложившейся непростой экономической ситуации депутаты постоянной комиссии уделяли особое внимание поддержке малого и среднего бизнеса. Так, одним из наиболее важных решений, стало утверждение **Порядка оформления документов для предоставления земельных участков для размещения (установки) и эксплуатации временных некапитальных стационарных объектов на территории города Челябинска**. Указанный нормативный правовой акт направлен на создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса, поскольку предусматривает упрощение организационных процедур при осуществлении приоритетных направлений хозяйственной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства. Учитывая тот факт, что вопросы размещения временных некапитальных объектов не были регламентированы федеральным и региональным законодательством, принятие такого акта было про-

диктовано необходимостью урегулирования сложившейся ситуации и последующей стабилизации правоотношений, складывающихся по поводу размещения временных некапитальных объектов на территории города.

Вместе с тем следует отметить, что указанное решение городской Думы неоднократно обжаловалось надзорными органами, тем самым создавались дополнительные барьеры для развития малого и среднего бизнеса.

Одним из приоритетных направлений работы депутатов является социальная поддержка горожан. В целях упрощения процедуры оформления документов для получения земельных участков под гаражи для инвалидов и семей, имеющих в составе детей-инвалидов, депутатами на заседании комиссии был рассмотрен **Порядок оформления документов для предоставления земельных участков для инвалидов всех групп и семей, имеющих в составе детей-инвалидов, для размещения (установки) и эксплуатации временных некапитальных одиночных гаражей на территории города Челябинска.**

Кроме того, для упорядочения работы по оформлению гражданами земельных участков в собственность, были внесены **изменения в решение Челябинской городской Думы от 21.10.2008 № 36/9 «Об утверждении Временного порядка оформления документов о предоставлении земельных участков для эксплуатации существующих объектов индивидуального жилого фонда, расположенных на территории поселка «Хутор Миасский» Курчатовского района города Челябинска».** В настоящее время процесс по оформлению прав на объекты недвижимости поселка «Хутор Миасский» находится в стадии подготовки документов для передачи их в Управление Федеральной регистрационной службы по Челябинской области.

В рамках исполнения решения Челябинской городской Думы от 25.03.2008 № 30/9 «Об утверждении Положения о переселении граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания и снос многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу в городе Челябинске», остро встал вопрос о расселении жителей из ветхо-аварийных домов в Металлургическом районе города.

Члены комиссии по градостроительству и землепользованию выступили с инициативой обратиться к Губернатору Челябинской области П.И. Сумину и Председателю Законодательного Собрания Челябинской области В.В. Мякушу с просьбой изыскать возможность выделения оставшейся части суммы из областного бюджета на завершение строительства жилого дома в размере 62371,003 тысяч рублей.

В отчётный период депутаты комиссии приняли участие в **22** заседаниях оргкомитета по публичным слушаниям и в **19** заседаниях публичных слушаний, организованных Главным управлением архитектуры и градостроительства, на которых было рассмотрено **226** вопросов.

В 2009 году было создано **три** рабочих группы по вопросам:

- о подготовке Порядка оформления документов для предоставления земельных участков для размещения (установки) временных некапитальных стационарных объектов на территории города Челябинска;

- о ходе работ по оформлению документов о предоставлении земельных участков для эксплуатации существующих объектов индивидуального жилого фонда, расположенных на территории поселка «Хутор Миасский» Курчатовского района города Челябинска;

- об упорядочении работы платных автопарковок в городе Челябинске.

Всего проведено 7 заседаний рабочих групп, в которых приняли участие депутаты комиссии с привлечением специалистов структурных подразделений Администрации города и района.

За отчётный период в комиссию поступило 352 устных, 11 письменных обращений граждан, 29 заявлений с личного приема председателя комиссии Барышева А.В., из них 5 заявлений рассмотрены депутатами на заседаниях комиссии, а также подготовлены ответы на 26 вопросов горожан, поступивших через Интернет - приемную сайта городской Думы.

Отдел по местному самоуправлению, градостроительству и землепользованию.

Сотрудниками отдела по местному самоуправлению, градостроительству и землепользованию осуществлялось необходимое организационное, методическое, информационное обеспечение деятельности постоянной комиссии городской Думы по градостроительству и землепользованию.

В ходе работы осуществлялась подготовка решений комиссии, проектов решений городской Думы, экспертная проверка правовых актов и документов, поступивших в комиссию по градостроительству и землепользованию, готовились справочные материалы по осуществлению полномочий депутатами постоянной комиссии.

Проводилась работа с письменными и устными обращениями граждан, с письмами организаций и структурных подразделений Администрации города, осуществлялась подготовка ответов заявителям.

Сотрудники отдела принимали участие в заседаниях оргкомитета по проведению публичных слушаний, заседаниях публичных слушаний, в рабочих совещаниях по вопросам градостроительства.

б) Постоянная комиссия по местному самоуправлению и обеспечению безопасности жизнедеятельности населения.

Основными направлениями деятельности комиссии являются: рассмотрение проектов решений, обеспечивающих правовую и организационную основу деятельности органов местного самоуправления, безопасность жизнедеятельности населения в сфере охраны общественного порядка, пожарной безопасности, по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям на территории города Челябинска, в том числе рассмотрение и внесение изменений в Устав города, а также Регламент городской Думы.

