

**Челябинская городская Дума**

**ОТЧЁТ**  
**о работе Челябинской городской Думы**  
**четвёртого созыва**  
**за 2010 год**

**Челябинск, 2010**



*Уважаемые читатели!*

*Перед вами Отчёт о работе Челябинской городской Думы четвёртого созыва за 2010 год.*

*На страницах этого издания вы найдёте самые полные и достоверные сведения о деятельности городской Думы, её постоянных комиссий и рабочих групп.*

*В течение 2010 года в центре внимания депутатов находились вопросы экономической политики и бюджета, городского хозяйства и муниципальной собственности, вопросы социальной сферы. В отчётный период депутатам удалось в полном объеме выполнить обязательства по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, сохранить льготный проезд отдельным категориям граждан, а также сохранить социально значимые программы.*

*В 2010 году в городе продолжилось строительство и развитие дорожной сети, проводился капитальный ремонт жилого фонда, стабильно работали все сферы городского хозяйства.*

*Однако время не стоит на месте, ставит новые проблемы, новые задачи. Впереди у депутатов серьёзная работа по эффективному и рациональному расходованию бюджетных средств, по выполнению социальных программ и реализации обращений и наказов избирателей.*

*Отчёт составлен на основе статистических данных и аналитических материалов, предоставленных постоянными депутатскими комиссиями, управлениями и отделами аппарата Челябинской городской Думы.*

**С.И. Мошаров,**  
*Глава города Челябинска (Председатель  
Челябинской городской Думы)*

## СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
<b>I. Руководящие органы Челябинской городской Думы четвёртого созыва.....</b>	<b>4</b>
<b>II. Организация работы Челябинской городской Думы четвёртого созыва в 2010 году.....</b>	<b>4</b>
1. Заседания Челябинской городской Думы четвёртого созыва в 2010 году.....	4
2. Деятельность постоянных комиссий Челябинской городской Думы четвёртого созыва в 2010 году.....	9
1) Постоянная комиссия по бюджету и налогам.....	9
2) Постоянная комиссия по экономике, муниципальному имуществу и городской инфраструктуре.....	13
3) Постоянная комиссия по социальной политике.....	22
4) Постоянная комиссия по жилищно-коммунальному хозяйству, благоустройству и природопользованию.....	29
5) Постоянная комиссия по градостроительству и землепользованию.....	46
6) Постоянная комиссия по местному самоуправлению и обеспечению безопасности жизнедеятельности населения.....	50
<b>III. Взаимодействие депутатов Челябинской городской Думы четвёртого созыва с избирателями в 2010 году.....</b>	<b>55</b>
1. Приём граждан депутатами Челябинской городской Думы четвёртого созыва в 2010 году.....	55
2. Обращения граждан в Челябинскую городскую Думу четвёртого созыва в 2010 году.....	58
<b>IV. Обеспечение деятельности депутатов Челябинской городской Думы четвёртого созыва в 2010 году.....</b>	<b>60</b>
1. Юридическое обеспечение деятельности Челябинской городской Думы четвёртого созыва в 2010 году.....	60
2. Информационное обеспечение деятельности Челябинской городской Думы четвёртого созыва в 2010 году.....	63
3. Организационно-техническое обеспечение деятельности Челябинской городской Думы четвёртого созыва в 2010 году.....	65

## **I. Руководящие органы Челябинской городской Думы четвёртого созыва.**

В соответствии с принятыми изменениями в Устав города Челябинска 4 июня 2010 года Главой города (Председателем городской Думы) четвёртого созыва избран **МОШАРОВ Станислав Иванович** – депутат по Ленинскому избирательному округу №17.

Решениями Челябинской городской Думы четвёртого созыва избраны:

**Первый заместитель Председателя городской Думы ВИДГОФ Борис Ефимович** – депутат по Тракторозаводскому избирательному округу № 32;

**заместитель Председателя городской Думы СМИРНОВ Владимир Ильич** – депутат по Калининскому избирательному округу № 1.

На срок полномочий Челябинской городской Думы четвёртого созыва решением Думы образованы шесть постоянных депутатских комиссий:

**по бюджету и налогам** (председатель – Колесник Сергей Валерьевич);

**по экономике, муниципальному имуществу и городской инфраструктуре** (председатель – Вышегородцев Александр Евгеньевич);

**по социальной политике** (председатель – Баскова Наталья Александровна);

**по жилищно-коммунальному хозяйству, благоустройству и природопользованию** (председатель - Овчинников Сергей Геннадьевич);

**по градостроительству и землепользованию** (председатель – Видгоф Борис Ефимович);

**по местному самоуправлению и обеспечению безопасности жизнедеятельности населения** (председатель – Бодров Владимир Владимирович) и **Комитет по Регламенту, депутатской этике и мандату** (председатель – Гальцова Наталья Владимировна).

В целях повышения эффективности нормативно-правовой деятельности городской Думы и для рассмотрения вопросов взаимодействия и координации деятельности постоянных комиссий (комитетов) городской Думы и структурных подразделений аппарата Думы, создан Президиум Челябинской городской Думы, который является коллегиальным, постоянно действующим совещательным органом городской Думы. В 2010 году проведено **11** заседаний Президиума городской Думы, на которых принято **304** решения.

## **II. Организация работы Челябинской городской Думы четвёртого созыва в 2010 году.**

### **1. Заседания Челябинской городской Думы четвёртого созыва в 2010 году.**

В 2010 году Челябинская городская Дума четвёртого созыва провела **12** заседаний, на которых было принято **304** решения.

Деятельность Челябинской городской Думы и постоянных комиссий строилась в соответствии с Планами работы. План работы Думы формировался ежеквартально из предложений, внесенных Главой города (Председателем городской Думы), Первым заместителем и заместителем Председателя городской Думы, на основании планов работы постоянных комиссий и предложений Главы Администрации города и его заместителей.

В отчётном году с инициативой о рассмотрении проекта решения выступили Глава города (Председатель городской Думы), Первый заместитель, заместитель Председателя городской Думы, постоянная комиссия, Глава Администрации города и его заместители.

На приведенной *диаграмме 1* представлено распределение решений городской Думы по субъектам, обладающим правом внесения проектов в Челябинскую городскую Думу в 2010 году.

*Диаграмма 1*

**Распределение решений по субъектам, обладающим правом внесения проектов в Челябинскую городскую Думу в 2010 году**



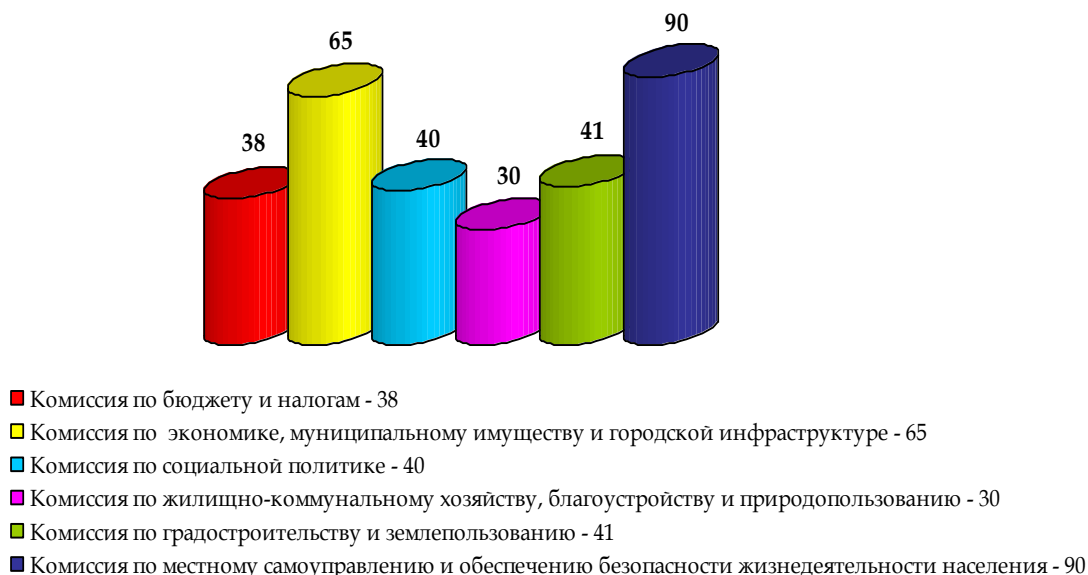
За отчётный период **222** решения Челябинской городской Думы внесены в нормативную правовую базу местного самоуправления города Челябинска. В соответствии с Законом Челябинской области от 25.11.2008 № 329-ЗО, в Правительство Челябинской области представлялась информация, подлежащая включению в Регистр муниципальных нормативных правовых актов Челябинской области.

Депутаты активно проявили себя практически во всех направлениях нормотворческой деятельности. Внесенные проекты решений, предложения, вопросы предварительно рассматривались на заседаниях постоянных комиссий.

Количество решений, принятых Челябинской городской Думой четвертого созыва в 2010 году на основании решений комиссий, ответственных за подготовку вопроса на заседание Думы, представлено в диаграмме 2.

Диаграмма 2

**КОЛИЧЕСТВО РЕШЕНИЙ,  
принятых Челябинской городской Думой четвертого созыва  
в 2010 году**  
(по комиссиям, ответственным за подготовку вопроса на заседание Думы)



По видам документов решения, принятые Челябинской городской Думой четвертого созыва в 2010 году, классифицируются следующим образом и представлены в диаграмме 3.

Диаграмма 3

**КОЛИЧЕСТВО РЕШЕНИЙ,  
принятых Челябинской городской Думой четвертого созыва в 2010 году**  
(по видам документов)



Основная работа проводилась в постоянных комиссиях и временных рабочих группах. Статистические данные о работе постоянных комиссий Челябинской городской Думы четвёртого созыва за 2010 год приведены в *таблице 1*.

*Таблица №1*

Название постоянной комиссии	Кол-во проведенных заседаний комиссии	Кол-во выездных заседаний комиссии	Кол-во вопросов, рассмотренных на комиссии	Кол-во созданных рабочих групп	Кол-во заседаний рабочих групп	Кол-во решений, подготовленных комиссией и принятых на заседании Думы	Кол-во обращений, принятых на заседании Думы
Комиссия по бюджету и налогам	19	-	157	6	6	38	2
Комиссия по экономике, муниципальному имуществу и городской инфраструктуре	15	-	149	2	3	65	2
Комиссия по социальной политике	12	-	117	5	6	40	-
Комиссия по ЖКХ, благоустройству и природопользованию	15	1	75	2	5	30	1
Комиссия по градостроительству и землепользованию	10	-	63	-	-	41	-
Комиссия по местному самоуправлению и обеспечению безопасности жизнедеятельности населения	10	-	116	3	5	90	2
<b>ИТОГО:</b>	<b>81</b>	<b>1</b>	<b>677</b>	<b>18</b>	<b>25</b>	<b>304</b>	<b>7</b>

По ряду вопросов, вносимых на заседания городской Думы для обмена мнениями и рассмотрения различных точек зрения, практиковалось проведение совместных заседаний постоянных комиссий, рабочих групп и совещаний с обсуждением и рассмотрением вопросов, на которые приглашались руководители городской Думы, председатели постоянных комиссий и депутаты, а также заместители Главы Администрации города, руководители структурных подразделений Администрации города и независимые эксперты.

В соответствии с полномочиями, закрепленными Уставом города Челябинска, депутаты продолжили работу по контролю за исполнением ранее принятых решений городской Думы. Заслушивание информации и отчетов исполнителей о ходе реализации ранее принятых решений на заседаниях городской Думы, заседаниях постоянных комиссий стало системой.

Статистические данные о контроле исполнения принятых решений Челябинской городской Думы четвёртого созыва постоянными комиссиями за 2010 год представлены в *таблице 2*.

*Таблица №2*

Название постоянной комиссии Челябинской городской Думы	Количество решений, исполнение которых проконтролировано постоянной комиссией	Количество вопросов, рассмотренных на заседаниях постоянных комиссий по контролируемым решениям	Количество информации о ходе исполнения ранее принятых решений, рассмотренных на заседаниях Думы
Комиссия по бюджету и налогам	14	61	14
Комиссия по экономике, муниципальному имуществу и городской инфраструктуре	31	91	31

Комиссия по социальной политике	2	19	2
Комиссия по ЖКХ, благоустройству и природопользованию	31	45	31
Комиссия по градостроительству и землепользованию	6	29	6
Комиссия по местному самоуправлению и обеспечению безопасности жизнедеятельности населения	40	40	40
<b>ИТОГО:</b>	<b>124</b>	<b>285</b>	<b>124</b>

В рамках осуществления полномочий по контролю исполнения ранее принятых решений, на заседаниях постоянных комиссий в отчётный период были рассмотрены вопросы:

- «Об организации доступности медицинской помощи в поликлиниках города Челябинска»;
- «Об организации медицинского обслуживания в муниципальных образовательных учреждениях города Челябинска»;
- «Об обеспечении доступности медицинской помощи больным, нуждающимся в заместительной почечной терапии»;
- «Об организации оказания стоматологической помощи населению города Челябинска»;
- «Об утверждении Положения об организации работы по исполнению переданных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- «Об утверждении Временного порядка оформления документов о предоставлении земельных участков для эксплуатации существующих объектов индивидуального жилого фонда, расположенных на территории поселка «Хутор Миасский» Курчатовского района города Челябинска»;
- «Об утверждении Порядка оформления документов для предоставления земельных участков для размещения (установки) и эксплуатации временных нестационарных объектов на территории города Челябинска»;
- об исполнении решения Челябинской городской Думы от 28.11.2006 № 17/10 «О принятии городской целевой программы по оздоровлению окружающей среды города Челябинска»;
- об утверждении инвестиционных программ в сфере тепло-, водоснабжения и водоотведения, утвержденных решениями Челябинской городской Думы от 27.02.2007 № 19/2 (инвестиционная программа МУП «Производственное объединение водоснабжения и водоотведения»), от 27.03.2007 № 20/2 (инвестиционная программа МУП «Коммет» в сфере теплоснабжения), от 27.03.2007 № 20/12 (инвестиционная программа ОАО «Территориальная генерирующая компания № 10» в сфере теплоснабжения);
- о принятии Концепции экологической безопасности города Челябинска, внесении в Законодательное собрание Челябинской области законодательных инициатив по изменению природоохранного законодательства, подготовленных в рамках исполнения решения Челябинской городской Думы от 26.11.2009 № 8/13 «Об итогах проведения публичных слушаний «Экологическое благополучие города Челябинска» и др.



Для осуществления организационного, правового, информационного и материально-технического обеспечения деятельности Думы, постоянных комиссий и депутатов образован аппарат Челябинской городской Думы четвёртого созыва, утверждена его структура и Положение об аппарате. В своей деятельности аппарат руководствуется законодательством Российской Федерации, Челябинской области, Уставом города, Регламентом городской Думы и Положением об аппарате.

Все работники аппарата Челябинской городской Думы - муниципальные служащие. Функции всех сотрудников определены должностными инструкциями, а управлений и отделов – соответствующими Положениями.

В состав аппарата входят Управления: организационно-правовое, документационного и материально-технического обеспечения и Управление информационно-аналитического обеспечения, договорно-хозяйственный отдел, бухгалтерия, сектор муниципальной службы и кадров, приёмная по обращениям граждан.

Организационное и правовое обеспечение деятельности депутатского корпуса исполняет организационно - правовое Управление. Функционально Управление разделено по направлениям на отраслевые отделы: по бюджету и налогам, экономике, муниципальному имуществу и городской инфраструктуре; по социальной политике; по жилищно-коммунальному хозяйству, благоустройству и природопользованию; по местному самоуправлению, градостроительству и землепользованию. Юридический отдел входит в состав Управления и осуществляет правовую экспертизу проектов решений, договоров, представляет интересы Думы в судах, прокуратуре.

## **2. Деятельность постоянных комиссий Челябинской городской Думы четвёртого созыва в 2010 году.**

### **1) Постоянная комиссия по бюджету и налогам.**

Основными предметами ведения комиссии по бюджету и налогам являются вопросы установления порядка составления и рассмотрения бюджета города, утверждения и исполнения бюджета города и осуществления контроля за его исполнением, а также установление, изменение и отмена местных налогов и сборов на территории городского округа, и другие финансовые вопросы городского значения.

За 2010 год комиссией проведено **19** заседаний. Рассмотрено **157** вопросов. На заседания городской Думы комиссией подготовлено **38** решений.

Бюджет города, как основа финансового обеспечения возложенных на муниципальную власть обязательств перед населением миллионного города, и бюджетный процесс являются исключительным полномочием городской Думы.

Бюджет города на 2010 год утвержден с дефицитом, в течение года для его покрытия привлекались заемные средства кредитных организаций и из вышестоящего бюджета.

Решением о бюджете на 2010 год установлены приоритетные направления расходования средств бюджета города, среди них следует особенно выделить рас-

ходы на заработную плату работникам бюджетных учреждений (учителям, врачам, воспитателям детских садов) и на приобретение продуктов питания и медикаментов для учреждений бюджетной сферы (школы, детские сады, больницы).

2010 год стал переходным. Кризисные явления теряют свою остроту, наметились явные тенденции стабилизации экономики. Общие доходы бюджета города в течение года увеличились. Собственные доходы местного бюджета по прогнозу исполнения бюджета за 2010 год имеют ярко выраженную позитивную динамику и выросли более чем на 110% к показателям изначально принятого бюджета города.

Учитывая социальную направленность бюджета, в 2010 году доходы, полученные сверх утвержденных, направлялись в основном на увеличение заработной платы сотрудникам бюджетных учреждений, обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, приобретение оборудования для больниц. Значительная часть средств была направлена на обеспечение бесперебойного обслуживания населения пассажирскими перевозками, благоустройство территорий районов города, а также выполнение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности бюджетной сферы города Челябинска.

Финансовая помощь области по исполнению обязательств города (субсидии и дотации) составила в 2010 году около 6 млрд. рублей, что почти в 2 раза больше по сравнению с 2009 годом. Хотелось бы отметить, что данные средства были направлены в основном на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования, развитие улично-дорожной сети города Челябинска, капитальный ремонт многоквартирных домов.

В связи с изменениями, внесенными в Устав города Челябинска в 2010 году, возникла необходимость внесения поправок в такие важные для комиссии нормативные правовые акты как «Положение о бюджетном процессе в городе Челябинске» и «Положение о Комитете финансов города Челябинска» в части вопросов, регулирующих бюджетные полномочия. Внесенные предложения были согласованы с Комитетом финансов, изменения приняты на заседании Челябинской городской Думы.

В конце года был утвержден бюджет на 2011 год.

Если говорить об основных показателях бюджета города на 2011 год, то прогнозируемый объем доходов составляет 18,3 млрд. рублей, что на 20% выше, чем первоначально принятый бюджет 2010 года.

Межбюджетные трансферты – в сумме 7,99 млрд. рублей, при этом их доля составляет 43,7% в общих доходах бюджета города.

Основными доходами, формирующими бюджет города, как и в прошлом году, являются: налог на доходы физических лиц – 5,1 млрд. рублей (28,1% в общих доходах бюджета города), земельный налог – 1,8 млрд. рублей (10% в общих доходах бюджета города).

Что касается расходов бюджета города, то прогнозируемый объем на 2011 год – 19,3 млрд. рублей, и это больше уровня расходов 2010 года на 22%.

Бюджет города, как и в предыдущие годы, является социально направленным. На решение вопросов в сфере образования, здравоохранения, культуры, социальной политики, физической культуры и спорта планируется направить в 2011 году более 75% расходов.

Расходы распределены на выполнение полномочий органов местного самоуправления и отдельных передаваемых государственных полномочий области и направлены, в первую очередь, на повышение уровня благосостояния и качества жизни населения города, реализацию социально-культурных мероприятий и социальных гарантий.

Особое внимание уделено сфере образования. Доля этой отрасли в общих расходах бюджета составляет около 40%.

Мы готовимся к очередному шагу. При подготовке проекта бюджета города на 2012 год будет рассмотрен вопрос о формировании максимального объема расходов бюджета города в разрезе целевых программ.

В связи с введением Федерального закона № 83-ФЗ перед нами стоит задача реформирования бюджетных учреждений – совершенствования их правового положения. Данную работу в соответствии с законодательством необходимо завершить до середины 2012 года. В нашем городе на сегодняшний день около 670 бюджетных учреждений в различных отраслях бюджетной сферы. При измененном законодательстве бюджетные учреждения получают большую самостоятельность. Финансирование учреждений из бюджета будет осуществляться на основе муниципального задания в соответствии со стандартами качества предоставления муниципальной услуги и в соответствии с нормативами расчета стоимости услуги.

