

ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ

от 12 июля 2023 года

Вопрос публичных слушаний: преобразование города Челябинска в связи с лишением его статуса городского округа с внутригородским делением и наделением статусом городского округа.

Инициатор публичных слушаний: Челябинская городская Дума.

Основание для проведения публичных слушаний: решение Челябинской городской Думы от 27.06.2023 № 40/24 «О назначении публичных слушаний по вопросу преобразования города Челябинска в связи с лишением его статуса городского округа с внутригородским делением и наделением статусом городского округа» (далее – решение городской Думы о назначении публичных слушаний).

Дата, время проведения публичных слушаний: 12.07.2023, 14:00.

Место проведения публичных слушаний: здание Администрации Центрального района города Челябинска, г. Челябинск, ул. Коммуны, д. 89.

Публичные слушания проведены: в очной форме путем проведения открытого собрания.

Вопрос публичных слушаний опубликован: в газете «Вечерний Челябинск», в сетевом издании «Официальный вестник Челябинской городской Думы» (<https://smichelduma.ru>) в разделе «Информационные сообщения», на официальном сайте Челябинской городской Думы (<https://chelduma.ru>) в разделе «Информация для горожан» / «Публичные слушания» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Прием предложений (письменных мнений) и учет заявлений о включении в список выступающих осуществлялся: с 9:00 28 июня 2023 года до 16:00 7 июля 2023 года по адресу: г. Челябинск, пл. Революции 2, каб. 416, по адресу электронной почты ps_chel@list.ru.

Количество участников публичных слушаний, должностных лиц органов государственной власти Челябинской области, органов местного самоуправления города Челябинска, представителей некоммерческих организаций, зарегистрированных в день проведения публичных слушаний: 309 человек.

Количество участников публичных слушаний, экспертов, специалистов, представивших предложения (письменное мнение) в срок, установленный решением городской Думы: 544 человека.

Количество жителей города, представивших предложение (письменное мнение) за пределами срока, установленного решением городской Думы: 36 человек.

В Оргкомитет представлено 544 предложения (письменных мнения) жителей города, экспертов, специалистов по вопросу преобразования города Челябинска в связи с лишением его статуса городского округа с внутригородским делением и наделением статусом городского округа (далее – преобразование города Челябинска), из них 519 содержат одобрение преобразования города Челябинска, 25 – мнения о нецелесообразности преобразования города Челябинска.

При этом за пределами срока, установленного решением городской Думы о назначении публичных слушаний, дополнительно поступило 36 предложений

(письменных мнений), которые Оргкомитетом не учитывались и не анализировались.

Депутатские объединения политических партий в Челябинской городской Думе «ЕДИНАЯ РОССИЯ», «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ», «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ», фракция «ЛИБЕРАЛЬНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ РОССИИ» в Законодательном Собрании Челябинской области, Челябинское региональное отделение Всероссийской политической партии «ПАРТИЯ РОСТА» поддержали инициативу депутатов Челябинской городской Думы о преобразовании города Челябинска и выразили мнение:

1) проведенная в 2014 году реформа города Челябинска не позволила эффективно перераспределить нагрузку между городом и вновь созданными внутригородскими районами посредством увеличения полномочий районов. Полномочия внутригородских районов в полной мере обеспечивают решение лишь одного вопроса местного значения – вопроса благоустройства. Большая часть полномочий в целях исполнения иных вопросов местного значения осталась на городском уровне;

2) доходная часть бюджетов внутригородских районов в основном формируется за счет бюджетов Челябинской области и города Челябинска. Предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам внутригородских районов приводит к затягиванию процесса исполнения бюджета по сравнению с аналогичными процессами при одноуровневой организации местного самоуправления;

3) введение внутригородского деления на территории города Челябинска привело к росту управленческих расходов на содержание представительных и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления внутригородских районов;

4) предлагаемое преобразование города Челябинска в связи с упразднением внутригородских районов повысит эффективность органов местного самоуправления.