За отчётный период комиссией проведено 10 заседаний, на которых рассмотрено 59 проектов решений, из них 52 проекта внесены на пленарные заседания Думы.

Ряд рассмотренных комиссией и принятых впоследствии городской Думой решений имеет большое значение как для жизни города в целом, так и для обеспечения деятельности депутатов Челябинской городской Думы.

В начале работы Челябинской городской Думы четвертого созыва возникла необходимость в принятии нового **Регламента городской Думы**, устанавливающего основы организации деятельности городской Думы, структуру и полномочия должностных лиц городской Думы, порядок подготовки и принятия правовых актов городской Думы, порядок проведения ее заседаний, а также регулирующего деятельность депутатов в Думе и избирательном округе. При работе над Регламентом были учтены опыт и практика работы постоянных комиссий городской Думы третьего созыва. Так, предусмотренные Регламентом городской Думы третьего созыва варианты решений, принимаемых на заседаниях комиссий, не охватывали всех случаев, связанных с рассмотрением того или иного проекта решения. В новой редакции Регламента предусмотрено пять вариантов таких решений. В Регламенте были учтены новая структура и полномочия выборных должностных лиц городской Думы, и подробно прописан порядок работы аппарата Думы с проектами решений, поступающими в городскую Думу. В июне 2009 года новая редакция Регламента Челябинской городской Думы была принята депутатами.

Одним из основных направлений деятельности комиссии является принятие и внесение изменений в Устав города Челябинска.

В связи с изменившимся федеральным законодательством, депутатами комиссии были рассмотрены проекты решений **о внесении изменений и дополнений в Устав города Челябинска**. В мае 2009 года в Устав города были внесены изменения, касающиеся структуры и полномочий должностных лиц местного самоуправления города Челябинска, в целях построения наиболее эффективной модели управления. В ноябре текущего года Устав города Челябинска был дополнен статьей, регламентирующей основания и процедуру удаления Главы города в отставку по инициативе депутатов Челябинской городской Думы или по инициативе Губернатора Челябинской области.

Важную роль при внесении изменений в Устав города имеет процедура принятия решения о внесении таких изменений, включающая в себя несколько этапов: подготовку проекта решения о внесении изменений в Устав города, опубликование его вместе с порядком учета предложений по проекту Устава и порядком участия граждан в его обсуждении, проведение публичных слушаний по проекту решения, его принятие, а также государственная регистрация правового акта в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Челябинской области. Внесение изменений в Устав города имеет целью приведение его в соответствие с изменяющимся федеральным законодательством, и в целом способствует организации слаженного функционирования всех звеньев системы муниципальной власти в городе.

В 2009 году решениями Челябинской городской Думы созданы и утверждены составы **двух** Оргкомитетов по подготовке публичных слушаний по проекту решения Челябинской городской Думы «О внесении изменений в Устав города Челябинска». Проведено **4** заседания Организационного комитета по подготовке публичных слушаний, на которых были рассмотрены и приняты решения: об утверждении текста сообщения о проведении публичных слушаний; об утверждении повестки дня слушаний; об определении порядка (регламента) работы

публичных слушаний и утверждения текста проекта Рекомендаций публичных слушаний по внесению изменений в Устав города Челябинска.

В работе двух заседаний публичных слушаний по проектам решений о внесении изменений в Устав города приняли участие жители города, представители комитетов общественного территориального самоуправления города Челябинска, депутаты городской Думы, преподаватели и студенты высших учебных заведений. По результатам публичных слушаний были выработаны Рекомендации, в которых нашли отражение не только изменения, необходимые для приведения Устава в соответствие с действующим законодательством, но и предложения жителей города.

Изменения в федеральном законодательстве и изменения Устава города Челябинска потребовали принятия **нового Положения о муниципальных правовых актах города Челябинска**. Рассмотренное депутатами комиссии и утвержденное на заседании городской Думой Положение урегулировало систему муниципальных правовых актов города Челябинска, установило требования к порядку их подготовки, соответствию антикоррупционным стандартам, правилам юридической техники, определило порядок принятия, опубликования и вступления в силу муниципальных правовых актов.

В целях расширения представительской функции Челябинской городской Думы, депутатами комиссии был рассмотрен **Порядок участия Челябинской городской Думы в мероприятиях, проводимых на территории города Челябинска**. Порядок был разработан в целях стимулирования экономического роста, повышения эффективности работы предприятий и организаций, формирования активной гражданской позиции, патриотического воспитания, развития семейных ценностей, выявления и поддержки талантливой молодежи. Принятый депутатами Порядок позволил Челябинской городской Думе стать активным участником хозяйственной и общественной жизни города.

В связи с принятием на федеральном и областном уровне Законов об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов, возникла необходимость разработки и принятия **Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Челябинской городской Думы** как одного из условий эффективного противодействия проявлениям коррупции в органах местного самоуправления.

В рамках комиссии также были рассмотрены **4** проекта решения Челябинской городской Думы **о внесении изменений в структуру Администрации города** в целях построения наиболее эффективной модели управления и обеспечения жизнедеятельности горожан.