К полномочиям комиссии по бюджету и налогам относятся установление, изменение и отмена местных налогов, в том числе и по налогу на имущество физических лиц в городе Челябинске. В 2010 году все уровни власти сделали акцент на повышении обоснованности налоговых ставок. В прошедшем году изменения в решения о местных налогах вносились по мере необходимости. На 2010 год депутатами городской Думы были пересмотрены в сторону увеличения ставки по вышеуказанному налогу. Однако необходимо отметить, что это повышение в большей степени коснулось собственников недвижимости суммарной инвентаризационной стоимостью от 500 до 1500 тыс. рублей включительно, для которой на 2010 год установлена налоговая ставка в размере 0,7 % - размер налоговой ставки для указанной категории имущества почти в три раза ниже установленного законодательством предельного размера.

Кроме того, по информации Управления Федеральной налоговой службы по Челябинской области, доля имущества инвентаризационной стоимостью до 300 тыс. рублей в общем объеме жилого фонда в городе Челябинске составляет около 80 %. Для данной категории имущества налоговые ставки были сохранены на уровне 2007 года. Доля жилья инвентаризационной стоимостью свыше 500 тыс. рублей в городе Челябинске составляет не более 6 % общего объема жилого фонда.

В августе 2010 года в городскую Думу стали поступать обращения от членов многодетных семей о возможности предоставления льготы по оплате налога на имущество физических лиц. В результате изучения данного вопроса, по инициативе Главы города (Председателя городской Думы), депутатами было принято решение о дополнении перечня льготников по уплате налога на имущество физических лиц на 2011 год членами многодетных семей, с предоставлением данной категории 50% льготы.

В процессе работы по пересмотру земельного налога его ставки подверглись анализу обоснованности. В итоге для ряда земельных участков на 2011 год установлены ставки в пределах, предусмотренных Налоговым кодексом Российской

Федерации в зависимости от вида разрешенного использования земель. Депутатами сохранены льготы для садоводов, огородников, их объединений, а также отдельных категорий граждан: ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, ветеранов и инвалидов боевых действий; Героев Советского Союза, Российской Федерации, Социалистического Труда; инвалидов с детства; лиц, перенесших воздействие радиации, и для ряда других категорий. Изменения коснулись отмены уплаты авансовых платежей по земельному налогу физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, изменением сроков уплаты для них. Срок предоставления документов, подтверждающих право на уменьшение налоговой базы, определен 25 января года, следующего за истекшим налоговым периодом. Для организаций и индивидуальных предпринимателей отменен расчет авансовых платежей по налогу.

В 2011 году будет продолжена работа по поддержке малого и среднего бизнеса. Для создания более благоприятных условий для развития субъектов малого предпринимательства, частичного решения проблемы выплат «серой» зарплаты и создания новых рабочих мест, в рамках налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности с 2007 года установлен понижающий коэффициент социальной значимости  $K_c=0,5$ . В первую очередь он относится к предпринимателям, занимающимся розничной торговлей, оказанием бытовых услуг, услуг по ремонту, техническому обслуживанию и мойке автотранспортных средств, распространением рекламы. Указанный коэффициент применялся в отношении субъектов малого предпринимательства с количеством зарегистрированных работников не менее трех человек и заработной платой на одного работника в 2007 году не менее 11 тыс. рублей в месяц, в 2008 году не менее 12 тыс. рублей в месяц, в 2009 году не менее 14 тыс. рублей в месяц, в 2010 году не менее 14 тыс. рублей в месяц. Для продолжения подобной практики поддержки субъектов малого бизнеса и применения коэффициента  $K_c$ , решением Думы был установлен размер среднемесячной заработной платы в месяц на 2011 год в размере 14 тыс. рублей – на уровне 2010 года.

В 2010 году депутатами комиссии были рассмотрены и согласованы проекты решений Думы, относящиеся к предметам ведения других постоянных комиссий, по вопросам: установления расходных обязательств города, в пределах полномочий органов местного самоуправления; согласования тарифов на товары и услуги, производимые и оказываемые муниципальными предприятиями и организациями коммунального комплекса в соответствии с решением Челябинской городской Думы от 26.05.2009 № 3/12; утверждения перечней объектов муниципально-го имущества, предлагаемых для передачи в государственную собственность Российской Федерации и Челябинской области в порядке разграничения; утверждения перечней муниципального имущества, находящегося в государственной собственности Российской Федерации и Челябинской области, предлагаемого для передачи в муниципальную собственность города Челябинска в порядке разграничения; утверждения перечней объектов, находящихся в собственности открытых акционерных обществ и иных организаций, предлагаемых для передачи в муниципальную собственность города Челябинска; о мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан; об установлении тарифов на услуги, оказываемые муниципальными предприятиями пассажирского транспорта на специальных сезонных маршрутах, и об организации указанных маршрутов в лет-

ний период 2010 года; об утверждении Положений об оплате труда работников муниципальных учреждений, подведомственных Управлениям Администрации города; о внесении изменений в решение Челябинской городской Думы от 10.07.2008 № 33/2 «Об утверждении Положения о порядке распространения наружной рекламы и информации в городе Челябинске».

За отчетный период Общественный Совет при постоянных комиссиях Челябинской городской Думы по экономике, муниципальному имуществу и городской инфраструктуре, бюджету и налогам провел 2 заседания. Решениями городской Думы созданы Оргкомитеты по проведению публичных слушаний: по отчету об исполнении бюджета города Челябинска за 2009 год (проведено 2 заседания) и по проекту бюджета города Челябинска на 2011 год (проведено 2 заседания).

Проведено 30 совещаний по различным вопросам, в соответствии с полномочиями постоянной комиссии, среди них необходимо отметить вопросы: о внесении изменений в решение Челябинской городской Думы от 15.12.2009 № 9/3 «О бюджете города Челябинска на 2010 год»; о бюджете города Челябинска на 2011 год; о внесении изменений в решение Челябинской городской Думы от 30.06.2009 № 4/6 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Челябинске»; о внесении изменений в решение Челябинской городской Думы от 22.11.2005 № 8/11 «О земельном налоге на территории города Челябинска»; по исполнению Плана первоочередных мероприятий по работе с обращениями граждан в районах города Челябинска на 2010 год.

За отчетный период проведено одно совместное заседание с постоянной комиссией городской Думы по экономике, муниципальному имуществу и городской инфраструктуре.

В 2010 году в адрес постоянной комиссии городской Думы по бюджету и налогам поступили через Приемную по обращениям граждан Челябинской городской Думы – 27 обращений.

Обращения граждан, поступающие в комиссию, в первую очередь касались вопросов порядка применения на территории города Челябинска налогов, установленных соответствующими решениями Челябинской городской Думы: налога на имущество физических лиц, единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, земельного налога.

На все поступившие в комиссию обращения гражданам своевременно подготовлены обстоятельные ответы и даны разъяснения.

## **2) Постоянная комиссия по экономике, муниципальному имуществу и городской инфраструктуре.**

Комиссия по экономике, муниципальному имуществу, и городской инфраструктуре занимается вопросами, в соответствии с предметами ведения комиссии.

*Предметами ведения постоянной комиссии являются:*

- принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении;
- определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа;
- определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, об утверждении их уставов, назначении на должность и освобождении от должности руководителей, заслушивании отчетов об их деятельности;
- принятие решений об учреждении межмуниципальных хозяйственных обществ в форме закрытых акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью, а также о создании некоммерческих организаций в форме автономных некоммерческих организаций и фондов;
- определение порядка принятия решений об установлении и согласовании тарифов и нормативов на услуги организаций коммунального комплекса, муниципальных предприятий и учреждений;
- определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;
- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа;
- создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства;
- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах Челябинского городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа;
- организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов;
- организация исполнения государственных полномочий, переданных в соответствии с законодательством, по предметам ведения комиссии.

За 2010 год комиссией проведено **15** заседаний. Рассмотрено **149** вопросов, из них на заседания городской Думы внесено **65** решений.

В соответствии с предметами ведения комиссия проводит работу по владению, пользованию и распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности города. Это и определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, и определение порядка принятия решений по деятельности муниципальных предприятий и учреждений.

Управление муниципальным имуществом - это комплекс административных, экономических и правотворческих действий органов местного самоуправления, объединенных единой политикой и нацеленных на сбалансированное раз-

витие жизнедеятельности муниципального образования «город Челябинск» по формированию, владению, пользованию и распоряжению имуществом.

Целью управления имуществом муниципального образования «город Челябинск» является решение социально-экономических задач муниципального образования «город Челябинск», повышение благосостояния и жизненного уровня населения, создание благоприятной для проживания городской среды, обеспечение доходной части бюджета города.

В связи с изменениями в законодательстве и введением новых норм анти-монопольного законодательства было пересмотрено и утверждено новое **Положение о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «город Челябинск»**, разработано и утверждено городской Думой **Положение о порядке дачи согласия на предоставление в субаренду недвижимого имущества (нежилых зданий и помещений), находящегося в собственности муниципального образования «город Челябинск»**.

Проведена большая работа по внесению изменений в другие решения городской Думы, регулирующие имущественные вопросы муниципального образования, в том числе в **Положение о муниципальной казне города и о реестре муниципальной собственности**.

К полномочиям городской Думы относится принятие решений по приобретению в муниципальную собственность города Челябинска объектов недвижимости. В 2010 году для нужд муниципалитета было приобретено нежилое помещение № 3 по ул. Каслинской с целью размещения служб, необходимых для исполнения полномочий органов местного самоуправления.

Формирование муниципальной собственности в настоящее время осуществляется, в том числе, и за счёт приема объектов недвижимого имущества.

Необходимо отметить, что в 2010 году продолжилась работа по приему объектов в муниципальную собственность в соответствии с действующим законодательством и от государственных предприятий и акционерных обществ, осуществляющих деятельность в городе, таких как ОАО «Челябинский радиозавод «Полёт», ОАО «Российские железные дороги», ОАО «Трубодеталь». Предприятиями передаются в основном социальные объекты: жилые дома, социально-культурные объекты, инженерные коммуникации.

Однако существует проблема. Как правило, принимаемый жилищный фонд - с давним сроком постройки, у которого электрические, тепловые сети, водопровод, канализация находятся в изношенном состоянии. Федеральное законодательство не обязывает предприятия и организации передавать финансовые средства на содержание передаваемых объектов. В итоге на бюджет города возлагается большая нагрузка, и на реконструкцию системы коммунальной инфраструктуры в бюджете города недостаточно средств.

В 2010 году продолжилась работа по разграничению имущества между уровнями власти. Мы много приняли из собственности Российской Федерации и Челябинской области движимого имущества, приобретаемого в целях реализации национальных проектов «Образование» и «Здоровье» и передаваемых городу Челябинску для муниципальных учреждений культуры и образования, а так же недвижимого - квартиры.

В связи с изменением законодательства в 2010 году проводилась работа Администрацией города и городской Думой по совершенствованию нормативной правовой базы, регулирующей деятельность муниципальных предприятий и учреждений и управлению имуществом, закрепленным за ними в соответствии с действующим законодательством.

В городе Челябинске по состоянию на декабрь 2010 года работают 21 муниципальное унитарное предприятие и около 670 муниципальных учреждений. В городе создаются автономные учреждения, на сегодня их около 20, это новая форма муниципального учреждения, предусмотренная Федеральным законом от 03 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», который предоставляет возможность учреждениям такой формы собственности большую самостоятельность. Автономные учреждения образованы в таких отраслях, как образование, физическая культура и спорт, культура. Однако о преимуществах такой организационно - правовой формы учреждений можно будет говорить только по результатам проведения анализа финансово-хозяйственной деятельности за год.

Федеральное законодательство в мае 2010 года претерпело существенные изменения в связи с принятием Федерального закона от 08 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

Согласно принятому закону должен измениться статус муниципального бюджетного учреждения. Законом вводится понятие казённого учреждения. Основное различие между видами предусмотренных законодательством муниципальных учреждений – это система финансирования и распоряжения имуществом.

Муниципальные унитарные предприятия, в соответствии с действующим законодательством, осуществляют отчисления части чистой прибыли за использование муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении, в бюджет города. Данная норма Бюджетного кодекса регулируется в городе Порядком, утверждённым решением Челябинской городской Думы.

Ожидаемые поступления в 2010 году части прибыли МУП за использование муниципального имущества – около 3 млн.руб. Фактически за январь-сентябрь 2010 года перечислено в бюджет от прибыли муниципальных предприятий 3,1 млн.руб. Однако не все предприятия могут осуществлять отчисления по причине убыточной деятельности. В 2010 году доля прибыльных предприятий в общем количестве составляет около 66%. Результативность работы муниципальных предприятий периодически рассматривается депутатами на заседаниях комиссии. В отчётном году были рассмотрены показатели деятельности МУП города по состоянию на 1 января и 1 июля 2010 года.

В связи с динамичными изменениями Федерального законодательства, произошедшего в 2010 году, депутаты комиссии поручили соответствующим подразделениям Администрации города в начале 2011 года разработать изменения в основные Положения и Порядки, или разработать новые документы, регулирующие имущественные отношения муниципального образования «город Челябинск».

В 2010 году, в рамках своих полномочий, постоянная комиссия по экономике, муниципальному имуществу и городской инфраструктуре осуществляла контроль за исполнением городских и отраслевых программ посредством рассмотре-



ния информации об их исполнении, предоставляемых структурными подразделениями Администрации города.

Целевая программа и их комплекс – это инструмент концентрации средств налогоплательщиков, попытка аккумулирования финансовых средств из различных источников на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития города, направленный на конечный результат и, в первую очередь, на улучшение качества жизни горожан.

Городская и отраслевая целевая программа является формой установления расходного обязательства бюджета города.

В настоящее время в городе Челябинске действуют более 30 городских и отраслевых целевых программ. Три целевых программы обеспечивают реализацию в городе Челябинске национальных проектов «Образование», «Здоровье» «Доступное и комфортное жильё – гражданам России».

Одним из важных вопросов, входящих в предмет ведения комиссии по экономике, муниципальному имуществу и городской инфраструктуре, продолжает оставаться содействие развитию малого и среднего бизнеса. Поддержка и развитие предпринимательства является одним из приоритетных направлений деятельности городской Думы и Администрации города Челябинска.

В настоящее время в городе Челябинске ведут деятельность более 44,6 тыс. субъектов малого и среднего бизнеса с количеством работающих более 230 тыс. человек. Это составляет более 41% от общей численности занятых в экономике города. В условиях посткризисных явлений очень важно, что малый и средний бизнес города продолжает развиваться.

В городе утверждена и активно реализуется городская целевая программа **«Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Челябинске на 2010 - 2012 годы»**, в 2010 году на её реализацию из бюджета города выделено более 5 млн. рублей. Кроме того, на реализацию программы были привлечены средства федерального бюджета в сумме 8,3 млн. рублей.

Выделенные средства были направлены на мероприятия по оказанию финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе в виде субсидирования:

- на уплату процентов по кредитам и лизинговым платежам. За год данный вид поддержки предоставлен 45 субъектам малого и среднего предпринимательства (СМСП) в сумме 9,6 млн.руб.;

- на участие в выставках и продвижению продукции в сети Интернет. Данный вид поддержки предоставлен 31 СМСП на сумму 0,9 млн. рублей.

Среди мероприятий программы в сентябре 2010 года проведен четвёртый конкурс «Лучший молодёжный предпринимательский проект». В конкурсе приняли участие более 38 молодых предпринимателей. Конкурс этого года отличался от предыдущих тем, что в нем могли участвовать как начинающие предприниматели, так и те, кто нацелен на расширение своего бизнеса. По результатам конкурса оказана финансовая поддержка субъектам молодежного предпринимательства на сумму более 2 млн. рублей.

Третий год подряд проводился имиджевый конкурс «Лидер бизнеса города Челябинска». Конкурс вызвал большой интерес среди предпринимателей, было принято 47 заявок на участие. Конкурсной комиссией определены 13 победителей в различных номинациях, победителям в торжественной обстановке были вручены дипломы и золотые значки «Лидер бизнеса города Челябинска».

Ежеквартально депутатами постоянной комиссии осуществляется контроль исполнения мероприятий программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Челябинске на 2010 - 2012 годы».

Председатель постоянной комиссии по экономике, муниципальному имуществу и городской инфраструктуре является членом координационного Совета по развитию малого и среднего предпринимательства города Челябинска, в его составе рассматривает обращения предпринимателей по оказанию им финансовой и информационной поддержки.

В целях реализации Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», депутаты городской Думы в апреле 2009 года приняли решение и воспользовались правом утверждения перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, для передачи в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках имущественной поддержки.

Данный перечень утвержден решением Челябинской городской Думы от 26.05.2009 № 3/16 и в течение 2010 года постоянно корректировался (по мере окончания договоров аренды), размещён на сайте городской Думы и был опубликован в печати.

Предоставление права аренды на помещения, находящиеся в этом перечне, предоставляется на конкурсной основе на срок от 5 до 15 лет.

Нельзя не отметить, что в 2010 году продолжилась реализация Федерального закона от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты».

Согласно вышеназванному закону малые и средние предприятия, арендующие муниципальные помещения в течение 2 лет без перерыва до августа 2008 года, имеют преимущественное право на их приобретение до 1 июля 2013 года. Это означает, что офис, цех или склад, подлежащие приватизации, не выставляются на аукцион, где их могут перекупить крупные и богатые компании, а, в первую очередь, помещение предлагается малому предприятию, которое занимает его в настоящий момент.

Прогнозный План приватизации утверждается постановлением Главы Администрации города Челябинска. Ежемесячно депутатами постоянной комиссии рассматривались и согласовывались предложения по внесению дополнений в Прогнозный план приватизации муниципального имущества города Челябинска на 2009 и 2010 годы.

Одной из приоритетных задач депутатов комиссии является организация транспортного обслуживания населения. Несмотря на имеющиеся кризисные явления экономики, в 2010 году удалось сохранить стоимость проезда в муниципальном транспорте на уровне 2008 года, а также были сохранены все категории граждан, пользующиеся льготным проездом, в том числе пенсионеры и школьники. На эти цели из бюджета города было выделено более 140 млн.рублей.

Тем не менее, организация транспортного обслуживания требует реорганизации, существуют проблемы. Это, в первую очередь, отсутствие на федеральном уровне единых требований и принципов организации перевозки пассажиров по внутримunicipальным маршрутам, основанных на проведении конкурсов и до-

говорных отношениях. Кроме того, требует пересмотра существующая маршрутная сеть общественного пассажирского транспорта, обусловленная в основном развитием улично - дорожной сети города Челябинска и изменением пассажиро- потока.

В целях исполнения полномочий органами местного самоуправления города Челябинска в рамках Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» депутатами городской Думы была принята «Концепция развития транспортной отрасли города Челябинска». В рамках реализации Концепции началась реорганизация муниципальных предприятий пассажирского транспорта «Челябгортранс» и «Челябинскавтотранс», что позволит стабилизировать работу муниципальных транспортных организаций.

В целях повышения эффективности работы пассажирских транспортных предприятий, улучшения транспортного обслуживания населения планируется проведение мероприятий по реорганизации комплекса муниципальных транспортных предприятий путем создания муниципальных унитарных предприятий «Челябинский городской электрический транспорт», «Служба организации движения» и «Челябинский автобусный транспорт».

В процессе совершенствования нормативно-правовых актов, способствующих повышению эффективности работы транспорта и упорядочению работы перевозчиков, обслуживающих внутримunicipальные маршруты, ведётся доработка Положения «Об организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярных перевозок на территории города Челябинска». Работа по реализации Концепции будет продолжена и в 2011 году.

На постоянном контроле у депутатов комиссии находится исполнение городских целевых программ: «Развитие улично-дорожной сети города Челябинска», «Повышение качества организации безопасности дорожного движения в городе Челябинске», «Наружное освещение города Челябинска».

В 2010 году из всех уровней бюджетов на строительство и капитальный ремонт улично-дорожной сети города было выделено около 6 млрд.рублей. За счёт указанных средств построены транспортная развязка на пересечении Копейского шоссе и ул. Гагарина, дорожные объекты: ул. Курчатова от ул. Елькина до ул. С. Разина, ул. Барбюса от ул. Харлова до ул. Новороссийская и другие объекты. Отремонтированы 390 000 кв. метров дорожного покрытия.