Челябинское региональное отделение Политической партии «Российская объединённая демократическая партия «ЯБЛОКО» выразило мнение о необходимости отклонения вопроса публичных слушаний в целях вынесения его на голосование полагая, что голосование по вопросу преобразования города Челябинска в связи с лишением его статуса городского округа с внутригородским делением и наделением статусом городского округа является более предпочтительной формой выявления мнения населения.

В ходе публичных слушаний с докладами выступили должностные лица органов местного самоуправления города Челябинска, органов государственной власти Челябинской области, Общественной палаты города Челябинска: заместитель Главы города Челябинска по правовым и имущественным вопросам, Председатель Комитета Законодательного Собрания Челябинской области по законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению, Председатель Общественной палаты города Челябинска.

Общественная палата города Челябинска также представила в Оргкомитет заключение общественной экспертизы, в котором наряду с анализом существующей двухуровневой системы организации местного самоуправления в городе Челябинске, предложено поддержать инициативу депутатов Челябинской городской

Думы по вопросу преобразования города Челябинска в целях упорядочения властных отношений.

Из анализа докладов и заключения общественной экспертизы следует вывод о целесообразности преобразования города Челябинска, в том числе в целях экономии средств, расходуемых на содержание органов местного самоуправления и обеспечение их деятельности, упрощения системы управления за счет закрепления полномочий по решению вопросов местного значения за одним уровнем местной власти, а также в целях единства документов территориального планирования.

В поддержку преобразования высказались эксперты публичных слушаний: руководители профильных кафедр, факультетов и институтов, представители профессорско-преподавательского состава Южно-Уральского государственного Университета, Челябинского государственного университета, Челябинского филиала Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, представив доводы неэффективности двухуровневой системы власти в городе Челябинске:

1) различные виды избирательной системы при двухуровневой модели управления (прямые выборы на уровне районов и делегирование на городском уровне) при условии недостаточного правового регулирования системы делегирования депутатов;

2) искусственность деления единого городского пространства на внутригородские районы, не обладающие финансовой и функциональной самостоятельностью;

3) недостижение главной цели реформы – приближение муниципальной власти к населению;

4) удвоение властных структур, усложнение принятия управленческих решений, которые связаны с полномочиями органов местного самоуправления;

5) проблема финансовой обеспеченности деятельности органов местного самоуправления внутригородских районов по решению вопросов местного значения.

При этом в поддержку преобразования города Челябинска эксперты выдвинули следующие аргументы:

1) отсутствие необходимости перераспределения полномочий между внутригородскими районами и городом, централизация ответственности, исключение связанных конфликтов и дублирования полномочий;

2) упрощение системы управления для населения за счет закрепления полномочий по решению вопросов местного значения за одним уровнем местной власти;

3) сокращение управленческого аппарата;

4) сокращение сроков документооборота и иных процессуальных действий, создание условий для дальнейшей цифровизации управленческих процессов;

5) отсутствие дублирования нормативных правовых актов и повышение их качества;

6) наличие единого городского бюджета, отсутствие необходимости выравнивания бюджетной обеспеченности;

7) упрощение участия в государственных программах и реализации иных проектов, выполняемых за счет средств вышестоящих бюджетов (в том числе

отсутствие необходимости разработки порядка передачи средств), повышение оперативности в принятии и реализации решений.

Таким образом, на основании анализа письменных мнений участников публичных слушаний, письменных заключений, докладов, выступлений экспертов и специалистов, заключения Общественной палаты города Челябинска, выявлено мнение населения города Челябинска о целесообразности преобразования города Челябинска в связи с лишением его статуса городского округа с внутригородским делением и наделением статусом городского округа.

Председатель Организационного комитета
публичных слушаний по вопросу
преобразования города Челябинска в связи
с лишением его статуса городского округа
с внутригородским делением и наделением
статусом городского округа

А.В. Шмидт