Традиционным для комиссии и для городской Думы стало рассмотрение и принятие решения о Почётных гражданах города Челябинска. В 2009 году почётного звания удостоились **Варфоломеев Леонард Иванович** – народный артист РФ, актер театра и кино «Челябинского государственного академического театра драмы имени Наума Орлова» и **Тарасов Николай Иванович** – доктор медицинских наук, профессор, заведующий кафедрой урологии и андрологии «Уральской государственной медицинской академии дополнительного образования Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию». На заседании городской Думы им были вручены специальный диплом, нагрудный знак «Почётный гражданин города Челябинска» и удостоверение о присвоении высокого звания.

В течение года депутатами комиссии велась большая работа с обращениями граждан. Всего рассмотрено **39** обращений, из них **27** письменных. **12** вопросов поступило в Интернет-приемную сайта городской Думы, относящихся к предметам ведения комиссии. В обращениях граждан содержались предложения о внесении изменений в Устав города Челябинска, в муниципальные правовые акты об организации территориального общественного самоуправления в городе Челябинске, содержались просьбы о разъяснении норм законодательства о местном самоуправлении, правотворческой инициативы в городе Челябинске и другие вопросы. На все вопросы, поступившие в комиссию, подготовлены ответы и даны разъяснения.

Отдел по местному самоуправлению, градостроительству и землепользованию.

В 2009 году отделом осуществлялось информационное, организационное, документационное и техническое сопровождение заседаний комиссии по местному самоуправлению и обеспечению безопасности жизнедеятельности населения и оргкомитетов по публичным слушаниям по внесению изменений в Устав города Челябинска, семинаров для помощников депутатов Челябинской городской Думы. Отделом было оформлено **64** решения постоянной комиссии и **10** протоколов ее заседаний.

Кроме того, сотрудниками отдела проведена большая организационная работа по подготовке и оформлению материалов к заседанию оргкомитетов по проведению публичных слушаний по внесению изменений в Устав города Челябинска. Они принимали участие в подготовке проектов Рекомендаций публичных слушаний, списков приглашенных на публичные слушания, участвовали в работе секретариата и оформляли протоколы публичных слушаний. Отделом был подготовлен пакет документов с решениями городской Думы о внесении изменений в Устав города для представления на государственную регистрацию в Управление Министерства юстиции РФ по Челябинской области.

В течение отчетного периода из **52** проектов решений городской Думы, внесенных на рассмотрение, отделом было разработано **25** проектов, имеющих важное значение для осуществления депутатской деятельности и работы Челябинской городской Думы.

Так, изменение состава депутатского корпуса городской Думы на муниципальных выборах и принятие решений на первом заседании городской Думы четвертого созыва потребовало оформления отделом целого ряда решений, касающихся избрания должностных лиц городской Думы, состава и председателей постоянных комиссий городской Думы. Кроме того, при непосредственном участии отдела были подготовлены решения городской Думы о внесении изменений в Устав города Челябинска.

Отделом были подготовлены письменные экспертные заключения по ряду поступивших в Челябинскую городскую Думу проектов решений, а также мотивированные заключения в связи с поступившими в Думу актами прокурорского реагирования.

Сотрудники отдела приняли участие в заседании рабочей группы по разработке проекта закона Челябинской области «О внесении изменений в Закон Челябинской области от 30.05.2007 года № 144-ЗО «О регулировании

муниципальной службы в Челябинской области» в части правового регулирования классов чин муниципальных служащих.

III. Взаимодействие депутатов Челябинской городской Думы четвёртого созыва с избирателями в 2009 году.

1. Приём граждан депутатами Челябинской городской Думы четвёртого созыва в 2009 году.

За отчётный период депутатами Челябинской городской Думы рассмотрено обращений граждан – **14841**, в том числе письменных – **8579**, устных (на приемах и встречах) – **6262**. В избирательных округах города депутатами проведено отчетов перед избирателями – **323**.

Итоговая информация о рассмотрении обращений граждан депутатами Челябинской городской Думы четвёртого созыва за 2009 год, представлена в *таблице 3*.

Таблица №3

Код	Наименование сведений	Отчётный период
1.	Всего обращений, в том числе:	14841
2.	<i>в письменной форме</i>	8579
3.	<i>в устной форме</i>	6262
4.	Поступило повторных обращений граждан	226
5.	Рассмотрено с нарушением установленных сроков	76
6.	Рассмотрено обращений с выездом на место	2053
7.	Проведено отчетов (встреч) с избирателями	323
8.	Виды обращений:	
9.	<i>жалобы</i>	3235
10.	<i>заявления</i>	8867
11.	<i>предложения</i>	712
12.	<i>благодарности</i>	1389
Категории заявителей:		
13.	<i>рабочий</i>	1657
14.	<i>служащий</i>	882
15.	<i>пенсионер</i>	7126
16.	<i>участник ВОВ</i>	450
17.	<i>многодетные семьи</i>	148
18.	<i>коллективное</i>	1630
19.	<i>анонимное</i>	250
20.	<i>инвалиды различной категории</i>	1024
21.	<i>участник вооруженных конфликтов</i>	89
22.	<i>руководитель</i>	925
23.	<i>другие категории</i>	569

Данные о рассмотренных вопросах, поставленных гражданами в письменных и устных обращениях, о результатах их рассмотрения депутатами Челябинской городской Думы четвёртого созыва за 2009 год представлены в *таблице 4*.