В 2011 году есть необходимость строительства крупных путепроводов: двухуровневой развязки на ул. Бр.Кашириных, реконструкция ул. Каслинской от пр. Победы до Комсомольского проспекта, строительство путепровода через железнодорожные пути по ул. Чайковского до ул. Мастерская и другие объекты. В целом, в 2011 году необходимо отремонтировать и реконструировать более 150 крупных и небольших улиц и перекрёстков. Для строительства вышеназванных проектов потребуется изыскать финансовые средства в размере более 6 млрд. рублей.

В 2010 году более 2 млрд. рублей было потрачено на выполнение городских целевых программ «Повышение качества организации безопасности дорожного движения в городе Челябинске», «Наружное освещение города Челябинска», «Развитие улично-дорожной сети». Было заменено более 1000 дорожных знаков, проведён ремонт сетей наружного освещения протяжённостью более 30 км. и другие мероприятия.

Реализация мероприятий, предусмотренных городскими целевыми программами, улучшающими инфраструктуру города, повлияла на безопасность дорожного движения. По сравнению с 2009 годом, в 2010 году снизилось количество дорожно-транспортных происшествий.

В рамках реализации проекта «Новые дороги городов России» депутатами городской Думы представлены предложения граждан по ремонту внутриквартальных проездов и внутридворовых территорий по 660 объектам в избирательных округах. Из которых на 246 объектах были произведены работы (37,3%). Всего отремонтировано 358 таких объектов. В 2011 году Администрацией города и депутатами Челябинской городской Думы будет продолжена эта работа.

В отчётный период проведено **одно** совместное заседание постоянных комиссий по бюджету и налогам и по экономике, муниципальному имуществу и городской инфраструктуре.

В течение года депутатами комиссии рассматривались вопросы, относящиеся к совместному ведению с комиссией по бюджету и налогам: отчёт об исполнении муниципального заказа в городе Челябинске за 2009 год; информация об исполнении муниципального заказа города Челябинска за первый квартал, первое полугодие, 9 месяцев 2010 года; о согласовании проекта и уточнённого проекта Муниципального заказа города Челябинска на 2010 год; о согласовании перечней объектов для включения в Прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2009, 2010 годы и 2011 год.

Кроме того, депутатами комиссии были рассмотрены проекты решений по согласованию вопросов, относящихся к предметам ведения других постоянных комиссий: утверждение (установление) тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными унитарными предприятиями города Челябинска; внесение изменений в инвестиционные программы Открытого акционерного общества «Уральская теплосетевая компания» и Общества с ограниченной ответственностью «Тепловые электрические сети и системы» по развитию тепловых сетей города Челябинске на 2010 – 2012 годы»; приостановление действия инвестиционной программы ОАО «Челябкоммунэнерго» на 2008-2010 годы; об установлении тарифов на услуги организаций коммунального комплекса и установления надбавки к тарифам; о плате за жилое помещение для нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда и отдельных категорий собственников помещений в многоквартирных домах города Челябинска, а также рассмотрены информации об исполнении инвестиционных программ организаций коммунального комплекса города Челябинска на 1 января, 1 июля и на 1 октября 2010 года.

В 2010 году были созданы городская комиссия по предоставлению особых условий аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности города Челябинска, которая провела **2** заседания, и **одно** заседание провела рабочая группа по вопросу «Об эффективности исполнения инвестиционных программ организаций коммунального комплекса».

В работе городской комиссии и рабочей группы приняли участие депутаты комиссии и представители структурных подразделений Администрации города.

Проведено 40 рабочих совещаний со структурными подразделениями Администрации города и представителями министерств и ведомств Челябинской области по подготовке проектов решений Челябинской городской Думы, среди которых необходимо выделить: утверждение Положения о порядке управления муниципальным имуществом, закрепленным за муниципальными унитарными предприятиями и учреждениями города Челябинска; утверждение Положения о порядке создания, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий и учреждений города Челябинска; о внесении изменений в решение Челябинской городской Думы «Об учреждении Управления по торговле и услугам Администрации города Челябинска и утверждении Положения о нём»; об утверждении Положения о порядке предоставления особых условий аренды и передаче в безвозмездное пользование муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования «город Челябинск»; о внесении изменений в решение Челябинской городской Думы от 09.09.2003 № 28/8 «Об утверждении Порядка приватизации муниципального имущества в городе Челябинске»; о мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан; об организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярных перевозок на территории города Челябинска; об установлении критериев отбора перевозчиков, имеющих право на получение субсидий в целях возмещения затрат, связанных с оказанием мер социальной поддержки отдельных категорий граждан; об утверждении Концепции развития транспортной отрасли города Челябинска; вопросы о финансово-хозяйственной деятельности МУП «Челябинская муниципальная аптечная сеть» за 2008 -2010 годы.

В 2010 году в адрес постоянной комиссии городской Думы поступили в приёмную по обращениям граждан Челябинской городской Думы – 7 обращений.

Обращения граждан, поступающие в комиссию, в первую очередь касались вопросов предоставления мер социальной поддержки отдельных категорий граждан и работе специальных сезонных маршрутов на пассажирском транспорте, а также реконструкции и ремонта участков дорог в районах города.

На все поступившие в комиссию обращения граждан своевременно даны обстоятельные разъяснения.

#### **О работе отдела по бюджету и налогам, экономике, муниципальному имуществу и городской инфраструктуре по обеспечению деятельности депутатов комиссии.**

Отдел Челябинской городской Думы по бюджету и налогам, экономике, муниципальному имуществу и городской инфраструктуре является структурным подразделением организационно-правового Управления городской Думы и обеспечивает решение задач, стоящих перед постоянной комиссией по бюджету и налогам и комиссией по экономике, муниципальному имуществу и городской инфраструктуре.

Отдел осуществляет: организационное, методическое и информационное обеспечение деятельности комиссий, подготовку и контроль исполнения решений комиссий, решений Челябинской городской Думы, распоряжений Председателя городской Думы, за реализацию которых ответственны соответствующие комиссии.

Сотрудниками отдела проводится: экспертная проверка правовых актов и документов, поступающих для рассмотрения в комиссии, на соответствие действующему законодательству, работа с письменными и устными обращениями граждан, организаций и предприятий различных форм собственности, структурных подразделений Администрации города, сотрудники принимают участие в организации приёма граждан председателями комиссии по бюджету и экономике в соответствии с установленным графиком.

Кроме этого, специалистами отдела постоянно осуществляется мониторинг законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Челябинской области по вопросам, входящим в компетенцию комиссии, формируются нормативные правовые базы, справочно-информационный фонд по проблемам и перспективам развития отраслей, разрабатываются и вносятся руководителям городской Думы предложения по совершенствованию нормативной правовой базы местного самоуправления города Челябинска в соответствии с предметами ведения комиссий по бюджету и экономике.

### **3) Постоянная комиссия по социальной политике.**

В сфере деятельности комиссии по социальной политике приоритетными являются вопросы в области образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной защиты населения, здравоохранения, опеки и попечительства.

В 2010 году постоянная комиссия по социальной политике провела **12** заседаний, на которых рассматривались наиболее актуальные вопросы социальной сферы и анализировался ход выполнения ранее принятых решений. Всего в течение года комиссией было рассмотрено **117** вопросов, в том числе **20** информации о ходе исполнения ранее принятых решений Челябинской городской Думы, а также вопросов, относящихся к компетенции комиссии и находящихся на ее постоянном контроле. На рассмотрение постоянной комиссии в 2010 году поступило **40** проектов решений Челябинской городской Думы, касающихся вопросов социальной сферы.

За отчетный период депутаты постоянной комиссии по социальной политике на своих заседаниях приняли ряд наиболее важных решений.

2010 год официально объявлен Годом учителя, поэтому особое внимание было привлечено к педагогам и образовательному процессу в городе Челябинске.

Принятое депутатами решение Челябинской городской Думы от 29.06.2010 15/24 **«Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений, подведомственных Управлению по делам образования города Челябинска, участвующих в апробации новой системы оплаты труда»** позволило перевести с 01.09.2010 года общеобразовательные учреждения города Челябинска МОУ СОШ №№ 30, 147, 153, 13, 26, 93, 115, 118, 35, 15, 142 на новую систему оплаты труда, отработать необходимые механизмы для перевода в будущем всей системы образования города Челябинска на новую систему оплаты труда.

После успешной реализации этого решения были приняты следующие нормативно-правовые документы по новой системе оплаты труда работников муниципальных учреждений в городе Челябинске:

- решение Челябинской городской Думы от 26.10.10 № 18/7 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений, подведомственных Управлению по делам образования города Челябинска»;

- решение Челябинской городской Думы от 26.10.10 № 18/6 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений культуры, подведомственных Управлению культуры Администрации города Челябинска»;

- решение Челябинской городской Думы от 26.10.10 № 18/8 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений, подведомственных Управлению по физической культуре, спорту и туризму Администрации города Челябинска»;

- решение Челябинской городской Думы от 23.11.10 № 19/10 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений здравоохранения, подведомственных Управлению здравоохранения Администрации города Челябинска»;

- решение Челябинской городской Думы от 23.11.10 № 19/11 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений, подведомственных Управлению по делам молодёжи Администрации города Челябинска».

Новые Положения предусматривают выплаты стимулирующего и компенсационного характера, а также условия, размеры и порядок предоставления данных выплат работникам муниципальных учреждений, подведомственных Управлениям Администрации города Челябинска: культуры, по делам образования, по физической культуре, спорту и туризму, здравоохранения, по делам молодёжи.

Принятое депутатами решение Челябинской городской Думы от 26.10.10 № 18/10 «**Об утверждении Положения о конкурсе проектов (программ) молодежных и детских общественных объединений города Челябинска на соискание муниципальных грантов**» определяет порядок и формы участия молодёжных и детских общественных объединений города Челябинска в конкурсе проектов на соискание муниципальных грантов. Это один из видов поддержки молодёжных и детских общественных объединений, действующих на территории города Челябинска.

Утвержденное депутатами **Положение об организации временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, проживающих в городе Челябинске, в свободное от учёбы время**, позволило обеспечить в 2010 году занятость 1270 подростков из семей безработных граждан, неполных, многодетных и неблагополучных семей, семей беженцев и вынужденных переселенцев.

С целью поддержки многодетных семей при непосредственном участии председателя комиссии Басковой Натальи Александровны было принято изменение в решение Челябинской городской Думы от 25.10.2005 № 7/12 «**Об установлении налога на имущество физических лиц в городе Челябинске**», включив в перечень льготных категорий «**многодетные семьи**». Решением городской Думы от 23.11.2010 № 19/4 установлена льгота в размере 50% от ставки налога на имущество физических лиц членам многодетных семей, таких в городе 2 614 семей.

Кроме, того внесены изменения в решение Челябинской городской Думы от 22.06.2004 № 37/4 «**Об утверждении Положения о специализированном жилом доме социального назначения для ветеранов войны и труда «Социальный дом ветеранов**». Принятые изменения связаны с необходимостью расширения

оснований для обеспечения жилыми помещениями в специализированном жилом доме социального назначения ветеранов войны и труда, нуждающихся в оказании социально-бытовой помощи и улучшении жилищных условий.

Важным решением является внесение изменений в действующее решение Челябинской городской Думы от 15.12.2009 № 9/4 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан» в части продления его срока действия до 31.03.2011 года, которое позволит подготовиться перевозчикам, допущенным на обслуживание регулярных внутримunicipальных маршрутов по результатам конкурса, независимо от организационно - правовых форм, для предоставления льгот гражданам города Челябинска с 1 апреля 2011 года.

За отчётный период для углубленного изучения существующих проблем комиссией создано 5 рабочих групп.

Рабочая группа по *развитию сети детских библиотек и функционирования детских школ искусств города Челябинска* была создана с целью расширения сети детских библиотек, а также привлечения инвесторов для строительства объектов социально-культурного назначения и для выработки рекомендаций по привлечению инвесторов в социальную сферу в городе Челябинске. В 2011 году деятельность рабочей группы будет продолжена.

В июле 2010 года создана рабочая группа *о доступности загородных оздоровительных лагерей в новых условиях финансирования*. Создана она была по инициативе депутатов комиссии по социальной политике Челябинской городской Думы с целью выяснения доступности загородных оздоровительных лагерей в новых условиях финансирования. В результате деятельности группы Городской межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей в каникулярное время депутатами было рекомендовано при распределении субсидии загородным оздоровительным лагерям (для возмещения части стоимости путевок) учитывать критерии:

- наличие условий для выполнения утверждённого стандарта;
- выполнение условий надзорных органов по организации загородного отдыха детей;
- распределение субсидии на общее количество мест в загородных лагерях, в соответствии с реестром, в равных долях, сохраняя приоритет юридических лиц, работающих с организованными и профильными формами заезда детей.

Кроме того, депутаты предложили рассмотреть возможность создания уполномоченного органа (учреждения) для координации деятельности по оздоровлению детей и школьников города Челябинска.

В рамках рабочей группы *о разработке предложений по предоставлению жилья молодым семьям* депутатами комиссии был рассмотрен вопрос финансирования подпрограммы «Жильё для молодых семей» городской целевой Программы «Доступное и комфортное жильё - гражданам России» на 2006 - 2010 годы».

В результате Управлением по делам молодежи совместно с инициативной группой направлено письмо в адрес Законодательного Собрания Челябинской области, Губернатора Челябинской области об обращении в Государственную Думу РФ о продления срока действия Национального проекта «Доступное и комфортное жильё - гражданам России» в части подпрограммы «Жильё для молодых семей».



По итогам рабочей группы под руководством Главы города (Председателя городской Думы) Мошарова С.И. комиссией по социальной политике были проведены три рабочих совещания, на которых рассмотрены вопросы:

- возможность выделения муниципалитетом земельных участков для индивидуального строительства молодым семьям в качестве субсидии;
- возможность участия банков в Программе по стимулированию кредитования застройщиков (Программа «Стимул») в городе Челябинске;
- актуальность Программы «Стимул», а также причины, по которым на территории города не работает данная Программа;
- реализация федеральной Программы «Стимул» как инструмент для поддержки застройщиков и повышении доступности в приобретении жилья.

В 2010 году финансирование программы «Жильё для молодых семей» из средств городского бюджета составило 6 млн. 641 тыс. 712 руб., из средств областного бюджета - 25 млн. 364 тыс. 246 руб. и из федеральных средств - 6 млн. 830 тыс. 208 руб. Об успешности реализации программы свидетельствует то, что в 2010 году состоялось вручение свидетельств о получении субсидий на приобретение жилья в рамках городской целевой программы «Жильё для молодых семей» 54 молодым семьям, из которых 8 семей сумели реализовать своё право.

В течение 2010 года работа постоянной комиссии проходила в тесном взаимодействии со *структурными подразделениями Администрации города*.

В свете Послания Президента РФ Д. А. Медведева в 2010 году, как и в предыдущие годы, депутаты комиссии по социальной политике уделяли большое внимание теме развития спорта, которая является актуальной для нашего города, особенно массового спорта. В отчётном периоде по инициативе депутатов комиссии по социальной политике совместно с Управлением по физической культуре, спорту и туризму были проведены ряд встреч с Ассоциацией предприятий спортивной индустрии города Москвы с целью изучения их опыта по оснащению оборудованием спортивных дворовых площадок в городе Челябинске.

Результатом сотрудничества стал городской семинар-выставка «Развитие детско-юношеского спорта по месту жительства», прошедший в июне 2010 года на базе муниципального учреждения легкоатлетического комплекса им. Е. Елесиной, на котором состоялось подписание Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между руководством города Челябинска и Ассоциацией предприятий спортивной индустрии по развитию физической культуры и спорта.

В сентябре 2010 года депутаты комиссии по социальной политике Челябинской городской Думы посетили Православную гимназию города Челябинска, где познакомились с организацией образовательной деятельности в негосударственных образовательных учреждениях города. Всего в городе Челябинске функционирует 10 негосударственных образовательных учреждений, в которых обучается около 1 000 детей (из них 84 ребенка из малообеспеченных семей).

Депутаты комиссии по социальной политике выступили с инициативой о предоставлении дотации из бюджета города на питание детям из малообеспеченных семей в размере 8 руб. 65 коп. (дотация для детей из муниципальных общеобразовательных учреждений). В текущем году эта работа будет продолжена.

В городе остро стоит проблема обеспеченности мест в дошкольные учреждения. Депутаты комиссии не остались в стороне от этой проблемы, они озабо-

чены дефицитом мест в детских садах, особенно для детей ясельного возраста. По их инициативе совместно с Управлением по делам образования города для проработки альтернативных вариантов решения вопроса необеспечения детей местами в дошкольных учреждениях проводятся расчеты для возможных компенсационных выплат из городского бюджета родителям детей, не посещающих муниципальные дошкольные образовательные учреждения.

Сохранение и улучшение состояния здоровья населения, обеспечение доступности и качества медицинской помощи является основной целью государственной политики в области здравоохранения, которую реализуют депутаты комиссии по социальной политике.

На протяжении отчётного периода в повестки заседаний комиссии депутатами были включены вопросы контроля за ранее принятыми решениями.

Так при рассмотрении вопроса **«Об организации доступности медицинской помощи в поликлиниках города Челябинска»** Управлению здравоохранения было рекомендовано привлекать частные медицинские клиники для оказания медицинской помощи населению по тарифам Фонда обязательного медицинского страхования, а также активизировать работу по повышению укомплектованности узкими специалистами, компьютеризации регистратур поликлиник. Вопрос находится на контроле у депутатов и первом квартале 2011 года они планируют вновь вернуться к этому вопросу.

Кроме того, при рассмотрении вопроса **«Об организации медицинского обслуживания в муниципальных образовательных учреждениях города Челябинска»** депутаты комиссии обратили внимание на проблемы оказания медицинского обслуживания в муниципальных образовательных учреждениях, расположенных в избирательных округах. Депутаты рекомендовали: Управлению по делам образования принять меры по созданию необходимых условий для деятельности медицинских кабинетов в муниципальных образовательных учреждениях; Управлению здравоохранения – обеспечить медицинское обслуживание. Вопрос по данной проблеме стоит на контроле у депутатов, и в мае 2011 года на комиссии будут заслушаны доклады Управления по делам образования и здравоохранения.

При рассмотрении депутатами вопроса **«Об обеспечении доступности медицинской помощи больным, нуждающимся в заместительной почечной терапии»** комиссия по социальной политике подготовила обращение в Правительство Челябинской области о необходимости решения проблемы, обеспечения доступности медицинской помощи больным города Челябинска, нуждающимся в заместительной почечной терапии (гемодиализ). В настоящее время председатель комиссии по социальной политике совместно с заместителем Губернатора Челябинской области решает вопрос по передаче здания под гемодиализный центр.

Вопрос **«Об организации оказания стоматологической помощи населению города Челябинска»** был изучен и рассмотрен депутатами на комиссии. Дано поручение Управлению здравоохранения разработать новое Положение об оказании платных услуг в медицинских учреждениях города, с учётом требований Территориальной Программы государственных гарантий, а также принять

меры по размещению муниципального задания в частных стоматологических клиниках в городе Челябинске.

В ходе исполнения решения Челябинской городской Думы от 26.02.2008 № 29/29 «Об утверждении Положения об организации работы по исполнению переданных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в городе Челябинске в 2010 году выявлено 698 детей, из них 231 ребенок в возрасте до 3-х лет, на учёте в городе состоит 3 699 несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей.

На постоянном контроле у депутатов комиссии стоял вопрос о нахождении в учреждениях здравоохранения детей больше установленного срока. На сегодняшний день в больницах города таких детей нет.

В 2010 году за счет средств городского бюджета детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей и находящимся на воспитании в семьях граждан, оказаны дополнительные меры социальной поддержки - материальная и натуральная помощь на общую сумму - 3 793 690,14 рублей; за счет средств бюджетов области и города Челябинска выделены путевки в городские и загородные оздоровительные лагеря на сумму 2 084 876,8 рублей.

На особом контроле у депутатов постоянной комиссии по социальной политике остается вопрос о трудоустройстве несовершеннолетних из числа детей-сирот в каникулярное время.

Значительную часть работы отдела по социальной политике составляет рассмотрение обращений граждан. Все обращения изучаются и тщательно прорабатываются.

За текущий период в комиссии было рассмотрено 44 письменных обращения граждан, 3 обращения поступили через он-лайн Приемную на сайт городской Думы, на личном приёме принято 25 граждан, проконсультировано по телефону 67 горожан.

Главными вопросами, с которыми обращались челябинцы, были вопросы о предоставлении жилья, субсидий на строительство и приобретение жилья, предоставление мест в муниципальные дошкольные учреждения, о приобретении льготных лекарств, о развитии физической культуры по месту жительства, опеке и попечительству.