Таблица №4

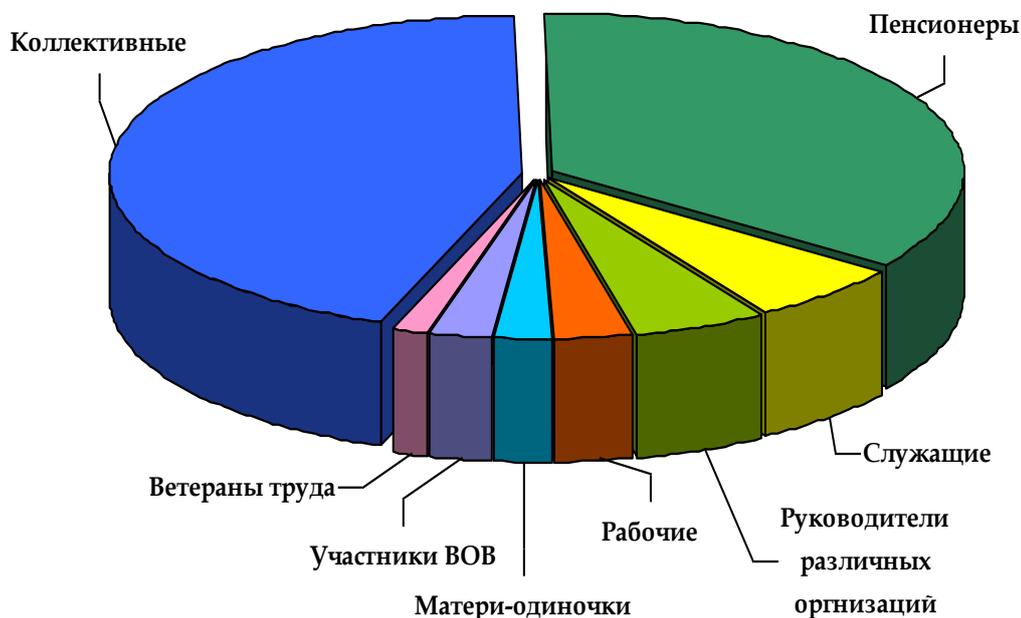
Код	Наименование сведений	Отчетный период
1.	Рассмотрено всего вопросов, в том числе:	14931
2.	Экономика и бюджет	188
3.	Промышленность	81
4.	Малое предпринимательство	106
5.	Вопросы трудового права	335
6.	Управление муниципальным имуществом	170
7.	Потребительский рынок и услуги населению	800
8.	Градостроительство	183
9.	Жилищные вопросы	811
10.	Коммунальное обслуживание	4118
11.	Городской пассажирский транспорт	208
12.	Экология и природопользование	202
13.	Социальное обеспечение населения	1242
14.	Образование и молодежная политика	417
15.	Здравоохранение	529
16.	Наука, культура, информация и спорт	335
17.	Правовые вопросы	2252
18.	Благодарности, поздравления	761
19.	Поставлено вопросов на контроль	266
20.	Результаты рассмотрения вопросов:	
21.	Удовлетворено	7242
22.	Разъяснено	6649
23.	Отказано (при несоблюдении требований, установленных Федеральным законом от 2 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ»)	924

2. Обращения граждан в Челябинскую городскую Думу четвёртого созыва в 2009 году.

В Челябинской городской Думе работа с обращениями граждан проводится в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным Законом №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ», Уставом города Челябинска, Регламентом Челябинской городской Думы и Инструкцией по организации работы с обращениями граждан в Челябинской городской Думе от 22.01.2009 № 7-Д.

За отчётный период в адрес Челябинской городской Думы поступило **514** обращений граждан, из них **140** устных и **374** письменных. Распределение обращений по категориям заявителей, поступивших в Челябинскую городскую Думу четвёртого созыва в 2009 году, представлены в диаграмме 4.

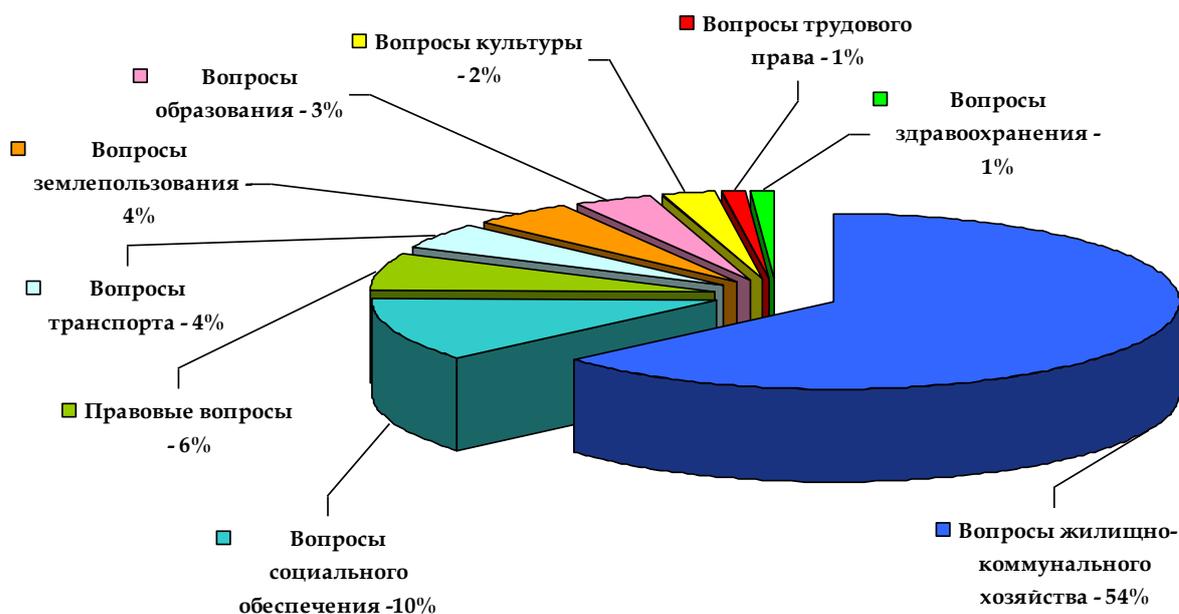
Распределение обращений по категориям заявителей, поступивших в Челябинскую городскую Думу четвёртого созыва в 2009 году