Так, в комиссию обратилась пенсионерка Галина Васильевна, потерявшая своё единственное жильё по вине мошенников, средств на приобретение жилья у неё нет. В связи с объективной нуждаемостью в жилом помещении депутатами Челябинской городской Думы было принято решение о заселении Галины Васильевны в специализированный жилой дом социального назначения «Социальный дом ветеранов войны и труда», в виде исключения.

Гражданка К. обратилась в комиссию с просьбой разобраться в правомерности отказа администрации района в постановке её на учёт в качестве нуждающейся в получении жилья и выделения денежной субсидии в соответствии с Указом Президента. Учитывая, что заявитель является вдовой погибшего (умершего) ветерана ВОВ, но не подтвердила своё право, ей дана консультация, обратиться в органы социальной защиты населения своего района для оформления удостоверения соответствующего образца.

## **О работе отдела по социальной политике по обеспечению деятельности депутатов комиссии.**

Выполняя возложенные задачи на отдел по социальной политике, сотрудниками отдела за отчётный период осуществлялось организационное, правовое и информационное обеспечение работы постоянной комиссии по социальной политике городской Думы.

В 2010 году специалистами отдела проводилась экспертная проверка проектов решений и предоставление их депутатам комиссии для принятия решений. Также сотрудниками отдела проводилась дальнейшая доработка и оформление решений Думы в соответствии с методическими рекомендациями. В помощь депутатам отдел дважды в год готовит информации об итогах деятельности постоянной комиссии. Ежеквартально сотрудниками отдела формируются предложения в План работы комиссии по социальной политике.

Специалисты отдела оперативно взаимодействуют с подразделениями и должностными лицами Администрации города, органами государственной власти по решению вопросов, входящих в компетенцию комиссии по социальной политике. Подготовлены письма в Правительство области и Законодательное Собрание Челябинской области: о реабилитации работающего населения в условиях санатория; о питании учащихся в негосударственных образовательных учреждениях; о повышении заработной платы работникам бюджетной сферы; о передаче средств на организацию летнего отдыха детей и подростков; о возможности создания рабочей группы при Правительстве Челябинской области по выработке альтернативных вариантов по решению проблемы доступности жилья для молодых семей; о недостаточном финансировании подпрограммы «Жильё для молодых семей» и другие.

В отчётном периоде сотрудники отдела принимали непосредственное участие в организации и проведении заседаний постоянной комиссии по социальной политике, рабочих групп и рабочих совещаний, в организации личного приёма граждан. Работниками отдела были подготовлены ответы на письменные и устные обращения граждан.

Принимали непосредственное участие специалисты отдела в подготовке документов на награждение Почётной грамотой и Благодарственным письмом Челябинской городской Думы. Всего отделом за 2010 год были подготовлены документы на награждение **337 человек и 5 организаций**.

По просьбе депутатов сотрудниками отдела было подготовлено **17** информаций из федеральных законов и законов Челябинской области. Подготовлено информационных сообщений о деятельности комиссии – **2**.

Проведены консультации, подготовлены материалы для депутатов и их помощников по актуальным вопросам: о предоставлении жилья молодым семьям и работникам бюджетной сферы; об опеке и усыновлении; по вопросам образования и здравоохранения.

Кроме того, специалисты отдела занимались подготовкой информаций для Главы города (Председателя городской Думы) и Председателя комиссии.

**Главе города (Председателю городской Думы)** были подготовлены информационные материалы по вопросам:

- об оплате труда работников муниципальных учреждений, подведомственных управлению по делам образования города Челябинска, участвующих в апробации новой системы оплаты труда;

- о подготовке муниципальных образовательных учреждений к новому 2010-2011 учебному году;
- о повышении доступности и качества образования, развитии инновационной деятельности, эффективном использовании образовательных ресурсов;
- о роли органов местного самоуправления в развитии муниципальной системы образования города Челябинска и другие материалы.

**Председателю комиссии по вопросам:**

- о развитии физической культуры и спорта в городе Челябинске (ТВ «Восточный экспресс»);
- о финансировании муниципальных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования города Челябинска;
- о финансировании негосударственных образовательных учреждений;
- материалы по организации питания в муниципальных образовательных учреждениях города Челябинска;
- материалы к передаче «Личное мнение» по Посланию Президента РФ;
- о проблемах по обеспечению детей дошкольного возраста ДООУ;
- об охране материнства и детства.

Проанализировав Послание Президента Российской Федерации, а также исходя из имеющихся проблем, депутаты комиссии по социальной политике **на 2011 год ставят следующие задачи:**

- продолжить деятельность по поиску и внедрению альтернативных форм обеспечения детей ясельного возраста дошкольным образованием (принятие нормативного документа о компенсационных выплатах родителям, чьи дети не посещают ДООУ);
- активизировать деятельность по развитию спорта по месту жительства совместно с вновь созданным муниципальным учреждением «Спортивный город» (заслушивание контрольной информации на заседаниях комиссии);
- продолжить работу по подготовке к летнему детскому оздоровительному сезону в части доступности загородных оздоровительных лагерей в новых условиях финансирования (изучение опыта работы МУ «Отдых» города Магнитогорска, подготовка нормативного документа);
- участие депутатов комиссии по социальной политике в разработке законопроектов Челябинской области, касающихся вопросов социальной сферы;
- продолжить работу по выработке альтернативных вариантов по решению проблемы доступности жилья для молодых семей.

**4) Постоянная комиссия по жилищно-коммунальному хозяйству, благоустройству и природопользованию.**

К компетенции комиссии относится нормативное правовое регулирование по вопросам: организации в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом; организации содержания муниципального жилищного фонда; осуществление финансирования и софинансирования капитального ремонта жилых домов; организации мероприятий по охране окружающей среды; организация сбора, вывоза,

утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов; организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения; организация благоустройства и озеленения территории городского округа, осуществление муниципального лесного контроля и надзора; регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса в соответствии с предоставленными федеральным законодательством полномочиями, тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, надбавок к тарифам; организация исполнения государственных полномочий, переданных в соответствии с законодательством, по предметам ведения комиссии.

За отчетный период комиссией проведено **15** заседаний, на которых рассмотрено **75** вопросов. На пленарные заседания Челябинской городской Думы внесено **30** вопросов.

В соответствии с Рекомендациями публичных слушаний «Экологическое благополучие города Челябинска», проведённых в ноябре 2009 года, депутатами разработана и принята **Концепция экологической безопасности города Челябинска до 2020 года**, которая отражает текущее состояние основных компонентов окружающей среды города Челябинска, с выводами об имеющихся экологических проблемах и содержит перечень мероприятий, реализация которых позволит улучшить качество атмосферного воздуха, водных источников, зелёного фонда, совершенствовать систему обращения с отходами, законодательную базу в экологической сфере, внедрить энергосберегающие технологии для экономии природных ресурсов, сформировать экологическую культуру населения и др.

Концепция рекомендована как основа для разработки и реализации городских и отраслевых экологических программ, координации деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, юридических и физических лиц, направленной на сохранение и восстановление окружающей среды города Челябинска.

Кроме того, в 2010 году депутатами рассмотрены на комиссии и утверждены на заседаниях городской Думы:

- **Порядок приватизации служебных жилых помещений в городе Челябинске, предоставленных гражданам до 1 марта 2005 года**, учитывающий изменение федерального законодательства (о продлении срока приватизации до 1 марта 2013 года), а также опыт работы межведомственной комиссии при Администрации города по данному направлению (скорректирован перечень документов, предоставляемых в комиссию; исключены из перечня имеющих право на приватизацию несовершеннолетние лица в связи с многочисленными попытками фальсификации документов и ущемления родственниками/опекунами прав детей при приватизации служебного жилья и др.).

- **Порядок обращения с отходами производства и потребления в городе Челябинске**: понятийный аппарат сформирован с учетом изменившихся норм федерального законодательства (отдельные определения скорректированы, введены новые понятия), включены требования к обращению с твёрдыми и жидкими бытовыми отходами, отработанными ртутьсодержащими лампами, отходами строительства и сноса, нормы об ответственности за нарушение правил обращения с отходами производства и потребления и др.

**Стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, Порядок возмещения специализированным службам по**

вопросам похоронного дела стоимости услуг по погребению и **Порядок выплаты социального пособия на погребение отдельных категорий умерших в городе Челябинске**: приведена в соответствие с изменившимися нормами Федерального закона «О погребении и похоронном деле» формулировка категории умерших «неработающие граждане», стоимость услуг гарантированного перечня по погребению установлена с учетом утвержденных тарифов на услуги погребения, оказываемые специализированной службой по вопросам похоронного дела за счёт средств бюджетов разных уровней при захоронении отдельных категорий умерших.

Депутатами комиссии были внесены изменения в ранее принятые решения Челябинской городской Думы:

- от 27.12.2005 № 9/27 «Об утверждении Положения о порядке установления размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) в муниципальном жилищном фонде города Челябинска», которые позволяют направлять средства, полученные в виде платы за наем жилых помещений муниципального жилищного фонда, на разработку проектной документации для капитального ремонта многоквартирных домов и проведение ее государственной экспертизы.

- от 27.06.2006 № 13/18 «Об утверждении Положения об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения в городе Челябинске»: утверждены требования к качеству предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, введены нормы об ответственности физических и юридических лиц за нарушение Положения об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения в рамках предусмотренных Законом Челябинской области «Об административных правонарушениях в Челябинской области» норм и др.

- от 24.06.2003 № 27/2 «Об утверждении Правил охраны и содержания зелёных насаждений в городе Челябинске»: в решение включены нормы о запрете незаконного сноса зелёных насаждений, омолаживающей обрезки деревьев без оформленного в установленном порядке разрешения для возможности привлечения физических и юридических лиц к ответственности в соответствии с Законом Челябинской области «Об административных правонарушениях в Челябинской области», ужесточены требования по незаконному сносу газонов.

Одним из направлений работы комиссии является рассмотрение вопросов тарифном регулировании. Так, в 2010 году депутатами приняты следующие решения:

- о тарифах на услуги водоснабжения и водоотведения МУП «ПОВВ» и ООО «Инженерные коммуникации» для обеспечения взаимных расчётов организаций коммунального комплекса, а также начисления платы потребителям услуг водоснабжения и водоотведения, оказываемых ООО «Инженерные коммуникации», по установленным в соответствии с законодательством тарифам;

- о тарифах на услуги водоотведения нецентрализованного, оказываемые МУП «Городской экологический центр» населению, проживающему в многоквартирных домах, для обеспечения своевременного и качественного удаления жидких бытовых отходов из выгребных ям многоквартирных домов, соблюдения санитарно-гигиенических требований при обращении с жидкими отходами потребления;

- о надбавках к тарифам на тепловую энергию, отпускаемую ОАО «Уральская теплосетевая компания» потребителям Челябинского городского округа: средства, полученные ОАО «УТСК» в виде надбавок к тарифам, имеют целевой характер и направляются на реализацию мероприятий инвестиционной программы по улучшению качества теплоснабжения потребителей и экологической ситуации в городе Челябинске;

- о тарифах на услугу МУП «Городской экологический центр» по вывозу твердых бытовых отходов из индивидуального жилищного фонда города Челябинска для обеспечения централизованного сбора и вывоза мусора с территорий посёлков города Челябинска и недопущения образования несанкционированных свалок мусора в частном секторе;

- о плате за жилое помещение для нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда и отдельных категорий собственников помещений в многоквартирных домах города Челябинска: индексация тарифов по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме (в соответствии с рекомендованным Государственным комитетом «Единый тарифный орган Челябинской области» прогнозным ростом на 111% – для домов без газового оборудования, на 113% – для домов с газовым оборудованием) с 15 января 2011 года обусловлена ростом цен на топливно-энергетические ресурсы, материалы и оборудование, необходимые для содержания общего имущества в многоквартирном доме и проведения его текущего ремонта, и др. факторами. Изменение тарифов необходимо для сохранения надлежащего качества оказываемых услуг, периодичности их выполнения.

В целях приведения нормативной правовой базы местного самоуправления города Челябинска в соответствие с изменившимся федеральным законодательством, Уставом города Челябинска депутатами комиссии рассмотрены следующие вопросы:

- внесены изменения в решение Челябинской городской Думы от 28.10.2003 № 29/4 «Об утверждении Правил производства земляных и иных работ, влекущих нарушение благоустройства или естественного природного ландшафта на территории города Челябинска»: документ приведен в соответствие с Уставом города Челябинска и правовыми актами городской Думы (наименование должностных лиц и структурных подразделений органов местного самоуправления города Челябинска), Градостроительным кодексом РФ (исключены положения о предоставлении лицензии в случае осуществления деятельности по строительству и производству земляных работ, включены нормы о возможности производства работ при наличии предусмотренного законодательством свидетельства саморегулируемой организации и др.);

- внесены изменения в решение Челябинской городской Думы от 21.04.1998 № 23/2 «О правах граждан и общественных организаций в области экологической экспертизы и порядке проведения общественной экологической экспертизы»: приведены в соответствие с изменившимся законодательством наименования органов государственной власти, органов и должностных лиц местного самоуправления, понятие «экологическая экспертиза», формулировки отдельных положений и др.;

- признано утратившим силу решение Челябинской городской Думы от 15.12.2009 № 9/7 «Об установлении тарифов на подключение к сетям теплоснабжения ОАО «Уральская теплосетевая компания» и ООО «Тепловые электрические сети и системы» в связи со вступлением в силу Федерального закона № 190-ФЗ



«О теплоснабжении», предусматривающим прекращение действия установленных тарифов на подключение с 1 января 2011 года;

- отменены решения Челябинской городской Думы, устанавливающие тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения (оказываемые МУП «Производственное объединение водоснабжения и водоотведения» потребителям Челябинского городского округа, решение Думы от 15.12.2009 № 9/8; ООО «Инженерные коммуникации», решение Думы от 13.05.2010 № 13/18; организациям – поставщикам услуг водоснабжения потребителям Еманжелинска, Коркино, Копейска, решение Думы от 15.12.2009 № 9/9; а также тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения, оказываемые ООО «Инженерные коммуникации» потребителям Челябинского городского округа, решение Думы от 13.05.2010 № 13/19), в связи с внесением изменений в Жилищный кодекс РФ и Федеральный закон от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» о передаче полномочий по регулированию тарифов по всем коммунальным услугам (в том числе по водоснабжению и водоотведению) органам государственной власти субъекта Российской Федерации и др.

Депутатами в отчетном периоде были приняты решения, связанные с разработкой и реализацией организациями коммунального комплекса инвестиционных программ.

Так, решением Челябинской городской Думы от 25.02.2010 № 10/3 в 2010 году приостановлено действие инвестиционной программы ОАО «Челябкоммунэнерго» по модернизации котельных и тепловых сетей на 2008-2010 годы. Принятие решения вызвано тем, что Государственным комитетом «Единый тарифный орган Челябинской области» утвержден тариф на тепловую энергию для предприятия без учёта надбавки к тарифу, являющейся источником финансирования инвестиционной программы.

Решением городской Думы от 13.05.2010 № 13/15 утверждено техническое задание на разработку ОАО «Челябкоммунэнерго» инвестиционной программы по развитию локальных децентрализованных источников теплоснабжения города Челябинска на 2011-2013 годы, которое необходимо для начала работ предприятием по формированию инвестиционной программы, предусматривающей мероприятия по реконструкции муниципальных котельных с внедрением инновационных и энергосберегающих технологий, улучшению качества оказания услуг теплоснабжения и их бесперебойной подачи потребителям, обеспечению подключения новых потребителей к объектам теплоснабжения, находящимся в управлении ОАО «Челябкоммунэнерго».

Кроме того, депутатами признаны утратившими силу решения Челябинской городской Думы (от 10.10.2006 № 15/5, от 27.02.2007 № 19/4, от 27.03.2007 № 20/2, от 27.03.2007 № 20/18), регулирующие вопросы реализации МУП «Коммет» инвестиционной программы по развитию тепловых сетей Metallургического района города Челябинска на 2007-2010 годы, в связи с ликвидацией предприятия.

В 2010 году в рамках реализации рекомендаций публичных слушаний «Экологическое благополучие города Челябинска» депутатами комиссии проведена большая работа по подготовке предложений о совершенствовании законодательства в области охраны окружающей среды. Итогом работы стало внесение Челябинской городской Думой законодательных инициатив в Законодательное

собрание Челябинской области по изменению отдельных Федеральных законов и Законов Челябинской области, а также обращение в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – ГД ФС РФ) по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Подробная информация о законодательных инициативах и результатах их рассмотрения органами государственной власти представлена в *таблице 3*:

*Таблица № 3*

№ п/п	Наименование законодательной инициативы	Краткая информация о сути законодательной инициативы	Реквизиты решения Челябинской городской Думы	Информация о результатах рассмотрения законодательной инициативы
1.	О внесении изменения в статью 8.21. Кодекса РФ об административных правонарушениях	Увеличение размеров штрафов за выброс вредных веществ в атмосферный воздух, неиспользование очистного оборудования либо использование неисправного оборудования для должностных, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.	Решение городской Думы от 04.06.2010 № 14/28	25.01.2011 года Законодательным собранием Челябинской области принято решение о внесении законодательной инициативы в Государственной Думе ФС РФ. Получена предварительная информация от Экспертно-консультационного совета фракции ВПП «Единая Россия» в Государственной Думе ФС РФ о поддержке внесённых предложений.
2.	О внесении изменений в статьи 6, 18 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»	<ul style="list-style-type: none"> <li>• О включении в полномочия органов государственной власти субъекта РФ осуществления функций по организации размещения (хранения и захоронения) бытовых и промышленных отходов;</li> <li>• О разработке индивидуальными предпринимателями проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.</li> </ul>	Решение городской Думы от 04.06.2010 № 14/29	Отклонена в связи с рассмотрением ГД ФС РФ законопроекта с нормами аналогичного содержания (о полномочиях субъекта РФ по организации объектов размещения отходов).
3.	О внесении изменений в статьи 149, 251 Налогового кодекса РФ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Об освобождении от уплаты налога на добавленную стоимость операций по выполнению работ (оказанию услуг) по использованию вторичных ресурсов и/или переработке отходов.</li> <li>• Об исключении из налогооблагаемой базы налога на прибыль организаций доходов в виде средств и иного имущества, полученных от осуществления деятельности по использованию вторичных ресурсов и/или переработке отходов.</li> </ul>	Решение городской Думы от 04.06.2010 № 14/30	Находится на рассмотрении в Комитете Государственной Думы Федерального Собрания Российской по природным ресурсам, природопользованию и экологии, т.к. требуется заключение Правительства РФ.

№ п/п	Наименование законодательной инициативы	Краткая информация о сути законодательной инициативы	Реквизиты решения Челябинской городской Думы	Информация о результатах рассмотрения законодательной инициативы
4.	О внесении изменения в статью 154 Жилищного кодекса РФ	О включении в плату за коммунальные услуги оплаты за утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов (как услуги, оказываемой организациями коммунального комплекса).	Решение городской Думы от 04.06.2010 № 14/28	Отклонена Экспертно-консультационным советом фракции ВПП «Единая Россия» в Государственной Думе ФС РФ (17.11.2010).
5.	О внесении изменений в Закон Челябинской области от 30 ноября 2006 года № 76-ЗО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области охраны окружающей среды».	<ul style="list-style-type: none"> <li>• О наделении органов местного самоуправления полномочиями по осуществлению государственного экологического контроля за деятельностью в области обращения с отходами (за исключением радиоактивных, биологических отходов и отходов лечебно-профилактических учреждений);</li> <li>• Об увеличении норматива численности работающих на профессиональной постоянной основе должностных лиц органов местного самоуправления в Челябинском городском округе на 1 единицу.</li> </ul>	Решение городской Думы от 04.06.2010 № 14/26	<p>Первоначально отклонена Законодательным собранием Челябинской области (в связи с отрицательным заключением Государственно-правового управления Правительства Челябинской области по увеличению штатной численности работников).</p> <p>В настоящее время Законодательным собранием Челябинской области рассмотрен законопроект о расширении перечня передаваемых государственных полномочий в рамках Закона Челябинской области № 76-ЗО, которым учтено в том числе предложение Челябинской городской Думы о передаче на местный уровень контроля органами местного самоуправления за деятельностью в области обращения с отходами, а также наделении правом составления протоколов должностных лиц органов местного самоуправления о совершении административного правонарушения по отдельным статьям КоАП РФ.</p>
6.	Обращение в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания РФ по природным ресурсам, природопользованию и экологии	О разработке и принятии законодательных актов, регулирующих обращение с биологическими отходами и отходами лечебно-профилактических учреждений (ЛПУ).	Решение городской Думы от 04.06.2010 № 14/31	Получен ответ Комитета ГД ФС РФ по природным ресурсам, природопользованию и экологии о планируемом издании новой редакции СанПиН о сборе, хранении и удалении отходов ЛПУ, возможности предоставления органами местного самоуправления города Челябинска конкретных предложений по урегулированию отношений в области обращения с биологическими отходами и отходами ЛПУ для рассмотрения ГД ФС РФ.