Анализ вопросов, поставленных в устных и письменных обращениях граждан, даёт возможность увидеть основные проблемы граждан города Челябинска.

Значительную часть обращений жителей города Челябинска составили вопросы **жилищно-коммунального хозяйства (54,16%)**. Продолжают поступать многочисленные жалобы на техническое состояние жилых домов, плохое водоснабжение и отопление. Поступали обращения по поводу капитального и текущего ремонта домов, благоустройства придомовых территорий. Актуальным остается вопрос по предоставлению жилья, улучшению жилищных условий (**12%**). Вопросы **социального обеспечения, социальной защиты населения составили 9,3%** от общего числа обращений. Основной вопрос - оказание материальной помощи. Поступают обращения с вопросами обеспечения законности и нарушения прав человека, а также обращаются граждане по толкованию решений Челябинской городской Думы (**5,2%**). Вопросы, поднятые в обращениях граждан, отражены в *диаграмме 5*.

Тематика основных вопросов, поднятых в обращениях граждан, поступивших в Челябинскую городскую Думу в 2009 году



В 2009 году было рассмотрено 17 обращений, поступивших в Интернет – приёмную сайта Челябинской городской Думы. Обращения содержали вопросы: об оплате жилищно-коммунальных услуг, об отсутствии отопления и горячей воды в квартирах жилых домов, о благоустройстве и озеленении придомовых территорий. Кроме того, поступали обращения, которые содержали вопросы, не входящие в компетенцию городской Думы. Такие обращения были направлены на рассмотрение в организации и учреждения, в компетенцию которых входит решение поставленных заявителем вопросов. На все обращения были подготовлены ответы и даны разъяснения.

IV. Обеспечение деятельности депутатов Челябинской городской Думы четвёртого созыва за 2009 год.

1. Юридическое обеспечение деятельности Челябинской городской Думы четвёртого созыва в 2009 году.

Основным направлением в работе юридического отдела является правовое сопровождение нормотворческого процесса в Челябинской городской Думе, а также юридическое обеспечение деятельности Челябинской городской Думы, ее должностных лиц, структурных подразделений аппарата Челябинской городской Думы, а также исполнение полномочий депутатов Челябинской городской Думы.

В отчётный период сотрудники отдела провели экспертизу свыше **300** проектов решений городской Думы. Вносимые проекты решений проверялись на соответствие требованиям Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству субъекта Российской Федерации, Уставу муниципального образования. Особое внимание уделялось проверке поступающих документов на соответствие положениям, содержащимся в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В ходе правовой экспертизы устранялись внутренние противоречия в проектах муниципальных правовых актов, обеспечивалась их логическая стройность, соблюдение правил юридической техники.

Специалисты отдела взаимодействовали с разработчиками проектов, депутатами комиссий и с сотрудниками отделов, оказывали им методическую помощь на всех стадиях подготовки проектов, в том числе на стадиях, определяющих концепцию, структуру и основное содержание документов, что позволило значительно улучшить качество принимаемых документов, привести их в соответствие с требованиями действующего законодательства. Как правило, проекты решений Челябинской городской Думы рассматривались отделом дважды: на стадии разработки и после внесения для рассмотрения на заседании городской Думы.

По вносимым проектам за отчётный период подготовлено в общей сложности свыше **290** юридических заключений, а также заключений по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов.

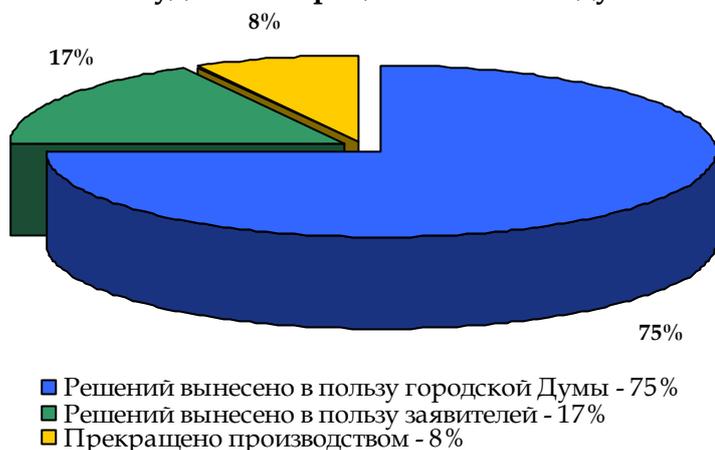
Сотрудники отдела в течение года приняли участие в **210** заседаниях постоянных комиссий, оргкомитетов и различных рабочих групп.