В течение года депутатами постоянной комиссии осуществлялся контроль:

- исполнения городских и отраслевых целевых программ, предусматривающих финансирование отрасли ЖКХ в целях проведения капитального ре-

монта общего имущества в многоквартирных домах в соответствии с Федеральным законом «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», специализированного жилищного фонда, объектов коммунальной инфраструктуры в рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» городской целевой программы по реализации национального проекта «Доступное и комфортное жильё – гражданам России» в городе Челябинске;

- исполнения городской целевой программы по оздоровлению окружающей среды;
- исполнения инвестиционных программ организациями коммунального комплекса в сфере тепло-, водоснабжения и водоотведения, утверждённых Челябинской городской Думой для реализации мероприятий по улучшению качества предоставляемых услуг и подключению потребителей к системам коммунальной инфраструктуры для снабжения объектов недвижимости тепловой энергией, холодной водой и обеспечения водоотведения;
- подготовки жилищного фонда и объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному периоду 2010-2011 годов;
- формирования земельных участков под многоквартирными домами с обсуждением вопросов об ответственных лицах за содержание и ремонт объектов (межквартальных проездов, зелёных насаждений, элементов благоустройства и др.), не включенных в границы придомовой территории (т.е. не отнесённых к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме) и финансировании данных работ;
- результатов проверки межведомственной комиссией деятельности управляющих организаций и лиц, уполномоченных на управление многоквартирными домами, а также применяемых критериев оценки деятельности вышеуказанных субъектов при проверке качества их работы и формирования рейтинга и др.

На комиссии депутатами в 2010 году рассмотрены поступившие в Челябинскую городскую Думу обращения. Например:

- от МУП «Производственное объединение водоснабжения и водоотведения» и МУП «Мемориал» об освобождении предприятий от обязательных отчислений в бюджет города от прибыли за пользование муниципальным имуществом, переданным по договору хозяйственного ведения. В ходе заседания комиссии были заслушаны мнения структурных подразделений Администрации города (Управления по взаимодействию с органами государственной власти и тарифному регулированию, Управления экономики, Комитета по управлению имуществом и земельным отношениям города Челябинска) и приняты решения о целесообразности освобождения предприятий от вышеуказанных платежей в бюджет города.

• Депутат городской Думы Букреев А.С. обратился по вопросу принятия правового акта о системе мусороудаления, применяемой при строительстве многоквартирных домов в городе Челябинске (для возможного строительства многоквартирных домов без мусоропровода). Для рассмотрения вопроса были приглашены заместитель Главы Администрации города по вопросам градостроительства, представители Управлений Администрации города и надзорных органов. После обсуждения депутатами комиссии было рекомендовано Администрации города принять правовой акт о применении в городе различных способов мусо-

роудаления из многоквартирных домов, позволяющий строить дома с наличием или отсутствием мусоропроводов. Было издано Постановление Администрации города от 11 августа 2010 года № 225-П, регулирующее данный вопрос.

В 2010 году на заседаниях постоянной комиссией депутатами были рассмотрены проекты целевых программ, таких как:

- по реализации национального проекта «Доступное и комфортное жильё – гражданам России» в городе Челябинске на 2009-2010 годы (в рамках реализации положений Бюджетного кодекса РФ о закреплении полномочий по утверждению целевых программ местной администрацией муниципального образования);

- «Озеленение территории города Челябинска» на 2011-2013 годы (утверждение на очередной период реализации мероприятий по озеленению прилегающих к дорогам земельных участков и территорий общего пользования);

- «Оздоровление окружающей среды города Челябинска на 2011-2013 годы (утверждение на очередной период реализации мероприятий по охране окружающей среды в части совершенствования системы управления обращением с отходами производства и потребления, развитию природного комплекса, функционирования особо охраняемых природных территорий города Челябинска, обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения от работы с безнадзорными животными и др.).

Проекты активно обсуждались, к программам депутатами высказывались замечания, предложения по включению либо исключению отдельных мероприятий, перераспределению объемов финансирования, а также озвучивались имеющиеся проблемы, давались поручения о проработке вариантов их решения и др. В целом все рассмотренные проекты целевых программ депутатами комиссии были одобрены.

Комиссией регулярно рассматривались вопросы, выносимые на заседания городской Думы другими комиссиями. За отчетный период депутатами высказано мнение по **19 вопросам**, связанным с утверждением, изменением бюджета города Челябинска, согласованием приема в муниципальную собственность объектов коммунально-бытового назначения, формированием плана работы Контрольно-счетной палаты и др.

В 2010 году создано **2** рабочих группы, проведено **5** заседаний. Подробная информация о рабочих группах представлена в *таблице 4*.

*Таблица №4*

№ п/п	Рабочая группа	Основные направления работы	Участники рабочей группы	Кол-во заседаний
1.	Рабочая группа по организации исполнения Рекомендаций публичных слушаний «Экологическое благополучие города	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Формирование предложений об изменении законодательства в области охраны окружающей среды, на основании которых Челябинской городской Думой внесены в Законодательное собрание Челябинской области законодательные инициативы и принято обращение в Государственную Думу ФС РФ;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Депутаты городской Думы</li> <li>• Управление экологии и природопользования</li> <li>• Управление по взаимодействию с общественными объединениями</li> <li>• Управление транспорта</li> <li>• Главное управление архитектуры и</li> </ul>	<b>4</b>

№ п/п	Рабочая группа	Основные направления работы	Участники рабочей группы	Кол-во заседаний
	Челябинска».	<ul style="list-style-type: none"> <li>Обсуждение основных направлений Концепции экологической безопасности города (утверждена Челябинской городской Думой), формирование плана мероприятий Концепции по улучшению экологической ситуации в городе.</li> </ul>	градостроительства <ul style="list-style-type: none"> <li>Управление внутренних дел города Челябинска</li> <li>Управление дорожного хозяйства</li> <li>Управление экономики</li> <li>Управление по делам образования</li> <li>Челябинский государственный университет</li> <li>МУП «Производственное объединение водоснабжения и водоотведения»</li> <li>МУП «Городской экологический центр»</li> <li>Челябинское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов»</li> </ul>	
2.	Рабочее совещание по контролю обеспечения управляющими организациями уборки придомовых территорий многоквартирных домов.	Проверка состояния придомовых территорий (очистка от снега и наледи) и кровель домов (очистка от сосулек) в Центральном, Тракторозаводском, Ленинском районах (рекомендовано создавать разрывы в снежных валах при уборке дорог для обеспечения проезда во дворы; усилить контроль за уборкой территорий, содержание которых осуществляется ТСЖ, ЖСК и иными субъектами ЖКХ; проводить разъяснительную работу с населением о недопущении парковки автомобилей способом, препятствующим механизированной уборке дворов от снега и др.)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Депутаты городской Думы</li> <li>Управление жилищно-коммунального хозяйства</li> <li>Администрации Центрального, Тракторозаводского, Ленинского районов</li> <li>Управляющие компании: ООО УК «Ремжилзаказчик», ОАО «Жилкомсервис», ООО «Управляющая компания Ленинского района»</li> </ul>	1

По предложению депутата, члена постоянной комиссии, Рыльских Виталия Павловича в 2010 году комиссией проведено **выездное заседание**, в ходе которого депутаты оценили работу ОАО «Челябинский электрометаллургический комбинат» по внедрению экологических проектов на предприятии: газоочистного оборудования, комплекса по переработке шлаков.

Депутаты ознакомились с технологическими аспектами работы введенных в эксплуатацию объектов, показателями эффективности их внедрения (снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, сокращению размещаемых объемов отходов производства на территории комбината), перспективном продолжении работ по реализации экологических проектов (внедрении котлов-утилизаторов, развитию рынка сбыта переработанных шлаков).

По итогам выездного заседания комиссией:

- сделан вывод о том, что реализуемые ОАО «ЧЭМК» природоохранные мероприятия позволяют улучшить экологическую ситуацию в городе Челябинске;
- высказано предложение о необходимости дальнейшего взаимодействия Челябинской городской Думы с промышленными предприятиями (в том числе

ОАО «ЧЭМК») в целях реализации основных положений Концепции экологической безопасности города Челябинска;

- поддержаны планы ОАО «ЧЭМК» по внедрению проекта, предусматривающего использование получаемого в процессе производства газа для выработки тепловой энергии, и созданию дополнительной тепловой мощности и резервного источника теплоснабжения объектов недвижимости города Челябинска.

За отчетный период депутаты Челябинской городской Думы, члены постоянной комиссии по ЖКХ, благоустройству и природопользованию принимали участие в мероприятиях, проводимых Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации города:

- подведении результатов проверки управляющих организаций (ООО «Южуралстройсервис», ООО «Контур», ООО «Содружество», ООО «Шете Тен»);

- проверке выполнения работ (оказания услуг) по содержанию и ремонту многоквартирных домов, находящихся в управлении ТСЖ «Эдем-3», «Эдем-5», «Эдем-37а» (в связи с многочисленными жалобами жителей домов на качество обслуживания);

- наблюдательном совете МАУ «Мемориал-Сервис» для согласования проекта финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2010 год;

- открытых конкурсах по отбору организаций на управление многоквартирными домами и др. мероприятиях.

Активное участие депутаты комиссии принимали в городских мероприятиях, проведение которых коррелируется с компетенцией комиссии, таких как:

- конференция *«Проведение энергосберегающей политики и организация работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в сфере ЖКХ Челябинской области»* в рамках «Уральской строительной недели» (март 2010 года). Депутаты комиссии ознакомились с представленной на экспозициях продукцией по энергоучету потребляемых коммунальных ресурсов (воды, газа, тепла); строительными и отделочными материалами, относящимися к классу энергосберегающих и экологически безопасных и др. От депутатского корпуса с докладом «Законодательное регулирование энергосбережения» на конференции выступил председатель комиссии Овчинников Сергей Геннадьевич. В рамках работы конференции депутаты ознакомились с планами по реализации органами государственной власти Челябинской области и местного самоуправления мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности объектов недвижимости (бюджетных организаций, многоквартирных домов); перспективами правового регулирования вопросов энергосбережения и стимулирования развития данного направления; итогами реализации проектов по учету коммунальных ресурсов в коммерческих организациях и жилых домах, диспетчеризации и автоматизации освещения городских улиц, эффективности внедрения данных проектов; существующим конкурентным рынком товаров и услуг в сфере энергосбережения и т.д.

- конференция *«Повышение энергетической эффективности экономики муниципального образования «город Челябинск»* (май 2010 года), на которой Челябинскую

городскую Думу представлял заместитель председателя постоянной комиссии по ЖКХ, благоустройству и природопользованию Мотовилов Александр Александрович, выступив с докладом по теме «Привлечение инвестиций в жилищно-коммунальную сферу. Развитие муниципально-частного партнёрства». В ходе конференции депутаты ознакомились с планируемой комплексной модернизацией системы теплоснабжения города Челябинска, перспективными направлениями поддержки принятых решений в отрасли ЖКХ (ситуационные центры), саморегулированием в области энергетических обследований и др.

- *круглый стол «Инновационные пути развития спортивной инфраструктуры в Российской Федерации» по теме «Управление многоквартирными домами, благоустройство придомовой территории»* семинара-выставки «Современные подходы и требования по организации спортивно-массовой и оздоровительной работы с населением по месту жительства» (июнь 2010 года). На выставке были представлены детские игровые и спортивные сооружения, малые архитектурные формы для благоустройства придомовых территорий. Депутаты поддержали целесообразность оснащения дворовых территорий детскими площадками для вовлечения детей к занятиям спортом по месту жительства, а также привлечение населения и управляющих организаций к решению вопросов благоустройства дворов.

- *международный форум «Изменение климата и экология промышленного города»* (ноябрь 2010 года), в рамках которого изучались передовой опыт зарубежных стран в области энергосбережения, борьбы с климатическими изменениями и реализации экологических проектов в области обращения с отходами производства и потребления, Киотского протокола, развития зеленого фонда в промышленных городах и др. вопросы. В работе форума приняли участие представители Государственной Думы ФС РФ, Департамента международного сотрудничества Министерства природных ресурсов и экологии РФ, Российской академии наук, органов управления города Вокинга (Великобритания) и города Китаюсю (Япония), Франции и др. органов власти, организаций, предприятий. Представляя Челябинскую городскую Думу, председатель комиссии по ЖКХ, благоустройству и природопользованию Сергей Геннадьевич Овчинников принял участие в работе круглого стола «Стратегия экологического благополучия промышленного мегаполиса. Челябинск – будущий Экотаун», в ходе которого проинформировал представителей органов власти и общественность об основных положениях разработанной и планируемой к утверждению в городе Челябинске Концепции экологической безопасности на период до 2020 года.

- *конференции «ЕВРОРОСС: партнёрство, опыт, инновации. Опыт больших и малых городов в области обращения с отходами производства и потребления»*, проведенного в Берлине (Германия) в рамках работы Комитета по природным ресурсам, природопользованию и экологии Государственной Думы Федерального Собрания РФ и Высшего экологического совета по реализации поручений Президента РФ Д.А.Медведева (заседание Госсовета РФ 27.05.2010 г.). На конференции обсуждались вопросы применения инновационных технологий и оборудования для сбора, переработки, рециклинга, утилизации и обезвреживания отходов (включая нанотехнологии), малоотходных и безотходных технологий переработ-



ки, утилизации и компостирования отходов, а также возобновляемых источников энергии и ресурсосбережения и др.

Депутаты комиссии уделяют большое внимание работе с обращениями граждан. Кроме того, каждый депутат проводит индивидуальную работу в своем избирательном округе. В 2010 году в комиссии городской Думы по ЖКХ, благоустройству и природопользованию было рассмотрено **58** письменных обращений (из них 2 обращения, поступивших в 2009 и доработанных комиссией в 2010 году).

В рассмотренных обращениях поставлено **94 проблемных вопроса**. Для решения отдельных вопросов было направлено **38 запросов** в различные организации (управляющие и ресурсоснабжающие организации, структурные подразделения Администрации города, контролирующие и надзорные органы государственной власти и др.).

По **33** обращениям (56% от общего количества письменных обращений) комиссией подготовлены и направлены заявителям разъяснения без запросов в другие организации. В данных обращениях заявителями поставлены вопросы, преимущественно касающиеся правовых оснований установления тарифов на жилищно-коммунальные услуги, их размеров, структуры, обязанности всех собственников оплачивать содержание и ремонт лифта, формирования перечня услуг/работ по содержанию и ремонту жилья и др.

На личном приеме граждан депутатами комиссии приняты **5** человек, всем обратившимся даны разъяснения по сути обозначенных проблем. Некоторые вопросы рассматривались с выездом на места. Кроме этого, сотрудниками отдела постоянно консультируются граждане, обратившиеся в дни между комиссионными приемами.

В отчетный период специалистами отдела осуществлялся прием и обработка телефонных обращений, поступивших в комиссию в течение рабочего дня. Так в среднем в комиссию поступает от 3 до 5 телефонных звонков, а в отдельные периоды (отключения горячего водоснабжения и отопления в весенне-летний период, начало отопительного периода, изменение тарифов по оплате жилищно-коммунальных услуг в начале года, ухудшение экологической обстановки в связи с осуществлением промышленными предприятиями выбросов в атмосферу или неблагоприятными метеорологическими условиями и т.д.) количество телефонных обращений резко возрастает и может достигать 12-15 звонков в день.

В 2010 году рассмотрено **11** обращений, содержащих **15** вопросов, которые поступили через он-лайн приёмную городской Думы.

Тематика обращений граждан, поступивших в постоянную комиссию представлена в *таблице 5*.

*Таблица №5*

Тематика обращения	Количество обращений
Тарифное регулирование жилищно-коммунальных услуг: размеры тарифов, надбавки к тарифу на тепловую энергию, структура платы за жилое помещение, размер платы за жилищно-коммунальные услуги и др.	28
Оплата содержания и ремонта лифта пользователями помещений в многоквартирном доме, расположенными на 1-2 этажах дома, либо о единице измерения данного тарифа (кв.м общей площади жилья)	11

Тематика обращения	Количество обращений
Ненадлежащее текущее содержание и ремонт общего имущества многоквартирного дома и перерасчёт платы по данной статье, жалобы на работу субъектов управления домами (управляющие компании, ТСЖ, ЖСК и др.), вопросы изменения перечня работ/услуг по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме	9
Некачественное предоставление коммунальных услуг, перерасчёт платы за ненадлежащее предоставление коммунальной услуги либо в связи с временным отсутствием потребителей в помещении, организация прямых расчетов с ресурсоснабжающими организациями за полученные коммунальные услуги	9
Выполнение и финансирование капитального ремонта многоквартирных домов	6
Вопросы о нормативах потребления коммунальных услуг	5
Экологические вопросы: жалобы на выбросы в атмосферный воздух, о сносе и обрезке зеленых насаждений, влиянии применяемых при уборке улиц противогололёдных реагентов на окружающую среду и здоровье человека	4
Вопросы обращения с твёрдыми и жидкими бытовыми отходами	3
Благоустройство придомовых территорий, восстановление освещения	2
О правовой базе по формированию перечня работ/услуг по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме	3
Вопросы о проверке деятельности субъектов ЖКХ, предоставлении организацией ЖКХ информации о расходовании средств, полученных от платы потребителей за жилищно-коммунальные услуги	2
Прочие вопросы: оказание материальной и др. видов (в натуральной форме) помощи, распределение полномочий при опломбировке индивидуальных приборов учета потребляемых коммунальных ресурсов, льготы и субсидии на жилищно-коммунальные услуги, изменение графика отключения горячего водоснабжения домов в период опрессовки, предоставление правовых актов по вопросам ЖКХ, об уполномоченных органах по контролю предоставления жилищно-коммунальных услуг и др.	12

Наиболее волнующими для горожан являются вопросы тарифного регулирования жилищно-коммунальных услуг: о причинах изменения тарифов на услуги ЖКХ; оплаты содержания и ремонта лифта гражданами, проживающими в помещениях, расположенных на первом-втором этажах многоквартирных домов; проблемы некачественного оказания или непредоставления жилищно-коммунальных услуг, с просьбами о содействии в проведении перерасчета организациями ЖКХ платежей и др.

В то же время следует отметить, что в сравнении с предыдущими годами значительно сократилось количество обращений, связанных с необходимостью проведения текущего и капитального ремонтов общего имущества в многоквартирных домах. Это, в первую очередь, связано со значительным ростом финансовых средств, направляемых на решение проблем жилищно-коммунальной отрасли из бюджета города и других источников (проведение капитальных ремонтов в рамках исполнения Федерального закона «О Фонде содействия реформированию ЖКХ», выделение из бюджета города средств на ремонт подъездов и благоустройство придомовых территорий).

Все поступающие в комиссию обращения внимательно рассматриваются. Ни одно обращение не остается безответным.

В комиссию поступило обращение от гражданки Ж. о тарифном регулировании жилищно-коммунальных услуг, структуре и размере платы за сбор, вывоз и утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, об отсутствии перерасчета платы по статье «обслуживание и ремонт лифта». По отдельным вопросам заяви-

тельнице даны разъяснения жилищного законодательства, одновременно с управляющей организацией (ООО «ПЖРЭО Курчатовского района») проработан вопрос перерасчета платы за обслуживание и ремонт лифта в период его замены.

С жалобами на отсутствие перерасчета платы в связи с ненадлежащим качеством предоставления коммунальных услуг (либо их непредоставлением) по горячему водоснабжению и отоплению поступили обращения от граждан Ф. и Б. После проработки обращений с обслуживающими и ресурсоснабжающими организациями заявителям проведен перерасчет платежей за коммунальные услуги.