В 2009 году специалисты юридического отдела защищали интересы органов местного самоуправления в **55** судебных заседаниях различных инстанций по **12** судебным делам. В том числе, **7** дел было рассмотрено в судах общей юрисдикции, **5** – в арбитражных судах. Для участия в судебных процессах отделом подготовлено **75** процессуальных документов.

Всего за 2009 год Челябинская городская Дума участвовала в **12** судебных процессах, из которых по **9** были приняты судебные акты в пользу городской Думы и **одно** дело прекращено производством в связи с отказом другой стороны от иска. Результаты участия Челябинской городской Думы в судебных процессах в 2009 году отражены в диаграмме 6.

Диаграмма 6

**Результаты участия Челябинской городской Думы
в судебных процессах в 2009 году**



Благодаря активной позиции, занимаемой юристами Челябинской городской Думы в судебных процессах, удалось отстоять законность целого ряда важных для города решений, эффективно защитить интересы муниципального образования.

В качестве примера можно привести отклонённый судом иск Территориального управления Федерального агентства по управлению имуществом по Челябинской области. Государственный орган пытался в судебном порядке понудить город Челябинск безвозмездно передать в собственность Российской Федерации часть здания на улице Красноармейская. Неправомерность требований Федерального агентства была подтверждена судами трех инстанций, в результате чего указанный объект недвижимости сохранен в казне города.

В Арбитражном суде Челябинской области было отклонено заявление ООО «Метро», что позволило сохранить нормы Положения о порядке распространения наружной рекламы и информации в городе Челябинске, утвержденного решением Челябинской городской Думы от 10.07.2008 № 33/2, регулирующие сохранение внешнего облика улиц при размещении на них рекламных конструкций.

В судах также была подтверждена законность кадровых решений и нормативных актов, регулирующих вопросы муниципальной службы: было прекращено производство по иску одного из бывших работников городской Думы о восстановлении на работе; в двух судебных инстанциях подтверждена законность решения об изменении условий оплаты труда муниципальных служащих в городе Челябинске.

Среди значимых судебных решений также следует отметить дело по заявлению органов прокуратуры, в котором оспаривалось решение Челябинской городской Думы, регулирующее предоставление земельных участков под временные некапитальные объекты. Все доводы представителей прокуратуры в ходе судебного заседания были опровергнуты, что позволило сохранить благоприятные условия предоставления земельных участков для субъектов малого и среднего предпринимательства.

В течение отчётного периода юридический отдел взаимодействовал с Прокуратурой Челябинской области и города Челябинска. За указанный период отделом приняты соответствующие меры и подготовлено **22** ответа по актам прокурорского реагирования. Кроме того, принято участие в комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного ФАС по Челябинской области, подготовлены ответы на запросы и даны пояснения.

Сотрудники отдела принимали участие в подготовке предложений к законопроектам Законодательного собрания Челябинской области.

В течение всего отчётного периода велись ежедневные устные консультации по правовым вопросам депутатов Челябинской городской Думы, работников органов местного самоуправления.

В 2009 году велась работа по формированию, учету, систематизации решений Челябинской городской Думы в электронной базе «Евфрат» и на сервере городской Думы. По итогам мониторинга изменяющегося законодательства принято **8** решений Думы «О признании утратившими силу отдельных решений Челябинской городской Думы». Количество решений, признанных утратившими силу за отчетный период, составило **-168**.

В течение года сотрудниками отдела проводилась работа с решениями городской Думы, носящими нормативный характер. В нормативную правовую базу местного самоуправления города Челябинска внесено **138** решений Думы и **100** постановлений и распоряжений Администрации города Челябинска. Систематически велась работа по подготовке документов для Регистра муниципальных нормативных правовых актов Челябинской области. В 2009 году в Регистр было направлено **496** решений Думы, носящих нормативный характер, принятых за период с 1997 года по настоящее время, а также акты прокурорского реагирования и принятые решения по итогам их рассмотрения.

Юридическим отделом уделяется особое внимание работе с письмами и обращениями граждан. В течение 2009 года специалистами отдела подготовлено **146** письменных ответов и **55** заключений на обращения граждан и юридических лиц, а также подготовлено **32** ответа на обращения, поступившие в Интернет - приемную сайта городской Думы. По всем обращениям были подготовлены письменные ответы, даны консультации и разъяснения, оказана юридическая помощь. Основные вопросы, по которым обращались заявители, касались социальной сферы и жилищно-коммунальных услуг.

Сотрудниками отдела велась работа по проведению правовой экспертизы организационно-распорядительных документов городской Думы, в том числе **319** распоряжений Председателя Челябинской городской Думы по кадровым вопросам, **268** – по основной деятельности. Проведен анализ материалов на награждение Благодарственными письмами и Почётными грамотами городской Думы. Проведена экспертиза и зарегистрировано в Правовом управлении Администрации города более **90** договоров.

Задачи, поставленные перед сотрудниками юридического отдела Челябинской городской Думы, выполнены в полном объеме.

2. Информационное обеспечение деятельности Челябинской городской Думы четвёртого созыва в 2009 году.

Основным направлением деятельности информационно-аналитического отдела городской Думы является повышение уровня информированности населения о работе представительного органа власти через средства массовой информации.

Для получения более точной и объективной информации о деятельности Челябинской городской Думы сотрудниками отдела проводится организационная работа с представителями средств массовой информации.

Представители СМИ приглашаются на пленарные заседания и заседания депутатских комиссий городской Думы, им постоянно оказывается информационная поддержка.

За отчётный период пресс-службой Челябинской Думы выпущено более **70** пресс-релизов и информационно-справочных материалов по всем направлениям деятельности представительного органа местного самоуправления. Ежедневно проводится мониторинг информационных материалов о деятельности городской Думы, что позволяет улучшать качество публикаций.

Пресс-служба Челябинской городской Думы активно сотрудничает с газетой «Вечерний Челябинск», в которой публикуются официальные документы городской Думы и даются разъяснения по актуальным вопросам жизнеобеспечения города: о работе общественного транспорта, об изменении тарифов на жилищно-коммунальные услуги, об экологической ситуации и основных проблемах окружающей среды, о формировании городской казны и другим.

В отчётном периоде пресс-службой продолжена работа по подготовке постоянных рубрик и передач по вопросам реализации в Челябинске приоритетных национальных проектов «Здоровье», «Образование», «Доступное и комфортное жилье - гражданам России», а также по освещению деятельности Думы в периодической печати и электронных СМИ.

В рамках этого направления информационной работы в минувшем году вышло **25** выпусков программы «**Депутатский вестник**» на 31 канале, а также **3** специальных выпуска программы «**Депутатский вестник - горячая линия**», где в прямом эфире жители города смогли задать депутатам городской Думы интересные их вопросы.

Постоянной практикой деятельности пресс-службы является организация актуальных интервью депутатов городской Думы в средствах массовой информации.

Стали традиционными выступления депутатов городской Думы по обращениям граждан и вопросам местного значения на Областном радио «Южный Урал», таких информационных выпусков в 2009 году было **68**, и **8** выпусков в прямом эфире радио «Эхо Москвы - Челябинск».

На ленте новостей интернет-сайтов «Урал-пресс-информ», «74.ru», «Полит74.ru», «Новый регион», «Уралполит.ru», «Доступ», «Челновости» ежедневно размещается информация, касающаяся деятельности городских депутатов. В минувшем году размещено **520** информационных материалов.

В телевизионном эфире прошло **118** информационных сюжетов в программах «Городские новости», «Телефакт», «Панорама», «Вести - Южный Урал», «Новости», «Деловой Урал».

В прошедшем году сайт Челябинской городской Думы не только продолжил работу, но и претерпел ряд изменений, связанных с изменениями в законодательстве, с политикой открытости и доступности деятельности органов местного самоуправления. В связи с новыми требованиями к сайту представительного органа, разработано «новое лицо» городской Думы в интернет - среде. Переход на новый сайт произошел практически безболезненно для его пользователей. Технологически сайт изменил программную часть, что позволило быстрее и лучше функционировать нашему portalу. Добавились новые тематические разделы.

Учитывая накопленный опыт работы с контентом *chelduma.ru*, были существенно переработаны разделы сайта, что существенно облегчило поиск нужной информации посетителям. Обновилось содержание разделов «Постоянные комиссии», «История Челябинской городской Думы». Новые разделы, такие, как «Публичные слушания», «Материалы о работе городской Думы», «Устав, Регламент и Положение о муниципальных правовых актах», быстро влились в общую структуру сайта и заняли свое место в статистике запросов пользователей.

Посещаемость ресурса увеличивается (в неделю в среднем просматривают страницы 3,6 тыс. посетителей), наблюдается устойчивая картина по просматриваемой информации, по пику и спаду посещений, по тематике и количеству обра-

щений граждан в приемную он-лайн. По - прежнему актуальны вопросы по темам ЖКХ (27%), социальной политики (29%), увеличилось количество вопросов по градостроительству и землепользованию, и вопросов юридического характера. К сожалению, тенденция обращений, не входящих в компетенцию городской Думы, по прежнему высока.

В целом, содержание сайта городской Думы было серьезно пересмотрено и оптимизировано, его наполнение стало более содержательно, доступно и структурировано. Появилась подписка на новости RSS и календарь изменений.

Официальный сайт городской Думы постоянно стремится к улучшению своей работы. Его содержание актуально, информация полезна и открыта, освещает деятельность Думы и народных избранников. Это позволяет сделать деятельность представительного органа власти в первую очередь для горожан более доступной, а также быть полезной для широкой общественности.

Для повышения информированности челябинцев о решениях, принятых городской Думой, выпускается «Сборник нормативно правовых актов Челябинской городской Думы», в 2009 году их издано **11** выпусков. Данное официальное издание рассылается в городские библиотеки и читальные залы, в высшие и средне - специальные учебные заведения, на кафедры государственного и муниципального права, в правоохранительные и контролирующие органы, в службы администрации города и районов, и в общественные приемные депутатов городской Думы.