Жительница Г. обратилась к депутатам по вопросам: опломбировки приборов учёта, сложного финансового положения и невозможности оплаты жилищно-коммунальных услуг, оказания материальной помощи на проезд к могиле отца - участника Великой Отечественной войны. Депутаты к ее просьбам отнеслись с пониманием: заявительнице даны разъяснения о требованиях законодательства к порядку проведения проверки средств измерения (в том числе приборов учёта) и их опломбировке, возможности оформления субсидии по оплате жилищно-коммунальных услуг, а также обратились в Министерство социальных отношений Челябинской области и заявительнице была выделена материальная помощь.

Депутаты откликнулись на просьбу гражданки Б. о восстановлении работоспособности газового оборудования и после совместного рассмотрения с ООО УК «Созвездие» просьба заявительницы была удовлетворена: ей в квартире установлена новая газовая плита.

От жителей посёлка Чурилово поступило обращение о плохой работе колонок холодного водоснабжения, нехватке контейнеров для вывоза мусора и нерабочем состоянии дворовых коллективных туалетов. К решению поставленных в письме проблем депутатами городской Думой были привлечены Управление ЖКХ Администрации города, администрация Тракторозаводского района, МУП «Городской экологический центр», МУП «Производственное объединение водоснабжения и водоотведения», ОАО «Жилкомсервис». В результате рассмотрения обращения была восстановлена работа колонок холодного водоснабжения, установлены дополнительные контейнеры для сбора твердых бытовых отходов и определен график вывоза мусора и уборки прилегающих к контейнерной площадке территорий, а также начата работа по решению вопроса организации выгребных ям.

### **О работе отдела по ЖКХ, благоустройству и природопользованию по обеспечению деятельности депутатов комиссии.**

Отделом городской Думы по ЖКХ, благоустройству и природопользованию в 2010 году осуществлялось организационное, правовое и информационное обеспечение подготовки и проведения 15 заседаний комиссии, 5 заседаний рабочих групп.

В рамках данной работы сотрудниками отдела выполнялось: уведомление депутатов о дате, времени, месте проведения комиссии; формирование повестки дня заседания комиссии и комплектов материалов по вопросам повестки дня, их размещение в электронной системе документооборота; организация рассмотрения вопросов на заседании комиссии с предоставлением экспертных заключений отдела по ЖКХ, юридического отдела городской Думы, заинтересованных лиц

(отраслевых управлений, независимых юристов, предприятий и организаций города и др.); подготовка решений комиссий по итогам рассмотрения вопросов, оформление протоколов заседания комиссии; планов работы комиссии.

Решения, протокольные поручения, планы работы комиссии, протоколы рабочих совещаний были доведены до сведения исполнителей и заинтересованных лиц. За отчетный период сотрудниками отдела выполнена рассылка принятых депутатами комиссии решений и поручений **104** субъектам.

Сотрудниками отдела осуществлялась работа, связанная с принятием решений Думы путем опросного голосования депутатов.

За отчетный период по предметам ведения комиссии на заседание Думы вынесено **30** проектов решений городской Думы, которые рассмотрены и утверждены депутатами.

В рамках данной работы специалистами отдела осуществлялась экспертная проверка проектов правовых актов на соответствие действующему законодательству; направление их на экспертизу заинтересованным лицам, получение экспертных заключений и их предоставление депутатам комиссии для рассмотрения и принятия решений; подготовка справочных материалов по рассматриваемым комиссией вопросам; доработка проектов решений городской Думы по высказанным замечаниям и в соответствии с требованиями Методических рекомендаций по юридическому и техническому оформлению решений Челябинской городской Думы.

Большая работа сотрудниками отдела была проведена при подготовке законодательных инициатив Челябинской городской Думы по изменению природоохранного законодательства и формированию Концепции экологической безопасности города Челябинска до 2020 года. К работе привлекались эксперты, независимые юристы, экологи, организован сбор предложений, их анализ, подготовка окончательной редакции предложений. После обсуждения, с учётом высказанных различными специалистами мнений, сформированы итоговые документы: Концепция экологической безопасности, 5 законодательных инициатив об изменении законодательства в области охраны окружающей среды и одно обращение в Государственную Думу ФС РФ. После направления законодательных инициатив в вышестоящие органы власти специалистами отдела осуществлялось взаимодействие с органами законодательной и исполнительной власти Челябинской области по обеспечению рассмотрения предложений Челябинской городской Думы: подготовка дополнительных справочных материалов, корректировка пояснительных записок к проектам Федеральных законов, обеспечение участия представителей городской Думы в проводимых Законодательным собранием совещаниях, экспертных советах.

Сотрудниками отдела была организована работа по приглашению депутатов комиссии для участия в совещаниях и мероприятиях, проводимых Главой города (Председателем городской Думы), Главой Администрации города, отраслевыми управлениями Администрации города, конференциях, форумах, семинарах, публичных слушаниях и т.д.

Специалисты отдела осуществляли контроль по внесению плановых вопросов для рассмотрения в городскую Думу в установленные Регламентом Челябинской городской Думы сроки.

В отчетном периоде в комиссию поступило более **250** документов от юридических лиц (проектов решений городской Думы, обращений, просьб,

предложений и др.). В результате: проекты решений Думы рассматривались депутатами на заседании комиссии (с дальнейшим направлением на пленарные заседания Думы, возвращались на доработку, либо отклонялись), проблемы обсуждались на заседаниях комиссии, в ходе рабочих групп, предоставлялись разъяснения законодательства и решений, принятых Челябинской городской Думой, давались рекомендации о возможных вариантах решения проблем.

Активная работа проводилась специалистами отдела с запросами, поступившими от надзорных органов (требованиями, протестами, замечаниями, предписаниями и др.): Управления Федеральной антимонопольной службы России по Челябинской области, прокуратуры города Челябинска. В текущем году рассмотрено **более 15 актов** реагирования надзорных органов.

По поручениям Главы города (Председателя городской Думы) Мошарова С.И., председателя комиссии Овчинникова С.Г. сотрудниками отдела осуществлялась подготовка информационно-аналитических материалов для выступлений о ситуации в подведомственных отраслях, в том числе с предложениями о совершенствовании отдельных правовых норм и механизмов их реализации.

В рамках взаимодействия с другими муниципальными образованиями подготовлены ответы на обращения:

- Ассоциации муниципальных образований «Города Урала» (анкета о ситуации в отрасли ЖКХ, дорожном хозяйстве и благоустройстве в городе Челябинске);
- Общероссийской общественной организации «Всероссийский совет местного самоуправления» (информация о реализации органами местного самоуправления полномочий в сфере ЖКХ и благоустройства территорий, а также предложения по совершенствованию законодательства РФ и субъектов РФ в данной области);
- Московскую городскую Думу (информация о практике накопления и расходования средств на капитальный ремонт многоквартирных домов);
- Совет депутатов города Новосибирска (информация о реализации в городе Челябинске Федерального закона № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию ЖКХ» как по капитальному ремонту, так и переселению граждан из ветхо-аварийного жилья, продлении срока его действия).

В рамках контроля исполнения принятых решений городской Думы (в том числе инвестиционных и целевых программ), протокольных поручений комиссии и рабочих групп, сотрудниками отдела направлялись запросы о предоставлении компетентными органами Администрации города, предприятиями и организациями информации, разъяснений, статистических сведений. Так, в 2010 году для получения необходимых материалов направлено **более 90 запросов**.

Согласно Положению о Почётной грамоте, Благодарственном письме, Поздравительном адресе, Поздравительной телеграмме Челябинской городской Думы отделом осуществлялась подготовка материалов для награждения Благодарственным письмом и Почётной грамотой Челябинской городской Думы заслуженных граждан города Челябинска.

За отчетный период поступило **41 обращение** о награждении от депутатов городской Думы, должностных лиц органов местного самоуправления, руководителей организаций и предприятий, в которых содержались ходатайства о награждении **135 человек** (57 – Почётной грамотой, 78 – Благодарственным письмом). В соответствии с установленным порядком специалистами отдела подготовлено **47**

решений Президиума Челябинской городской Думы о награждении и 34 распоряжения Главы города (Председателя городской Думы) о премировании граждан.

#### **5) Постоянная комиссия по градостроительству и землепользованию.**

Одними из основных предметов ведения постоянной комиссии являются вопросы организации строительства муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства в городе Челябинске.

За 2010 год постоянной комиссией проведено 10 заседаний, рассмотрено 63 вопроса, касающиеся градостроительства и землепользования. Рекомендован для рассмотрения на заседаниях городской Думы 41 проект.

В отчётном периоде депутатами постоянной комиссии рассмотрен ряд актуальных и важных для города и его жителей вопросов, касающихся застройки территории и земельных отношений, которые впоследствии были утверждены решениями Челябинской городской Думы.

Перед жителями территорий сложившейся индивидуальной жилой застройки в пределах городской черты очень остро стоял вопрос об оказании помощи в получении документов о праве собственности на земельные участки, личные дома и постройки. Большинство домов, возведённых на территориях поселков хутор Миасский, Шагол, Градский Прииск, Аэропорт, Аэропорт-2 и др., были построены 40-50 лет назад, без оформления землеотводной документации. При непосредственном участии депутатов постоянной комиссии в качестве эксперимента был разработан и утвержден временный Порядок оформления документов о предоставлении земельных участков для эксплуатации существующих объектов индивидуального жилого фонда, расположенных на территории поселка «Хутор Миасский». После детального изучения опыта жителей хутора Миасский, депутатами был рассмотрен единый универсальный документ. Так, в сентябре 2010 года городская Дума своим решением от 02.09.2010 № 16/30 утвердила разработанный **Порядок оформления документов о предоставлении земельных участков для эксплуатации существующих объектов индивидуального жилищного фонда, расположенных на территории города Челябинска.** Принятое решение городской Думы предоставило возможность жителям города оформить документы на право собственности земельных участков под своими домами на всей территории города.

В целях предоставления возможности использования земельных участков, находящихся в собственности граждан и юридических лиц, в интересах муниципального образования без проведения процедуры их изъятия, для муниципальных нужд решением городской Думы от 25.02.2010 № 10/8 было утверждено **Положение о порядке установления и прекращения публичных сервитутов в отношении земельных участков, находящихся на территории муниципального образования «город Челябинск».**

Принятие данного нормативного акта позволяет органам местного самоуправления использовать земельные участки граждан и юридических лиц с целью размещения межевых и геодезических знаков и подъездов к ним, проведения дренажных работ на земельных участках, забора (изъятия) водных ресурсов из вод-

ных объектов, временного использования земельного участка в целях проведения изыскательских, исследовательских и других работ, свободного доступа к прибрежной полосе, использование земельных участков в целях ремонта коммунальных, инженерных, электрических и других линий и сетей, а также объектов транспортной инфраструктуры.

Утверждение депутатами решением городской Думы от 25.02.2010 № 10/9 **Положения о порядке установления и прекращения частных сервитутов в отношении земельных участков, находящихся в собственности или распоряжении муниципального образования «город Челябинск»**, предоставило возможность установления ограниченного пользования гражданами и юридическими лицами за плату муниципальных земель и земель, находящихся в государственной собственности, без принятия решений о предоставлении указанных земель на праве аренды.

В целях уточнения границ города и внесения сведений о границах населенного пункта «Город Челябинск» в Государственный кадастр недвижимости депутатами городской Думой принято решение, **утверждающее описание границ, схему границ и перечень координат характерных точек границ населенного пункта «Город Челябинск»**. Принятие данного решения позволило точно отобразить границу населённого пункта, отделяющую земли населённых пунктов от земель иных категорий, и предоставило возможность установления её на местности.

В связи с пробелами в законодательстве было приостановлено действие решения Челябинской городской Думы от 26.05.2009 № 3/10 «Об утверждении Порядка оформления документов для предоставления земельных участков для размещения (установки) временных некапитальных стационарных объектов на территории города Челябинска». Приостановление указанного решения было обусловлено отсутствием нормативного правового акта, принятие которого отнесено к компетенции субъекта Российской Федерации. Постановлением Правительства Челябинской области от 16.11.2010 № 261-п утвержден Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности. На основании указанного порядка в целях обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов возобновление действия решения городской Думы от 26.05.2009 № 3/10 планируется на февраль 2011 года.

За 2010 год принято **24** решения о внесении изменений в решение Челябинской городской Думы от 27.04.2004 № 36/8 «Об утверждении Правового зонирования территории города Челябинска». Правовое зонирование, являясь основой управленческой структуры всей градостроительной деятельности, применяется как юридический инструмент регулирования отношений по использованию и обустройству недвижимости и формирует систему градостроительного партнерства с четко обозначенными правами и обязанностями субъектов данных правоотношений. Рассматривая представленные корректировке территории, депутатами постоянной комиссии особое внимание уделялось экологическим проблемам, сохранению и увеличению зелёных насаждений при размещении капитальных объектов в планировочной структуре проекта, а также учитывались це-

лесообразность и экономическая привлекательность размещения объектов инфраструктуры, социально значимых объектов для населения города.

Развивающиеся процессы рыночных отношений и местного самоуправления определяют активную позицию депутатов по обеспечению экономической стабильности в городе. Так, в ходе подготовки инвестиционной программы и расчёта тарифов на подключение к инженерным сетям водоснабжения и водоотведения, при участии депутатов комиссии удалось ограничить рост тарифов. Расчет МУП «ПОВВ» предполагал рост тарифов на подключение к сетям в 1,8 раза, депутаты проголосовали за увеличение в 1,4 раза.

При участии депутатов постоянной комиссии было принято решение городской Думы от 29.06.2010 № 15/9, которым утвержден **Порядок проведения в 2010 году реструктуризации задолженности по арендной плате за земельные участки, а также задолженности по начисленным пеням.** Действие принятого решения коснулось организаций, которым предоставлены земельные участки для строительства объектов социальной направленности (объекты дошкольного, среднего, профессионального и высшего образования, спортивные сооружения, объекты здравоохранения, объекты культуры), а также для жилищного строительства. В целях оказания финансовой поддержки строительным организациям, принятым решением произведена реструктуризация задолженности по арендной плате, образовавшейся по состоянию на 1 января 2010 года, и списания пеней и штрафов, начисленных на сумму задолженности, за использование земельных участков, находящихся на территории города Челябинска. Тем самым оказана существенная помощь и поддержка предприятиям Челябинской строительной отрасли в преодолении последствий финансового кризиса.

Депутаты постоянной комиссии принимали активное участие в заседаниях оргкомитета и публичных слушаниях по вопросам градостроительства на территории города Челябинска. Представляя интересы населения, при обсуждении проектов планировки территории города, работа депутатов способствовала законному и более оперативному принятию важных для города решений. В 2010 году проведено **15** заседаний оргкомитета по проведению публичных слушаний и **18** заседаний публичных слушаний, на которых было обсуждено более **200** вопросов.

На протяжении отчётного периода депутаты участвовали в рабочих совещаниях с Правовым управлением Администрации города, Комитетом по Управлению имуществом города Челябинска, Главным управлением архитектуры и градостроительства Администрации города, на которых были обсуждены вопросы: по разработке Порядка оформления документов о предоставлении земельных участков для эксплуатации существующих объектов индивидуального жилищного фонда, расположенных на территории города Челябинска; по разработке Положений о порядке установления и прекращения публичных и частных сервитутов в отношении земельных участков, находящихся на территории муниципального образования «город Челябинск»; по разработке Правил землепользования и застройки в городе Челябинске.

За 2010 год депутатами постоянной комиссии по градостроительству и землепользованию осуществлялся контроль за ходом исполнения ранее принятых



решений городской Думы. При осуществлении контроля правовые документы дорабатывались, корректировались, и по ним были заслушаны информации.

На заседаниях комиссии неоднократно заслушивался вопрос «О ходе исполнения решения Челябинской городской Думы от 21.10.2008 № 36/9 «Об утверждении Временного порядка оформления документов о предоставлении земельных участков для эксплуатации существующих объектов индивидуального жилого фонда, расположенных на территории посёлка «Хутор Миасский» Курчатовского района города Челябинска». Результатом плодотворной работы по оформлению земельных участков в собственность жителями посёлка «Хутор Миасский», по разработанной и утвержденной данным решением схеме, стало принятие депутатами решения городской Думы «Об утверждении Порядка оформления документов о предоставлении земельных участков для эксплуатации существующих объектов индивидуального жилищного фонда, расположенных на территории города Челябинска».

Кроме того, депутаты постоянно осуществляли контроль за ходом исполнения ранее принятого решения городской Думы «Об утверждении Порядка оформления документов для предоставления земельных участков для размещения (установки) и эксплуатации временных нестационарных объектов на территории города Челябинска». В ходе контроля над исполнением данного решения депутатами обсуждались и вносились изменения, рассматривался протест прокурора города Челябинска на действие норм, утверждённых данным Порядком. В результате проведенной работы действие решения было приостановлено, однако в настоящее время депутатами работа по данному документу продолжается. В ближайшее время планируется возобновить действие решения с внесением ряда изменений.

В связи с необходимостью разработки и принятия новых Правил землепользования и застройки в городе Челябинске, на заседаниях комиссии заслушивалась информация о ходе работы по подготовке проекта «О внесении изменений в «Правила землепользования и застройки в городе Челябинске». На заседании комиссии депутатами утверждён состав рабочей группы по подготовке данного проекта. Вместе с тем, регулярно вносились изменения в раздел «Правовое зонирование территории города Челябинска» действующих Правил землепользования и застройки в городе Челябинске. В 2010 году таких решений городской Думы было принято - **24**.

В 2010 году в постоянную комиссию городской Думы по градостроительству и землепользованию через приёмную по обращениям граждан поступило **33** письменных обращения, через он-лайн приёмную городской Думы **6** обращений. Наибольшее количество обращений касались вопросов оформления в собственность земельных участков под строительство жилья и гаражей жителям города. Также поступали жалобы по вопросам строительства различных объектов в городе Челябинске и недостаточного количества объектов социального назначения на определенных территориях города.

Все обращения депутатами комиссии были рассмотрены, если возникала необходимость, то отправлялись запросы в структурные подразделения Администрации города, заявителям подготовлены письменные ответы и даны разъяснения. Кроме того, по каналам телефонной связи дано порядка **70** различных консультаций по вопросам градостроительства и землепользования.

## **О работе отдела по и местному самоуправлению, градостроительству и землепользованию по обеспечению деятельности депутатов комиссии.**

Сотрудниками отдела обеспечивалось необходимое организационное, методическое, информационное обеспечение деятельности постоянной комиссии городской Думы по градостроительству и землепользованию.

Специалистами отдела проводилась экспертная проверка проектов решений и предоставление их депутатам комиссии для принятия правового акта. В дальнейшем проводилась их доработка и оформление в соответствии с Методическими рекомендациями.

В ходе работы готовились справочные материалы по осуществлению полномочий депутатами постоянной комиссии, по предметам ведения и планам работы комиссии.

Проводилась работа с письменными и устными обращениями граждан, структурных подразделений Администрации города, осуществлялась подготовка ответов заявителям. Проводились устные консультации и давались разъяснения по применению решений городской Думы.

Большую работу сотрудники отдела провели по подготовке документов на награждение Почётной грамотой и Благодарственным письмом Челябинской городской Думы.

Сотрудники отдела принимали участие в заседаниях оргкомитета по проведению публичных слушаний, в заседаниях публичных слушаний, в рабочих совещаниях по вопросам градостроительства.

Кроме того, специалисты отдела готовили информационные материалы для депутатов постоянной комиссии по вопросам: об актуальных проблемах строительной отрасли; об участии профессиональных общественных организаций в подготовке решений городской Думы.

### **б) Постоянная комиссия по местному самоуправлению и обеспечению безопасности жизнедеятельности населения.**

Основными направлениями деятельности комиссии являются: рассмотрение проектов решений, обеспечивающих правовую и организационную основу деятельности органов местного самоуправления, безопасность жизнедеятельности населения в сфере охраны общественного порядка, пожарной безопасности, по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям на территории города Челябинска, в том числе рассмотрение и внесение изменений в Устав города, а также Регламент городской Думы.

За отчётный период комиссией проведено **10** заседаний, на которых рассмотрено **116** проектов решений, из них **90** проектов внесены на пленарные заседания Думы.

Главной особенностью работы депутатов постоянной комиссии за отчётный период стало принятие решений, касающихся **Устава города Челябинска**.

Важными явились решения, связанные с изменением модели управления в городе Челябинске и разграничением полномочий между Главой города (Председателем городской Думы) и Главой Администрации города.

Существенные поправки, связанные со статусом, порядком избрания и полномочиями высшего должностного лица местного самоуправления города Челябинска, были внесены в Устав города (решение Челябинской городской Думы от 13.05.2010 № 13/5). Согласно принятому решению, Глава города (Председатель городской Думы) избирается депутатами городской Думы из своего состава, наделяется собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями по организации деятельности Челябинской городской Думы.