Подготовлено более **80** информационных материалов из справочно-информационного фонда по официальным публикациям и другим материалам области и города из периодической печати для руководителей Челябинской городской Думы, постоянных комиссий, депутатов и сотрудников аппарата городской Думы.

В течение 2009 года, совместно с методическим кабинетом Администрации города, изготовлено **24** Информационных бюллетеня по периодической печати.

Обновлены материалы о депутатах вновь избранного четвертого созыва на **42** информационных стендах «Городское самоуправление», размещенных в муниципальных библиотеках города.

В течение отчетного периода сотрудниками отдела осуществлялось опубликование нормативных правовых актов, принятых депутатами городской Думы в газете «Вечерний Челябинск», в официальном издании «Сборник нормативных правовых актов Челябинской городской Думы», и размещались на официальном сайте Челябинской городской Думы.

Таким образом, деятельность информационно-аналитического отдела Челябинской городской Думы в 2009 году была нацелена на формирование позитивного имиджа депутатов городской Думы, на развитие гражданской сознательности и побуждение населения к проявлению активного интереса к органам местного самоуправления.

3. Организационно-техническое обеспечение деятельности Челябинской городской Думы четвёртого созыва в 2009 году.

Эффективность и способность обеспечивать работу Челябинской городской Думы в любых ситуациях и с высокой отдачей были главными критериями работы Управления документационного и материально-технического обеспечения. За отчетный период была продолжена работа по материальному, организационно-техническому и технологическому обеспечению городской Думы, что способствовало улучшению качества и результативности её работы.

За 2009 год Управление обеспечило подготовку и проведение **10** заседаний Челябинской городской Думы, **9** заседаний Президиума Думы, **5** публичных слушаний: «Внесение изменений в Устав города», «Отчёт об исполнении бюджета города Челябинска за 2008 год», по проекту решения Челябинской городской Думы «О внесении изменений в Устав города», «Экологическое благополучие города Челябинска», « По проекту бюджета города на 2010 год», **10** заседаний депутатских объединений, семинара с помощниками депутатов Челябинской городской Думы.

Значительным событием в жизни городской Думы и в работе Управления стала подготовка и проведение трех мероприятий Председателя городской Думы: приём делегации Чешской Республики, официальный приём в связи с празднованием дня города, приём по итогам года и задачам на 2010 год.

В отчётный период Управление успешно взаимодействовало с Организационно-правовым Управлением по вопросам организационно-технической подготовки заседаний Думы, формирования повестки дня, подготовки проектов правовых актов, вносимых на заседание Думы.

Оперативно решались вопросы, возникающие в ходе заседания Думы по тиражированию материалов, обеспечению ими депутатов Думы, подготовки сведений об отсутствующих депутатах на заседании Думы, списка лиц, приглашённых на заседание, и многие другие вопросы.

В 2009 году протокольным отделом зарегистрировано **217** решений Челябинской городской Думы, **235** решений Президиума Думы, **268** распоряжений Председателя Челябинской городской Думы. Подготовлены и разосланы более **5563** экземпляров копий решений городской Думы и **1159** экземпляров копий решений Президиума Думы.

Проведено редактирование и обработка **15** стенограмм заседаний Думы и публичных слушаний, оформлены протоколы по каждому заседанию. Специалистами Управления осуществлялся сбор и тиражирование материалов по вопросам, включённым в проект повестки дня Думы, своевременное обеспечение ими депутатов Думы, фракций, должностных лиц городской Думы, Администраций города и районов, прокуратуры города Челябинска.

С участием Управления создана и функционирует сеть «Электронный документооборот», необходимая для передачи материалов депутатам и приглашённым на заседания Думы. Проведена большая работа по обучению депутатов и сотрудников аппарата работе в сети компьютерной почты.

В соответствии с решениями Президиума Челябинской городской Думы и распоряжениями Председателя Челябинской городской Думы, Управлением были подготовлены **286** Почётных грамот и **329** Благодарственных письма.

Вся адресованная Челябинской городской Думе почта поступала в сектор по работе с корреспонденцией, где за отчётный период зарегистрировано **2905** входящих и **5802** исходящих документа.

Контроль исполнения входящих документов осуществлялся сектором по работе с корреспонденцией. Из всех документов: поставлено на контроль-**1814**, выполнено-**1806**, находится на исполнении – **8**.

В течение отчётного периода сотрудники Управления продолжили сотрудничество с представителями справочно-правовых систем «Урал Кодекс», «Веда Плюс», «Информправо» по пополнению базы данных документами Челябинской городской Думы, а также постоянно осуществляют сбор и оформление файлов принятых решений Президиума Челябинской городской Думы для передачи в систему «Реестр».

В 2009 году Управлением было организовано формирование личных дел помощников депутатов и выдача им удостоверений.

По итогам года подготовлены для сдачи в архив Администрации города, в соответствии с описями дел, протоколы, стенограммы заседаний городской Думы и Президиума, публичных слушаний, подлинники экземпляры решений Думы, распоряжений Председателя городской Думы.