Изменения ввели в структуру должностных лиц местного самоуправления города Челябинска Главу Администрации города Челябинска – лицо, назначаемое городской Думой по результатам конкурса. В Уставе города были прописаны соответствующие полномочия Главы Администрации города Челябинска, а также случаи досрочного прекращения его полномочий.

В рамках работы депутатами постоянной комиссии были рассмотрены проекты решений, определяющие процедуру проведения конкурса на замещение должности Главы Администрации города Челябинска, условия контракта с лицом, назначаемым на указанную должность, а также состав конкурсной комиссии.

В соответствии с изменениями, произошедшими в декабре 2009 года в федеральном законодательстве в части расширения перечня вопросов местного значения, в начале 2010 года постоянной комиссией был рассмотрен проект решения городской Думы о внесении поправок в Устав города Челябинска, опубликованных и вступивших в силу в установленном порядке.

В соответствии с ними перечень вопросов местного значения города Челябинска был дополнен вопросом о присвоении наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в городе Челябинске, установлении нумерации домов, организации освещения улиц и установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов.

Согласно изменениям Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», количество членов Избирательной комиссии города Челябинска было увеличено с 11 до 12 человек.

Кроме того, в связи с поправками, внесенными в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Администрация города Челябинска наделена дополнительными полномочиями в части разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, а также утверждения и реализации муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Перечисленные изменения и дополнения в Устав города были внесены в целях максимально эффективного осуществления органами местного самоуправления полномочий по реализации вопросов местного значения на территории города Челябинска, выбора оптимальной модели управления и обеспечения комфортной жизнедеятельности горожан.

Изменения в Уставе города повлекли за собой необходимость приведения в соответствие с ними муниципальных правовых актов по вопросам, входящим в

компетенцию постоянной комиссии по местному самоуправлению и обеспечению безопасности жизнедеятельности населения.

Так, при работе над новой редакцией **Регламента Челябинской городской Думы** депутатами были учтены изменения модели управления в городе Челябинске, определена компетенция Главы города (Председателя городской Думы) в качестве лица, исполняющего полномочия Председателя городской Думы, установлен порядок подписания правовых актов Думы Главой города (Председателем городской Думы).

Существенные поправки были внесены в решение Челябинской городской Думы от 30.06.2009 № 4/3 **"Об утверждении Положения о муниципальных правовых актах города Челябинска"**. В частности, осуществлена корректировка системы муниципальных правовых актов города Челябинска, а также изменён круг субъектов, имеющих право выступать с инициативой о рассмотрении проектов решений Челябинской городской Думы.

Важным достижением в 2010 году явилось возобновление работы административных комиссий в городе Челябинске. Вследствие неоднократных обращений Челябинской городской Думы и Администрации города Челябинска в Законодательное Собрание Челябинской области органы местного самоуправления города были наделены государственными полномочиями по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. В результате принятия депутатами решения городской Думой **в городе Челябинске образовано восемь административных комиссий: одна при Администрации города Челябинска и семь при администрациях районов в городе**. Вновь налаженная работа административных комиссий в городе Челябинске позволит своевременно выявлять правонарушения и привлекать к ответственности нарушителей в таких важнейших сферах жизнедеятельности горожан, как благоустройство и озеленение территорий, обращение с отходами производства и потребления, организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения, землепользования и застройки территории, организации транспортного обслуживания населения и т.д.

В соответствии с Порядком разработки, реализации и контроля целевых программ в городе Челябинске депутатами комиссии была рассмотрена отраслевая целевая программа «Профилактика преступлений и иных правонарушений в городе Челябинске на 2010-2012 годы», утвержденная распоряжением Администрации города Челябинска от 10.09.2010 № 6859. В качестве программных мероприятий предусмотрены, в том числе, информирование населения и органов местного самоуправления о состоянии профилактики преступлений и иных правонарушений, развитие системы видеонаблюдения «Безопасный город». В настоящее время система включает в себя 44 зоны видеонаблюдения на 269 видеокамер, в том числе 7 – по линии обеспечения безопасности населения на дорогах города, 37 - работают в интересах милиции общественной безопасности (в том числе 15 зон школьного видеонаблюдения). Постоянный видеомониторинг позволит, как ожидается, уменьшить уровень преступности как минимум на 40 процентов, дорожно-транспортных происшествий - до 50 процентов.

Изменения в федеральном законодательстве потребовали разработки новых решений городской Думы. Так, в связи с принятием Федерального закона от

9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», депутатами постоянной комиссии было разработано решение, утверждающее **Порядок организации доступа к информации о деятельности Челябинской городской Думы.**

Изменения, внесённые в решение Челябинской городской Думы от 28.02.2006 № 10/17 «Об утверждении Положения о Почетной грамоте, Благодарственном письме, Поздравительном адресе, Поздравительной телеграмме **Челябинской городской Думы**», учли требования законодательства в сфере защиты персональных данных при их хранении и обработке.

Проведенный анализ нормативной правовой базы выявил решения городской Думы, требующие изменений в связи с давностью их принятия. Так, в рамках работы постоянной комиссии было рассмотрено новое **Положение о помощнике депутата Челябинской городской Думы**, устанавливающее права и обязанности помощника депутата городской Думы.

За 2010 год решениями Челябинской городской Думы от 25.02.2010 № 10/26, от 31.03.2010 № 13/1, от 21.12.2010 № 21/1, предварительно рассмотренными на заседаниях постоянной комиссии, были утверждены составы **трёх** оргкомитетов по подготовке публичных слушаний по проектам решений Челябинской городской Думы «О внесении изменений в Устав города Челябинска», в которые вошли должностные лица местного самоуправления города Челябинска, председатели постоянных комиссий Челябинской городской Думы, специалисты Администрации города и аппарата городской Думы, представители Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Челябинской области.

Всего в 2010 году проведено **пять** заседаний оргкомитетов по подготовке публичных слушаний по проектам решения Челябинской городской Думы «О внесении изменений в Устав города Челябинска», на которых были приняты следующие решения: об избрании Председателей оргкомитетов, ответственных секретарей, секретариата публичных слушаний; об утверждении текстов сообщений о проведении публичных слушаний по проектам решений «О внесении изменений в Устав города Челябинска; об утверждении повестки дня публичных слушаний; об определении порядка (регламента) работы публичных слушаний; об утверждении проекта итогового документа (рекомендаций) публичных слушаний.

По вопросу внесения изменений в Устав города Челябинска проводились совместные рабочие совещания с участием Управления организационно-контрольной работы, Правового управления Администрации города Челябинска, а также Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Челябинской области.

В 2010 году депутатами постоянной комиссии по местному самоуправлению и обеспечению безопасности жизнедеятельности населения осуществлялся текущий контроль за исполнением ранее принятых решений. Информация с отчётами об исполнении решений заслушивалась на заседаниях комиссии, исполнителям направлялись письма и давались поручения по надлежащему исполнению ранее принятых решений.

Кроме того, в связи с напряженной пожарной обстановкой в 2010 году как на территории всей Российской Федерации, так и на территории города Челя-

бинска, депутатами постоянной комиссии неоднократно заслушивалась информация об обеспечении первичных мер пожарной безопасности в границах Челябинского городского округа.

Депутатами комиссии велась работа с письменными и устным и обращениям граждан. В 2010 году рассмотрено 3 обращения, в которых содержались вопросы по разъяснению норм законодательства о местном самоуправлении.

Кроме того, депутатами комиссии было рассмотрено 3 письменных обращения, поступивших в Комитет по Регламенту, депутатской этике и мандату при постоянной комиссии по местному самоуправлению и обеспечению безопасности жизнедеятельности населения городской Думы. На все вопросы, содержащиеся в обращениях, подготовлены ответы и даны соответствующие разъяснения.

### **О работе отдела по и местному самоуправлению, градостроительству и землепользованию по обеспечению деятельности депутатов комиссии.**

В течение 2010 года сотрудниками отдела по местному самоуправлению, градостроительству и землепользованию проводилась нормотворческая работа по подготовке проектов решений Челябинской городской Думы, рассмотренных на её заседании.

При непосредственном участии специалистов отдела были подготовлены решения городской Думы о внесении изменений и дополнений в Устав города Челябинска в целях приведения его в соответствие с изменившимся федеральным законодательством.

В феврале 2010 года отделом была подготовлена новая редакция Регламента Челябинской городской Думы, Положения о Комитете по Регламенту, депутатской этике и мандату при постоянной комиссии по местному самоуправлению и обеспечению безопасности жизнедеятельности населения.

В связи с необходимостью приведения нормативной правовой базы местного самоуправления в соответствие с изменениями, внесёнными в Устав города Челябинска в мае 2010 года, и распределением полномочий между Главой города (Председателем городской Думы) и Главой Администрации города, специалистами отдела проводился анализ решений городской Думы по вопросам, входящим в компетенцию постоянной комиссии по местному самоуправлению и обеспечению безопасности жизнедеятельности населения. В результате проведенного анализа отделом был сформирован перечень решений городской Думы, требующих внесения изменений или признания их утратившими силу. В соответствии с указанным перечнем во втором полугодии 2010 года отделом проводилась правотворческая работа по подготовке соответствующих проектов решений Челябинской городской Думы, рассмотренных на её заседаниях.

Внесение изменений в Устав города потребовало разъяснений законодательных органов государственной власти. Отделом при участии специалистов юридического отдела городской Думы были разработаны тексты обращений в Комитет Государственной Думы по вопросам местного самоуправления Федерального Собрания Российской Федерации и в Законодательное Собрание Челябинской области, одобренные на заседании городской Думы.

В связи с уходом ряда депутатов из состава городской Думы специалистами отдела подготовлены решения, касающиеся досрочного прекращения полномо-

чий этих депутатов, а также изменений в составе постоянных комиссий городской Думы и их председателей.

Формирование территориальных избирательных комиссий и изменения в составе Избирательной комиссии города Челябинска повлекли за собой разработку сотрудниками отдела соответствующих проектов решений городской Думы.

Необходимо отметить, что на протяжении всего отчётного периода специалистами отдела осуществлялась работа в тесном сотрудничестве с другими структурными подразделениями Челябинской городской Думы, Администрации города Челябинска. Так, совместно с юридическим отделом Челябинской городской Думы, Правовым управлением и Управлением организационно-контрольной работы Администрации города, Избирательной комиссией города были разработаны 18 проектов решений, рассмотренных на заседаниях постоянной комиссии.

В 2010 году отделом осуществлялось информационное, организационное, документационное и техническое сопровождение заседаний постоянной комиссии по местному самоуправлению и обеспечению безопасности жизнедеятельности населения, Комитета по Регламенту, депутатской этике и мандату при постоянной комиссии, оргкомитетов по публичным слушаниям по внесению изменений в Устав города Челябинска, семинаров для помощников депутатов Челябинской городской Думы. Специалистами отдела были оформлены 116 решений постоянной комиссии и 10 протоколов её заседаний.

Сотрудники отдела избирались в секретариат публичных слушаний, была проведена большая организационная работа в части подготовки и оформления материалов оргкомитетов по проведению публичных слушаний, материалов публичных слушаний, включающих в себя, в том числе, проекты рекомендаций публичных слушаний, списки лиц, участвующих в публичных слушаниях, протоколы публичных слушаний.

Отделом был подготовлен пакет документов для представления решений городской Думы «О внесении изменений в Устав города Челябинска» на государственную регистрацию в Управление Министерства юстиции РФ по Челябинской области.

В течение 2010 года из 90 проектов решений городской Думы, рассмотренных на заседании постоянной комиссии и внесенных на заседание Челябинской городской Думы, сотрудниками отдела было разработано 30 проектов, имеющих большое значение для осуществления депутатской деятельности и работы Челябинской городской Думы в целом, 18 решений подготовлено специалистами отдела совместно с другими разработчиками и 42 решения - иными разработчиками.

### **III. Взаимодействие депутатов Челябинской городской Думы четвёртого созыва с избирателями в 2010 году.**

#### **1. Приём граждан депутатами Челябинской городской Думы четвёртого созыва в 2010 году.**

В общественных приёмных депутатов Челябинской городской Думы работа с обращениями граждан проводится в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным Законом № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обраще-

ний граждан РФ», Уставом города Челябинска, Регламентом Челябинской городской Думы.

Для приёма граждан в избирательных округах города были открыты общественные приёмные депутатов городской Думы. Приём избирателей проводится согласно представленных графиков с указанием адреса предприятия, дня, времени, места приёма и номера телефона.

График приёма был опубликован в СМИ и доведён до избирателей через общественные приёмные депутатов и приёмную по обращениям граждан Челябинской городской Думы.

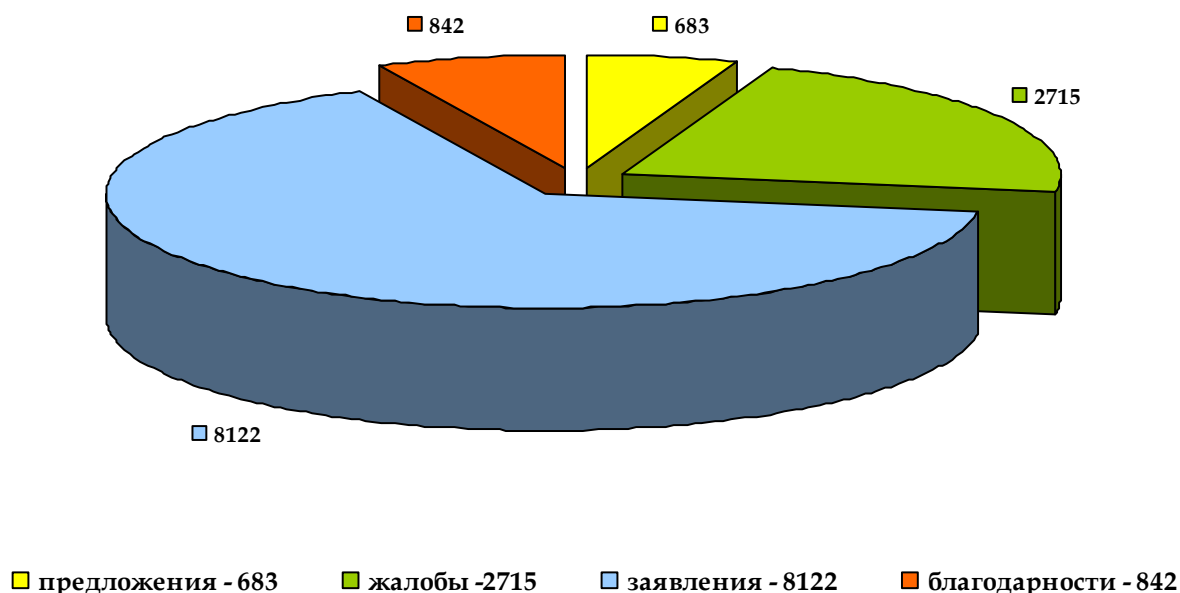
В общественных приёмных были организованы консультации квалифицированных юристов, помощников депутатов, оформлены информационные стенды, проводились встречи с населением.

За отчётный период депутатами Челябинской городской Думы рассмотрено обращений граждан - **12 362**, в том числе письменных - **6 682**, устных (на приемах и встречах) - **5 428**. Депутатами в избирательных округах проведено отчётов (встреч) с избирателями - **485**. Рассмотрено обращений с выездом на место - **2 339**, повторных - **248**.

Информация о видах обращений граждан к депутатами Челябинской городской Думы четвёртого созыва за 2010 год представлена в *диаграмме 4*.

Диаграмма 4

#### Информация о видах обращений граждан к депутатам Челябинской городской Думы в 2010 году



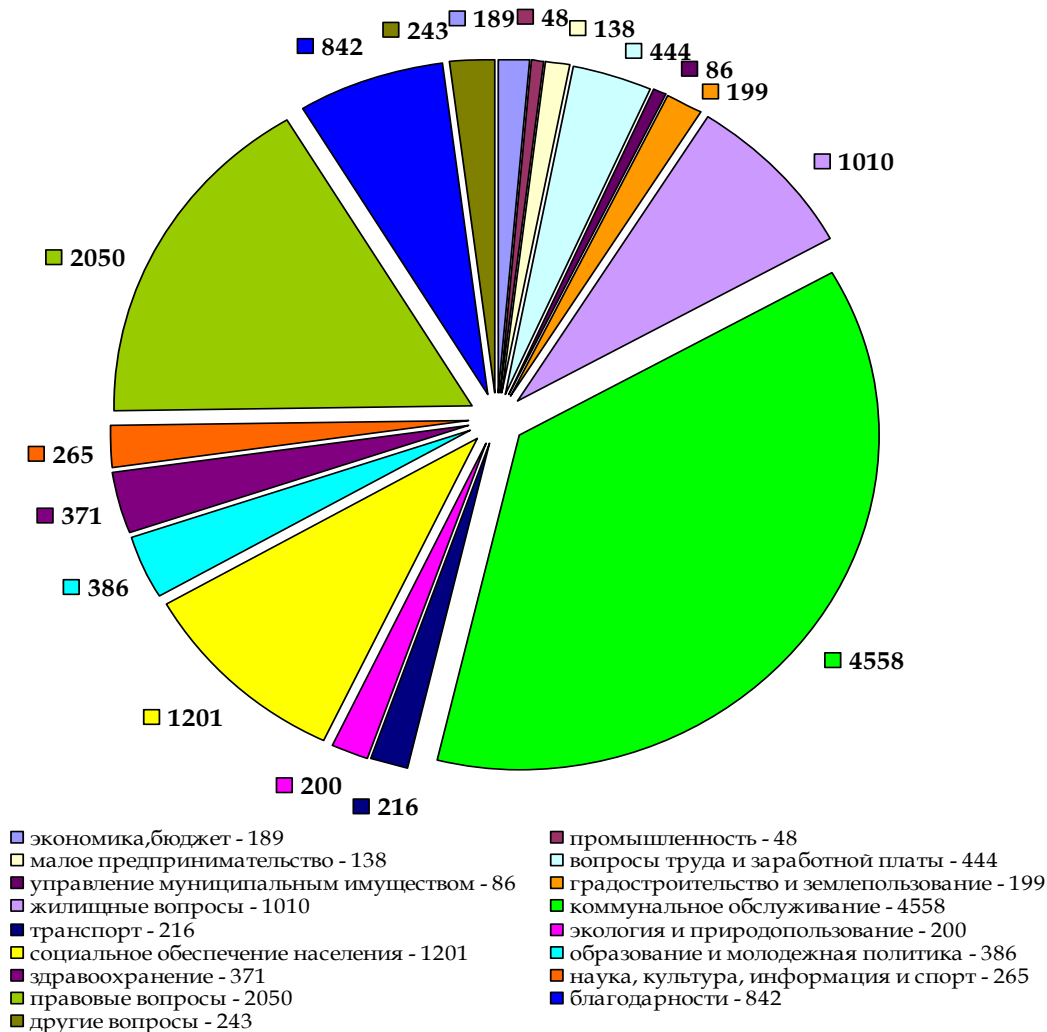
В 2010 году в адрес депутатов поступило **842** благодарности от избирателей, руководителей муниципальных учреждений, школ, детских садов, от общественных организаций за положительное решение их вопросов, просьб и оказание материальной помощи.



Количество и тематика вопросов, поставленных гражданами в обращениях к депутатам Челябинской городской Думы четвёртого созыва в 2010 году, представлены в диаграмме 5.

*Диаграмма 5*

**Количество и тематика вопросов, поставленных гражданами в обращениях к депутатам Челябинской городской Думы в 2010 году**



Круг вопросов и проблем, поднятых гражданами в обращениях, достаточно широк и разнообразен. Наиболее значимые вопросы для граждан (по числу обращений) остались прежними – это имеющиеся проблемы в сфере ЖКХ и жилищные вопросы, в то же время выросло количество обращений по правовым вопросам. В связи с этим, в общественных приёмных депутатов организованы консультации юристов. Большую часть обращений граждан составляют вопросы социального обеспечения населения, здравоохранения, образования, молодежной политики, вопросы труда и заработной платы. В 2010 году депутатами решено удовлетворительно **7 286** вопросов, поднятых в обращениях, на **4 476** вопроса даны разъяснения, на **684** вопроса отказано в рассмотрении (при несоблюдении требований, установленных Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ»).

## 2. Обращения граждан в Челябинскую городскую Думу четвёртого созыва в 2010 году.

В Челябинской городской Думе работа с обращениями граждан проводится в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным Законом № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ», Уставом города Челябинска, Регламентом Челябинской городской Думы и Инструкцией по организации работы с обращениями граждан в Челябинской городской Думе от 06.11.2009 № 206-Д.

За отчётный период в адрес Челябинской городской Думы поступило **431** обращение граждан, из них **30** устных и **401** письменное. Большую часть обратившихся граждан в приёмную городской Думы составляют пенсионеры (37,3%), коллективных заявлений (30,4% от общего количества обращений), 17,7% поступило обращений от рабочих и служащих, 4,6% составляют обращения от руководителей различных организаций.

Распределение обращений по категориям заявителей, поступивших в Челябинскую городскую Думу четвёртого созыва в 2010 году, представлены в диаграмме 6.

*Диаграмма 6*



Анализ вопросов, поставленных в устных и письменных обращениях граждан, даёт возможность увидеть проблемы, волнующие граждан города Челябинска.

Значительную часть обращений жителей города Челябинска составили вопросы **жилищно-коммунального хозяйства (41,3%)**. Поступали жалобы на техническое состояние жилых домов, плохое водоснабжение и отопле-

ние, неудовлетворительную уборку мест общего пользования, благоустройство придомовых территорий

Актуальным остаётся вопрос по предоставлению жилья, улучшению жилищных условий (**14,7%**). В обращениях были затронуты вопросы по предоставлению жилых помещений по договору социального найма.

Вопросы **социального обеспечения, социальной защиты населения составили 9,5%** от общего числа обращений. Основной вопрос – оказание материальной помощи. **7,7%** составили вопросы о **градостроительстве и землепользовании**. Поступают обращения с вопросами об обеспечении законности и нарушения прав человека, а также обращаются граждане по толкованию решений Челябинской городской Думы (**7,3%**).

Решено удовлетворительно - **122** вопроса, поставленных в обращениях, на **321** вопрос даны разъяснения.

Тематика основных вопросов, поднятых в обращениях граждан, поступивших в Челябинскую городскую Думу в 2010 году, отражена в диаграмме 7.

Диаграмма 7



В 2010 году было рассмотрено **41** обращение, поступившее в Интернет – приёмную сайта Челябинской городской Думы. Обращения содержали вопросы различного характера, это благоустройство и озеленение придомовых территорий, вопросы градостроительства и землепользования, социальные вопросы.

Также заявителям были даны разъяснения по оплате жилищно-коммунальных услуг, и предоставлены пояснения гражданам по налогу на имущество для физических лиц.

Кроме того, поступали обращения, которые содержали вопросы, не входящие в компетенцию городской Думы. Такие обращения были направлены на рассмотрение в организации и учреждения, в компетенцию которых входит решение поставленных заявителем вопросов. На все обращения были подготовлены ответы и даны разъяснения.

## **IV. Обеспечение деятельности депутатов Челябинской городской Думы четвёртого созыва в 2010 году.**

### **1. Юридическое обеспечение деятельности Челябинской городской Думы четвёртого созыва в 2010 году.**

Основным направлением в работе юридического отдела является правовое сопровождение нормотворческого процесса, а также юридическое обеспечение деятельности Главы города (Председателя городской Думы), Челябинской городской Думы и её должностных лиц, структурных подразделений аппарата Челябинской городской Думы.

В течение 2010 года сотрудники отдела провели экспертизу свыше **350** проектов решений городской Думы, **343** проектов правовых актов Председателя Челябинской городской Думы и **327** проектов правовых актов Главы города Челябинска (Председателя Челябинской городской Думы). Вносимые проекты муниципальных правовых актов проверялись на соответствие требованиям законодательства. В ходе правовой экспертизы устранялись внутренние противоречия в проектах указанных актов, коллизии с действующими решениями городской Думы и правовыми актами большей юридической силы, обеспечивалось соблюдение правил юридической техники.

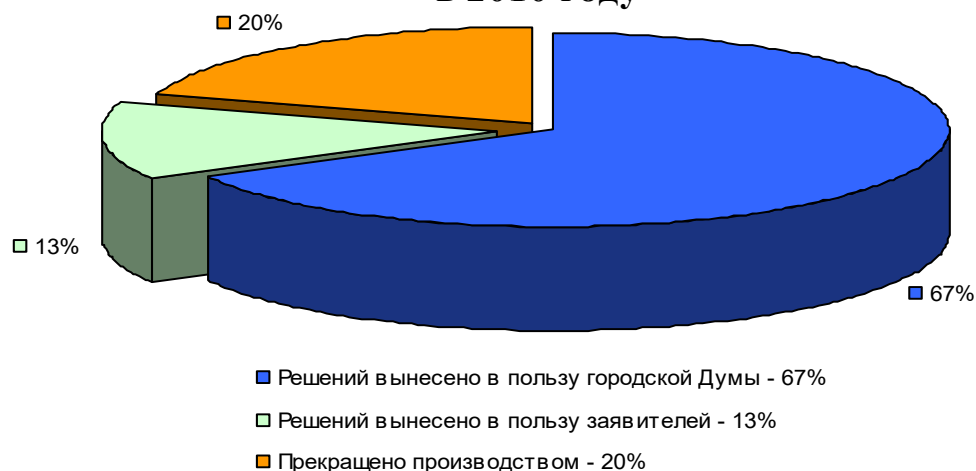
За отчётный период подготовлено более **350** юридических заключений по проектам правовых актов, свыше **80** заключений по вопросам правового характера, а также в отношении **165** проектов нормативных правовых актов были проведены антикоррупционные экспертизы и подготовлены соответствующие заключения.

Сотрудники отдела в течение года приняли участие в **250** заседаниях постоянных комиссий, оргкомитетов и различных рабочих групп.

В 2010 году специалисты юридического отдела представляли интересы муниципального образования в **50** судебных заседаниях различных инстанций по **18** судебным делам. В том числе **9** дел было рассмотрено в судах общей юрисдикции, **9** – в арбитражных судах. Для участия в судебных процессах отделом подготовлено **50** процессуальных документов.

По **10** рассмотренным делам приняты решения в пользу городской Думы, прекращено производством **3** дела, вынесены в пользу заявителей **2** судебных решения, не рассмотрено в отчётном периоде – **3**. Результаты участия Челябинской городской Думы в судебных процессах в 2010 году отражены в *диаграмме 8*.

### Результаты участия Челябинской городской Думы в судебных процессах в 2010 году



Сотрудникам юридического отдела Челябинской городской Думы удалось отстоять законность целого ряда важных для города решений, эффективно защитить интересы муниципального образования в судебных процессах и заседаниях комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области.

В качестве примера представления интересов города Челябинска в судебных органах можно привести отклонённый судом иск А. В. Табалова о признании недействующими ряда решений Челябинской городской Думы, которыми утверждено положение о конкурсе на замещение должности Главы Администрации города Челябинска, назначены члены Конкурсной комиссии и назначен на указанную должность Сергей Викторович Давыдов. Правомерность принятых решений была подтверждена судами двух инстанций. Отказ в удовлетворении исковых требований А.В. Табалова подтвердил правомерность изменения системы управления в муниципальном образовании «город Челябинск» и распределения полномочий между Главой города Челябинска (Председателем Челябинской городской Думы) и Главой Администрации города Челябинска.

Судами двух инстанций было отклонено заявление Прокурора города Челябинска о признании недействующим решения Челябинской городской Думы от 27.04.2004 № 36/8 «Об утверждении правового зонирования территории города Челябинска» как противоречащее нормам Градостроительного кодекса Российской Федерации, что позволило сохранить правовую основу деятельности, связанной с предоставлением и использованием земельных участков на территории города Челябинска.

Значимым судебным процессом является дело по заявлению Прокурора Челябинской области о признании недействительным Положения об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения в городе Челябинске, утверждённое решением городской Думы от 27.06.2006 № 13/18. Все доводы представителей прокуратуры в ходе судебного заседания были опровергнуты, что позволило сохранить установленную систему оказания ритуальных услуг на территории города Челябинска специализированной службой. Правомерность вынесенного по указанному делу решения подтверждена судами двух инстанций.

Представители юридического отдела Челябинской городской Думы участвовали в **15** заседаниях комиссии по рассмотрению дел о недопущении нарушений антимонопольного законодательства в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области. В части регулирования организации ритуальных услуг на территории города Челябинска акты городской Думы признаны не ограничивающими конкуренцию.

В течение отчётного периода юридический отдел взаимодействовал с Прокуратурой Челябинской области и города Челябинска. За указанный период сотрудниками отдела приняты соответствующие меры и подготовлено **27** ответов по актам прокурорского реагирования.

В некоторых случаях специалистами юридического отдела были подготовлены заключения, содержащие рекомендации не удовлетворять требования прокуратуры как несоответствующие законодательству. В качестве примера может служить заключение на протест прокурора города Челябинска на решение Челябинской городской Думы от 15.12.2009 № 9/3 «О бюджете города Челябинска на 2010 год». В нём предлагалось отклонить протест прокурора, так как решение о бюджете издано во исполнение требований Бюджетного кодекса РФ в части установления Челябинской городской Думой нормативов отчисления в бюджет города.

Наряду с приведенным примером, можно выделить протест прокурора города Челябинска на решение Челябинской городской Думы от 27.04.2004 № 36/8 «Об утверждении правового зонирования города Челябинска», который был отклонён, поскольку решение издано в пределах компетенции Челябинской городской Думы и в соответствии с нормами Градостроительного кодекса РФ. Кроме того, в последующем требования прокурора были признаны необоснованными судами первой и кассационной инстанции.

Сотрудники отдела принимали участие в подготовке предложений к законопроектам Законодательного собрания Челябинской области.

Всего за рассматриваемый период специалистами юридического отдела велись ежедневные устные консультации и разъяснения по правовым вопросам депутатам городской Думы и работникам органов местного самоуправления.

В 2010 году сотрудниками отдела была продолжена работа по формированию, учёту, систематизации решений Челябинской городской Думы в электронной базе «Евфрат» и на сервере городской Думы. По итогам мониторинга изменяющегося законодательства принято **5** решений Думы «О признании утратившими силу отдельных решений Челябинской городской Думы». Количество решений, признанных утратившими силу за отчетный период составило - **187**.

В течение года сотрудниками отдела проводилась работа с решениями городской Думы, носящими нормативный характер. В нормативную правовую базу местного самоуправления города Челябинска внесено **222** решения Думы и **182** постановления Администрации города Челябинска. Систематически велась работа по подготовке документов для Регистра муниципальных нормативных правовых актов Челябинской области. В 2010 году в Регистр было направлено **180**

решений Думы, носящих нормативный характер, а также дополнительные сведения, подлежащие включению в Регистр.

Юридическим отделом уделяется особое внимание работе с письмами и обращениями граждан. В течение 2010 года специалистами отдела подготовлено **111** ответов и **56** заключений на обращения граждан и юридических лиц. По всем обращениям были подготовлены письменные ответы, даны консультации и разъяснения, оказана юридическая помощь. Основные вопросы, по которым обращались заявители, касались социальной сферы и жилищно-коммунальных услуг, а также внесённых изменений в Устав города Челябинска по процедуре избрания Главы города (Председателя городской Думы) и системы управления муниципальным образованием.

В 2010 году сотрудниками отдела велась работа по проведению правовой экспертизы организационно-распорядительных документов городской Думы, в том числе **193** распоряжения Председателя Челябинской городской Думы и **130** распоряжений Главы города (Председателя городской Думы) по кадровым вопросам, **150** распоряжений Председателя Челябинской городской Думы, а также **2** постановления, **195** распоряжений Главы города (Председателя городской Думы) по основной деятельности.

Проведен анализ и правовая экспертиза проектов распоряжений по награждению Благодарственными письмами и Почётными грамотами городской Думы. Проведена экспертиза и зарегистрировано в Правовом управлении Администрации города более **100** договоров.

Все поступившие для исполнения в юридический отдел Челябинской городской Думы вопросы решены в полном объёме.

## **2. Информационное обеспечение деятельности Челябинской городской Думы четвёртого созыва в 2010 году.**

Основным направлением деятельности Управления информационно-аналитического обеспечения Челябинской городской Думы является повышение уровня информированности населения о работе представительного органа власти через средства массовой информации.

Для получения более точной и объективной информации о деятельности Челябинской городской Думы сотрудниками отдела проводится организационная работа с представителями средств массовой информации.

Специалисты Управления приглашают представителей СМИ на пленарные заседания и заседания депутатских комиссий городской Думы, им оказывается информационная поддержка.

За отчётный период пресс-службой Челябинской Думы выпущено более **80** пресс-релизов и информационно-справочных материалов по всем направлениям деятельности представительного органа местного самоуправления. Ежедневно проводится мониторинг информационных материалов о деятельности городской Думы, что позволяет улучшать качество публикаций.

Пресс-служба Челябинской городской Думы активно сотрудничает с газетой «Вечерний Челябинск», в которой публикуются официальные документы го-

родской Думы и даются разъяснения по актуальным вопросам жизнеобеспечения города: о работе общественного транспорта, об изменении тарифов на жилищно-коммунальные услуги, об экологической ситуации и основных проблемах окружающей среды, о формировании городской казны и другим.

В отчётном периоде пресс-службой продолжена работа по подготовке постоянных рубрик и передач по вопросам реализации в Челябинске приоритетных национальных проектов «Здоровье», «Образование», «Доступное и комфортное жильё - гражданам России», а также по освещению деятельности городской Думы в периодической печати и электронных СМИ.

Постоянной практикой деятельности пресс-службы является организация актуальных интервью Главы города Челябинска (Председателя Челябинской городской Думы) С.И. Мошарова и депутатов городской Думы в средствах массовой информации.

Стали традиционными выступления депутатов городской Думы по обращениям граждан и вопросам местного значения на Областном радио «Южный Урал», таких информационных выпусков в 2010 году было **68**.

На ленте новостей интернет-сайтов «Урал-пресс-информ», «74.ru», «Полит74.ru», «Вип74.ru», «Новый регион», «Уралполит.ru», «Доступ», «Ura.ru» ежедневно размещается информация, касающаяся деятельности городских депутатов. В минувшем году размещено **580** информационных материалов.

В телевизионном эфире прошло **128** информационных сюжетов в программах «Городские новости», «Телефакт», «Панорама», «Вести - Южный Урал», «Новости», «Деловой Урал».

В 2010 году официальный сайт Челябинской городской Думы претерпел ряд изменений, связанных с изменениями в структуре городской Думы и новыми законодательными нормами.

Проведена работа по улучшению технических возможностей сайта, что позволяет быстро и удобно вести поиск информации для пользователей.

Значительно повысилось качество размещаемой информации: новостная лента стала интересней, более наполненной визуальным контентом. Кроме того, в отчетном году ресурс обзавёлся новым модулем для обращений, где каждый житель Челябинска может обратиться с жалобой на коррупционную деятельность органов власти и чиновников.

По-прежнему одним из самых активных разделов сайта является приёмная он-лайн. По тематике обращений можно судить о том, что волнует челябинцев – это вопросы жилищно-коммунального хозяйства, социальной политики и градостроительства.

Для повышения информированности челябинцев о решениях, принятых городской Думой, выпускается «Сборник правовых актов Челябинской городской Думы», в 2010 году их издано **16** выпусков. Данное официальное издание рассылается в городские библиотеки и читальные залы, в высшие и средне - специальные учебные заведения, на кафедры государственного и муниципального права, в правоохранительные и контролирующие органы, в службы администрации города и районов, и в общественные приемные депутатов городской Думы.

Подготовлено более **50** информационных материалов из справочно-информационного фонда по официальным публикациям и другим материалам области и города из периодической печати для руководителей Челябинской го-



родской Думы, постоянных комиссий, депутатов и сотрудников аппарата городской Думы.

В течение 2010 года, совместно с методическим кабинетом Администрации города, изготовлено **24** Информационных бюллетеня по периодической печати.

Постоянно обновляются материалы о депутатах на информационных стендах «Городское самоуправление», размещённых в **42** муниципальных библиотеках города.

В течение отчётного периода сотрудниками Управления осуществлялось опубликование нормативных правовых актов, принятых депутатами городской Думы в газете «Вечерний Челябинск», в официальном издании «Сборник правовых актов Челябинской городской Думы», и размещались на официальном сайте Челябинской городской Думы.

### **3. Организационно-техническое обеспечение деятельности Челябинской городской Думы четвёртого созыва в 2010 году.**

Эффективность и способность обеспечивать работу Челябинской городской Думы в любых ситуациях и с самой высокой отдачей было главным критерием работы Управления документационного и материально-технического обеспечения, была продолжена работа по материальному, организационно-техническому и технологическому обеспечению городской Думы, что способствовало улучшению качества и результативности её работы.

За 2010 год Управление обеспечило подготовку и проведение **12** заседаний Челябинской городской Думы, **11** заседаний Президиума Думы, **3** публичных слушаний: по отчёту об исполнении бюджета города Челябинска за 2009 год, по проекту решения Челябинской городской Думы «О внесении изменений в Устав города Челябинска», по проекту бюджета города Челябинска на 2011 год, **22** заседаний депутатских объединений, семинара помощников депутатов Челябинской городской Думы.

В отчётный период Управление успешно взаимодействовало с Организационно-правовым управлением по вопросам организационно-технической подготовки заседаний Думы, формирования повестки дня, подготовки проектов правовых актов, вносимых на заседания Думы с последующим их выпуском. Управлением подготовлено **49** организационно-распорядительных документов – **22** распоряжения Председателя Челябинской городской Думы и **27** распоряжений Главы города (Председателя Челябинской городской Думы).

Значительным событием в жизни городской Думы и в работе Управления стала подготовка и проведение четырех мероприятий Главы города (Председателя городской Думы): приём делегации Финской Республики, депутатов Курганской городской Думы, официальный приём, посвящённый празднованию «Международного Дня защиты детей», приём воспитанников Челябинского хоккея - обладателей Кубка Гагарина, приём представителей средств массовой информации.

За отчётный период протокольным отделом зарегистрировано **304** решения Челябинской городской Думы, **304** решения Президиума Думы, **2** постановления и **345** распоряжений Главы города (Председателя городской Думы). Подготовлены и разосланы более **6 356** экземпляров копий решений Думы и **1 288** экземпляров

копий решений Президиума Думы, **850** копий постановлений и распоряжений. Всего Управлением подготовлено за 2010 год **368 812** копий документов.

Проведено редактирование и обработка **15** стенограмм заседаний Думы и публичных слушаний, оформлены протоколы по каждому заседанию. Специалистами Управления осуществлялся сбор и тиражирование материалов перед каждым заседанием Думы и публичными слушаниями по вопросам повестки дня для своевременного обеспечения ими депутатов Думы, депутатских объединений, должностных лиц Думы и Администрации города, прокуратуры города Челябинска.

Оперативно решались вопросы, возникающие в ходе заседания Думы по тиражированию материалов, обеспечению ими депутатов Думы, подготовке сведений об отсутствующих на заседании депутатах Думы, списка лиц, приглашённых на заседание и многие другие вопросы.

В соответствии с решениями Президиума Челябинской городской Думы и распоряжениями Главы города (Председателя городской Думы) Управлением было подготовлено **382** Почётных грамоты и **524** Благодарственных письма.

Вся адресованная Челябинской городской Думе почта поступала в сектор по работе с корреспонденцией, где за отчётный период зарегистрировано **2 648** входящих и **4 707** исходящих документа.

Контроль за исполнением входящих документов осуществлялся сектором по работе с корреспонденцией. Из всех документов: поставлено на контроль- **1 882**, выполнено- **1 859**, находится на исполнении – **23**.

В течение 2010 года в Челябинской городской Думе осваивался электронный документооборот. Управлением осуществлялось размещение электронной версии комплектов документов на ftp –сервере в сети Интернет для рассмотрения на заседании городской Думы и публичных слушаний. Всего за отчётный период размещено – **428** документов.

По итогам года подготовлены к сдаче в архив Администрации города, в соответствии с описями дел, протоколы, стенограммы заседаний городской Думы и Президиума, публичных слушаний, подлинные решения Думы, распоряжения и Постановления Главы города (Председателя городской Думы).

В 2010 году силами служащих Управления проведены работы:

- по взаимодействию с представителями справочно-правовых систем «Урал Кодекс», «Гарант Урал», «Веда Плюс», «Информправо» по пополнению базы данных на бумажном и электронном носителях после каждого заседания Думы;
- консультации и обучение депутатов и служащих работе в сети компьютерной почты;
- систематически осуществлялся сбор и оформление файлов проектов и принятых решений Президиума для включения в реестр;
- оформлялись и учитывались документы, связанные с формированием личных дел помощников депутатов и выдачей им удостоверений.